

대구광역시 평생교육진흥 조례 일부개정조례안

의안 번호	5332
----------	------

제출년월일 : 2019. 3.

제 출 자 : 대구광역시장

1. 개정 이유

평생교육의 활성화를 위하여 현재 지정·운영 중인 대구평생교육진흥원을 별도 법인으로 전환함에 따른 근거 마련 및 관련 조항 보완·재정비를 하고자 함

2. 주요 내용

- 가. 재단 명칭 조례 반영(안 제10조)
- 나. 진흥원에서 수행할 사업 규정(안 제11조)
- 다. 진흥원의 정관, 재원조성, 사업의 위탁 및 자료제공에 관한 사항을 정함
(안 제12조부터 제14조까지)
- 라. 진흥원의 원활한 사업추진을 위하여 소속 공무원을 파견할 수 있도록 함
(안 제15조)
- 마. 재단의 설립과 운영을 위하여 필요한 경우 공유재산의 대부, 사용허가, 물품관리전환을 할수 있도록 함(안 제16조)

3. 참고 사항

- 가. 관계법령 : 붙임 1 참조
- 나. 예산조치 : 2019년도 추경예산 반영 필요
- 다. 합 의 : 해당사항 없음
- 라. 그 밖의 사항
 - 1) 입법예고
 - 가) 예고기간 : 2019. 1. 30 ~ 2019. 2. 19(20일간)
 - 나) 예고결과 : 의견접수 1건 (공유재산대부 등) (붙임3 참조)
 - 2) 규제심사 : 규제심사 대상없음
 - 3) 성별영향분석평가 : 개선사항 없음
 - 4) 부패영향평가 : 원안동의
 - 5) 비용추계서 : 붙임 2 참조

대구광역시조례 제 호

대구광역시 평생교육진흥 조례 일부개정조례안

대구광역시 평생교육진흥 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제2호 중 “대구광역시 평생교육진흥원”을 “대구광역시 평생학습진흥원”으로 하고, “설치 또는 지정·운영하는”을 “설립한”으로 한다

제3장의 제목 “평생교육진흥원”을 “대구광역시 평생학습진흥원”으로 한다.

제10조를 다음과 같이 한다.

제10조(대구광역시 평생학습진흥원) ① 시장은 평생교육진흥과 관련된 업무를 지원하기 위하여 대구광역시 평생학습진흥원(이하 “진흥원”이라 한다)을 설립할 수 있다.

② 진흥원은 「민법」 제32조 및 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인으로 한다.

제11조의 제목 “(업무)”를 “(사업)”으로 하고, 같은 조 제목 외의 부분을 제1항으로 하며, 같은 조 제1항(현행의 제목 외의 부분) 각 호 외의 부분 중 “업무를”을 “사업을”로 하고, 같은 조 제1항(현행의 제목 외의 부분)제1호 중 “해당 지역”을 “지역”으로 하며, 같은 조 제1항(현행의 제목 외의 부분)제7호를 삭제하고, 같은 조 제1항(현행의 제목 외의 부분)제8호부터 제10호까지를 각각 제7호부터 제9호까지로 하며, 같은 조 제1항(현행의 제목 외의 부분)제9호(현행의 제10호) 중 “시장과 교육감”을 “시장”으로 하고, 같은 조에 제2항을 다음과 같이 신설한다.

② 진흥원은 관계 법령 및 정관에서 정한 절차에 따라 설립목적의 범위에서 수익사업을 할 수 있다.

제12조를 다음과 같이 한다.

제12조(정관) ① 진흥원의 정관은 「민법」, 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 등 관계법령에서 정하는 바에 따른다.

② 진흥원은 정관을 작성 또는 변경하려는 경우에는 시장과 협의한 내용을 대구광역시 의회에 보고하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 이 조례의 개정에 따라 정관을 변경하는 경우
2. 시의 조직개편에 따라 정관을 변경하는 경우

제13조를 다음과 같이 한다.

제13조(재원구성 등) ① 진흥원의 설립 및 운영에 필요한 자금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 시의 출연금 또는 보조금
2. 정부의 지원금
3. 대학, 기업 등 민간의 자발적인 출연금
4. 그 밖에 진흥원의 사업으로 발생하는 수익금

② 시장은 진흥원의 설립 및 운영에 드는 경비를 예산의 범위에서 출연 또는 보조할 수 있다.

제14조를 다음과 같이 한다.

제14조(사업의 위탁 및 자료제공) ① 시장은 진흥원의 사업과 관련된 사무를 위탁하는 때에 다른 법령의 규정에 의한 경우 또는 그 밖의 특별한

경우를 제외하고는 그 사무를 다른 기관에 우선하여 진흥원에 위탁할 수 있다.

