

대구광역시 도시계획 조례 일부개정조례안 검토보고서

1. 검토경과

- 발 의 자 : 황순자 · 김병태 · 김원규 · 김동식 · 김재우 · 이진련 · 하병문 · 홍인표 의원
- 회부일자 : 2019년 2월 1일

2. 제안이유

- 대규모 유희공간의 장소 맞춤형 개발을 촉진하고, 일·가정 양립과 아이 키우기 좋은 여건을 마련하여 육아부담을 경감하며, 청년층(대학생) 주거문제 완화를 도모하기 위해 조례 운용상의 미비점을 보완·개선하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 도시지역 내 지구단위계획구역으로 지정할 수 있는 유희토지·시설이전지의 면적 요건을 5천제곱미터 이상으로 규정함

(안 제17조제3항)

- 나. 청년층(대학생) 주거문제 완화를 위해 대학교 부지 내에

기숙사를 건설하는 경우에도 용도지역별 용적률의 최대한도까지 용적률 완화를 허용하는 규정을 추가함(안 제80조제8항제2호)

※ 현행조례에서는 학교 밖에 신축하는 기숙사에 대해서만 용도지역별 최대한도까지 용적률 허용(제80조제8항제2호)

- 다. 일·가정 양립과 육아부담 경감을 위해 직장어린이집을 설치하기 위해 기존 건축물 외에 별도로 증설하는 경우, 용도지역별 용적률의 최대한도까지 허용할 수 있는 규정을 신설함(안 제80조제8항제3호)

4. 참고사항

- 가. 신 · 구조문대비표 : 조례안 참조
- 나. 관계법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 및 동법 시행령

5. 검토의견

- 본 일부개정 조례안은, 정부가 저소득 대학생 주거복지 로드맵으로 추진하고 있는 대학교 기숙사 확대 건립의 일환으로, 금융지원·건축규제 완화를 통해 '캠퍼스 내·외에 기숙사 입주인원 5만명 확대'라는 국정과제를 추진하기 위하여 용적률 완화의 시행 근거를 마련한 것이며,

또한 저출산고령사회 대비 직장어린이집 설치를 확대하기 위하여 용적률 완화라는 인센티브를 사업주에게 부여하여 정책을 추진할 수 있도록 제도적 기반을 마련한 것이며,

지구단위계획구역으로 지정할 수 있는 유휴토지 또는 시설 이전 부지의 면적 요건을 변경하는 등 상위법에서 개정된 사항을 반영하여 운영을 원활히 하려는 것임.

○ 주요 내용으로

- 안 제17조제4항은 유휴토지 또는 대규모 시설 이전 부지의 면적을 지자체의 조례로 정하도록 위임하여 지역특성과 다양한 수요를 반영하여 도시계획이 수립될 수 있도록 하는 상위법(시행령) 위임 사항을 반영하는 것임.

따라서 조례에서는 지구단위계획구역의 지정대상면적을 종전 시행령으로 정한 상한면적 “1만제곱미터이상”에서 “5천제곱미터이상”으로 완화하여, 지구단위계획구역의 지정대상지역을 확대하고자 하는 것임.

- 안 제80조제8항제2호는 대학교 부지내 기숙사 건설시 해당 용도지역 용적률의 최대한도까지 건축을 허용하여, 주거비 부담으로 쪽방, 고시원에 거주하는 저소득 대학생의 주거문제 완화 및 교육환경 개선에 이바지할 것으로 예상됨.
- 안 제80조제8항제3호에 회사 부지 내 직장어린이집을 증설하는 경우 직장어린이집 설치의무가 있는 사업주가 기존의 건축물 외에 별도의 건축물을 건설하는 경우에 해당 용도지역 용적률을 최대한도까지 건축을 허용토록 하여 직장어린이집 증설이 가능해져, 사업주는 어린이집 설치에 따른 부담이 해소되고 근로자는 보육에 대한 부담도 줄일 수 있으며, 사회는 이직률의 감소를 통해 숙련기술자의 안정적 확보가 가능해짐으로 기업의 생산성까지 높일 수 있을 것으로 기대됨.

○ 종합의견

- 이상에서 살펴본 바와 같이, 본 개정조례안 제17조제4항의 유휴토지 및 대규모 시설 이전 부지에 대한 지구단위계획 지정대상의 상한면적을 “1만제곱미터이상”에서 “5천제곱미터이상”으로 완화함으로써 지구단위계획 수립의 문턱이 낮아져 지역의 다양한 특성을 반영한 계획 수립이 가능하게 될 것으로 보임.
- 안 제80조제8항제2호, 제3호는 대학교 부지내 기숙사 건설, 회사 부지내 직장어린이집을 증설할 수 있게 용적률을 완화해 줌으로써 주거 문제로 고통받는 대학생에게는 주거환경 개선에 도움을 주고, 직장어린이집 설치의 경우, 사업주의 부담을 완화해 주며, 근로자에게는 육아 부담의 경감과 출산장려에 이바지될 것으로 기대되는 등 상위 관련법에서 위임한 사항을 우리 지역 여건에 맞게 규정한 본 개정조례안은 시의적절한 조치로 사료됨.

□ 이상으로, 대구광역시 도시계획 조례 일부개정조례안에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.