- ② 진흥원은 시와 그 산하 기관에 대하여 진흥원의 사업과 관련하여 필요한 자료를 요청할 수 있다.
- ③ 제2항에 따라 진흥원에 제공된 자료는 사업목적 이외의 용도로 사용할 수 없다.

제15조를 다음과 같이 한다.

- 제15조(공무원의 파견) ① 시장은 진흥원의 설립목적을 달성하기 위하여 관계 법령에 따라 진흥원에 소속 공무원을 파견할 수 있다.
- ② 시장은 진흥원의 운영을 위하여 필요하다고 인정될 경우 소속 공무원으로 하여금 진흥원 업무의 일부를 겸임하게 할 수 있다.

제16조를 다음과 같이 한다.

제16조(공유재산의 대부 등) 시장은 재단의 설립과 운영을 위하여 필요한 때에는 「공유재산 및 물품관리법」이 정하는 바에 따라 재단에 공유재산의 대부 및 사용허가와 물품을 관리 전환할 수 있다.

제17조를 다음과 같이 한다.

제17조(관련 법규의 적용) 재단에 대한 지도·감독, 성과계약, 경영실적평가 등 이 조례에서 규정하지 않은 사항은 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 및 「대구광역시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」에 따른다.

제18조를 다음과 같이 한다.

제18조(운영규정) 진흥원의 운영에 관한 세부적인 사항은 조례와 정관이 정하는 범위에서 이사회의 의결을 거쳐 내부규정으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.	제2조(정의) ----- -----.
1. (생 략)	1. (현행과 같음)
2. “ <u>대구광역시 평생교육진흥원</u> ”이란 시장이 대구광역시 교육감(이하 “교육감”이라 한다)과 협의하여 대구시의 평생교육 진흥을 위하여 <u>설치 또는 지정·운영하는 평생교육진흥원</u> 을 말한다.	3. “ <u>대구광역시 평생학습진흥원</u> ”----- ----- ----- ----- <u>설립한</u> ----- -----.
3. (생 략)	3. (현행과 같음)
제3장 <u>평생교육진흥원</u>	제3장 <u>대구광역시 평생학습진흥원</u>
제10조(<u>설치 또는 지정</u>) ① 시장은 <u>법 제20조 및 같은 법 시행령 제12조에 따라 평생교육진흥원(이하 “진흥원”이라 한다)을 설치하거나 지정·운영할 수 있다.</u>	제10조(<u>대구광역시 평생학습진흥원</u>) ① 시장은 <u>평생교육진흥과 관련된 업무를 지원하기 위하여 대구광역시 평생학습진흥원(이하 “진흥원”이라 한다)을 설립할 수 있다.</u>
② <u>시장이 진흥원을 설치하거나 지정할 경우에는 반드시 교육감과 협의를 하여야 한다.</u>	② <u>진흥원은 「민법」 제32조 및 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인으로 한다.</u>
제11조(<u>업무</u>) 진흥원은 다음 각 호의 업무를 수행한다.	제11조(<u>사업</u>) ① ----- <u>사업을</u> -----.
1. <u>해당 지역의 평생교육기회 및 정보의 제공</u>	1. <u>지역</u> ----- -----
2. ~ 6. (생 략)	2. ~ 6. (현행과 같음)
7. <u>법 제23조에 따른 학습계좌의</u>	<u><삭 제></u>

운영

8.·9. (생략)

10. 그 밖에 평생교육진흥을 위하여 시장과 교육감이 지정한 업무
<신설>

제12조(시설기준) 진흥원에는 제11조의 업무를 수행할 수 있도록 다음 각 호의 시설을 갖추어야 한다.

1. 평생교육프로그램 운영을 위한 학습실 및 PC실습실
2. 상담 및 회의실
3. 연구실
4. 평생교육 종사자 연수시설
5. 행정실

제13조(진흥원의 조직) ① 진흥원에는 원장을 두어야 하며, 원장은 소관사무를 관장하고 소속 직원을 지휘한다.

7.·8. (현행 제8호 및 제9호와 같음)

9. -----
시장-----

② 진흥원은 관계 법령 및 정관에서 정한 절차에 따라 설립목적의 범위에서 수익사업을 할 수 있다.

제12조(정관) ① 진흥원의 정관은 「민법」, 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」, 「지방자치단체출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 등 관계법령에서 정하는 바에 따른다.

② 진흥원은 정관을 작성 또는 변경하려는 경우에는 시장과 협의한 내용을 대구광역시 의회에 보고하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 이 조례의 개정에 따라 정관을 변경하는 경우
2. 시의 조직개편에 따라 정관을 변경하는 경우

제13조(재원조성 등) ① 진흥원의 설립 및 운영에 필요한 자금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 시의 출연금 또는 보조금

② 진흥원에는 1급 평생교육사 1명 이상을 포함한 5명 이상의 평생교육사를 두어야 한다.

③ 진흥원에 두는 직원은 평생교육업무를 수행하는 데 필요한 학력이나 경력을 가진 자로 한다.

④ 진흥원에는 시와 시교육청 소속 공무원을 파견할 수 있다.

제14조(수강료 징수 등) ① 진흥원장은 진흥원의 이용자로부터 이용료 또는 수강료 등을 징수할 수 있다.

② 제1항의 규정에 의하여 이용료 또는 수강료 등을 징수하고자 하는 때에는 사전에 시장의 승인을 받아야 한다.

제15조(지정 절차) ① 제10조에 따라 진흥원으로 지정을 받고자 하는 기관은 평생학습진흥원 지정신청서(별지 서식)와 다음 각 호의 서류를 시장에게 제출하여야 한다.

1. 법인의 정관·등기부 등본 및

2. 정부의 지원금

3. 대학, 기업 등 민간의 자발적인 출연금

4. 그 밖에 진흥원의 사업으로 발생하는 수익금

② 시장은 진흥원의 설립 및 운영에 드는 경비를 예산의 범위에서 출연 또는 보조할 수 있다.

제14조(사업의 위탁 및 자료제공) ① 시장은 진흥원의 사업과 관련된 사무를 위탁하는 때에 다른 법령의 규정에 의한 경우 또는 그 밖의 특별한 경우를 제외하고는 그 사무를 다른 기관에 우선하여 진흥원에 위탁할 수 있다.

② 진흥원은 시와 그 산하 기관에 대하여 진흥원의 사업과 관련하여 필요한 자료를 요청할 수 있다.

③ 제2항에 따라 진흥원에 제공된 자료는 사업목적 이외의 용도로 사용할 수 없다.

제15조(공무원의 파견) ① 시장은 진흥원의 설립목적을 달성하기 위하여 관계 법령에 따라 진흥원에 소속 공무원을 파견할 수 있다.

② 시장은 진흥원의 운영을 위하여 필요하다고 인정될 경우 소속

법인대표의 인감증명서

2. 재산목록(소유를 증명할 수 있는 서류 포함)

3. 사업계획서 및 사업 수지계산서

4. 최근 3년간 법인의 평생교육관련 사업 실적

5. 진흥원 운영에 필요한 시설 배치도 및 직원의 배치 계획

② 시장은 제1항에 따라 지정신청을 받으면 협의회의 심의를 거쳐 진흥원을 지정하여야 한다.

제16조(설치 후 위탁운영) ① 시장은 평생교육사업의 효율적인 추진을 위해 진흥원의 관리·운영을 평생교육 관련 공공기관 또는 법인에 위탁할 수 있다.

② 시장은 평생교육관련 공공기관 또는 법인 중 공공성, 대표성, 전문성, 접근성, 연계성, 장래성, 적합성 등을 충분히 고려하여 위탁운영자를 지정하여야 한다.

③ 제1항의 규정에 의하여 진흥원의 관리·운영을 위탁하는데 필요한 절차 및 방법 등에 관한 사항은 「대구광역시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」(이하 “민간위탁조례”라 한다) 제5조부터 제16조

공무원으로 하여금 진흥원 업무의 일부를 겸임하게 할 수 있다.

제16조(공유재산의 대부 등) 시장은 재단의 설립과 운영을 위하여 필요한 때에는 「공유재산 및 물품관리법」이 정하는 바에 따라 재단에 공유재산의 대부 및 사용허가와 물품을 관리 전환할 수 있다.

의 규정을 준용한다.

④ 시장은 진흥원 관리·운영의 효율성 및 특성을 감안하여 민간 위탁조례에서 규정하는 사항 이외에 별도의 기준을 정할 수 있으며, 이 경우 협의회 심의를 거쳐야 한다.

제17조(지정 취소) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생하였을 때에는 진흥원의 지정을 취소할 수 있다.

1. 운영자가 계약조건 및 지정 조건을 위반한 때
2. 운영자가 법령 및 조례를 위반한 때
3. 협의회가 의결로서 진흥원의 지정취소를 요구한 때
4. 그 밖에 시장의 지시에 위반한 때

제18조(운영규정) 이 조례에서 규정한 사항 외에 진흥원 운영에 필요한 사항은 시장이 정한다.

제17조(관련 법규의 적용) 재단에 대한 지도·감독, 성과계약, 경영실적평가 등 이 조례에서 규정하지 않은 사항은 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 및 「대구광역시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」에 따른다.

제18조(운영규정) 진흥원의 운영에 관한 세부적인 사항은 조례와 정관이 정하는 범위에서 이사회의 의결을 거쳐 내부규정으로 정한다.

[붙임1]

관 계 법 령

□ 민법

제32조 (비영리법인의 설립과 허가) 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리 아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있다

□ 공익법인의 설립·운영에 관한 법률

제4조 (설립허가 기준) ① 주무 관청은 「민법」 제32조에 따라 공익법인의 설립허가신청을 받으면 관계 사실을 조사하여 재단법인은 출연재산의 수입, 사단법인은 회비·기부금 등으로 조성되는 재원(財源)의 수입(이하 각 "기본재산"이라 한다)으로 목적사업을 원활히 수행할 수 있다고 인정되는 경우에만 설립허가를 한다.

② 주무 관청은 공익법인의 설립허가를 할 때 대통령령으로 정하는 바에 따라 회비 징수, 수혜(受惠) 대상에 관한 사항, 그 밖에 필요한 조건을 붙일 수 있다.

③ 공익법인은 목적 달성을 위하여 수익사업을 하려면 정관으로 정하는 바에 따라 사업마다 주무 관청의 승인을 받아야 한다. 이를 변경하려는 경우에도 또한 같다.

□ 평생교육법

제20조 (시·도평생교육진흥원의 운영) ① 시·도지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도평생교육진흥원을 설치 또는 지정·운영할 수 있다. ② 시·도평생교육진흥원은 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 해당 지역의 평생교육기회 및 정보의 제공
2. 평생교육 상담

3. 평생교육프로그램 운영
4. 해당 지역의 평생교육기관간 연계체제 구축
5. 그 밖에 평생교육진흥을 위하여 시·도지사가 필요하다고 인정하는 사항

□ 평생교육법 시행령

제12조 (시·도평생교육진흥원의 운영 등) ① 법 제20조제1항에 따라 시·도지사가 시·도평생교육진흥원(이하 "시·도진흥원"이라 한다)을 설치하거나 지정하려는 경우에는 시·도교육감과 협의하여야 한다.

② 시·도진흥원은 법 제20조제2항의 업무를 수행하는 데 필요한 조직과 시설을 갖추어야 하되, 그 운영에 필요한 조직과 시설, 지정절차 등에 필요한 사항은 그 지방자치단체의 조례로 정한다.

□ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

제20조(재정 지원) ① 지방자치단체는 제4조제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 제24조에 해당하거나 해당할 것으로 예상되는 출자·출연 기관에 대해서는 재정 지원을 할 수 없다.

③ 출자금·출연금 또는 보조금의 교부·관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

[붙임2]

대구광역시 평생교육진흥 조례 일부개정조례안 비용추계서

1. 재정 수반 요인

- 대구광역시 평생학습진흥원 설립 및 운영에 따른 경비와 사업비

※ 조례안 제13조(재원조성 등)

시장은 진흥원의 설립 및 운영에 든 경비를 예산의 범위에서 출연 또는 보조할 수 있다.

2. 비용추계의 전제

- 2019년부터 2023년까지 5년간 ‘대구평생학습진흥원 법인설립 타당성 조사 연구’비용추정에 의함

3. 비용추계의 결과

(단위 : 백만원)

구분 \ 연도	2019	2020	2021	2022	2023	합계
출 연 금	1,891	1,938	2,054	2,175	2,302	10,360

*법인 기본재산(설립자본금) 200백만원 별도

4. 비용추계의 상세내역

(단위 : 백만원)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	비 고
인건비	659	682	753	828	907	2019년 이후 매년3.5% 증가
운영경비	282	292	323	355	389	
사업비	950	964	978	992	1,006	2019년 이후 매년1.5% 증가
소 계	1,891	1,938	2,054	2,175	2,302	

주) 1. 인건비: 최근 3년 임금인상률 3.5% 반영(한국노동연구원 임금동향 자료 참조)

2. 사업비: 최근 3년 소비자 물가상승률(한국은행 경제통계시스템, 경제전망보고서 참조)

3. 운영경비: 운영비용(인건비+운영경비)의 30% 수준

4. 운영인력: 2021년부터 매년 1명씩 운영인력 증가(15명→18명)

5. 재원조달 방안

- 1) 부문별 재원(출연금) 분담계획 : 시비(100%)
- 2) 재원조달의 구체적 방안 : 시 일반회계 출연금
- 3) 협의사항 : 행정안전부 협의

6. 작성자 : 교육협력정책관 최이호(☎ 053-803-3170)

[붙임3]

입법예고 결과

의견 제출자	내 용	조치결과
한국평생교육 학회 신은경	○ 공유재산 대부 및 사용허가와 물품관리 전환 조항 추가 - 재단의 설립과 운영을 위하여 재단에 공유 재산의 대부 및 사용허가와 물품을 관리 전환	반영