

## 38. 싱가포르 센토사 익스프레스 관리사업을 위한 해외현지법인 설립 출자안 심사보고서

## 1. 심사경과

- 제안일자: 2018년 9월 21일
- 제출자: 대구광역시장(도시기반혁신본부)
- 회부일자: 2018년 9월 28일
- 상정일자
  - 대구광역시의회 제262회 임시회
  - 제1차 건설교통위원회(2018년 10월 10일) : 원안가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 남희철 도시기반혁신본부장)

## □ 제안이유

- 싱가포르 센토사 익스프레스 모노레일 시스템 관리사업 수주에 따라
- 사업이행 및 영업활동 등을 위한 싱가포르 현지 사업운영기반을 마련하고자 지방공기업법 제54조에 의한 법인설립 출자 타당성을 의결 받고자 제안함.

## □ 주요내용

- 발 주 처 : 센토사개발공사(SDC, 정부 통상산업부 소속 산하기관)
- 사업내용 : 센토사 익스프레스 모노레일 시스템의 차량·시설물 운영 및 유지관리
  - ※ '07년 개통, 2.1km, 4개역, 7편성(14량)
- 사업기간 : 5년('19.3월 ~ '24.2월)
- 사업금액 : S\$22,778,540(총186억원, 연평균 37.2억원)
- 법인설립 출자금액 : 자본금 S\$730,000 / 6억원 정도(공사에서 전액 출자)

## □ 사업타당성 결과

구 분	산정방법	산정결과	판단기준
사회적할인율(행안부) : 5.5%	순현재가치(NPV)	1.358	NPV > 0
	비용편익(B/C)	1.088	B/C > 1
사회적할인율(기재부) : 4.5%	순현재가치(NPV)	1.382	
	비용편익(B/C)	1.088	

※ 조사기관 : 한국능률협회

※ 사회적 할인율 : 경제성 분석에서 각기 다른 시기에 발생하는 비용과 편익을 현재가치로 환산하기 위해 적용하는 할인율

## □ 관계법령 등

- 지방공기업법 제54조(다른 법인에 대한 출자)
- 지방공기업법 시행령 제47조의2(다른 법인에 대한 출자타당성 검토 등)
- 공기업 등의 해외사업 촉진에 관한 규정

## 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 전배운)

## □ 사업 취지 및 필요성

- 본 해외 현지법인 설립 출자안은 대구도시철도공사가 SDC(Sentosa Development Corporation)와 싱가포르 센토사 익스프레스 모노레일 시스템 관리사업 계약을 체결함에 따라 사업이행 및 영업활동 등을 위한 해외법인을 설립하기 위해 시의회의 의결을 얻고자하는 것으로, 계약이행 제반 조건을 비롯한 원활한 사업 준비를 위하여 현지에 사업운영기반을 마련할 필요성은 크다고 하겠음.

## □ 타당성검토

- 지방공기업법 제54조 및 동법 시행령 제47조의 2(다른 법인에 대한 출자타당성 검토 등)에 의거한 한국능률협회컨설팅의 타당성 조사 결과를 수익성 측면과 공공성 측면, 현지법인 운영방안으로 나눠 요약하면,

① 수익적 측면의 타당성<sup>4)</sup>에서

- ▶ 본 사업 운영 시 연평균 37억 원 정도의 수익과 34억 원 정도의 비용이 발생하여 3억 원 정도의 이익이 예측되며, 평균 이익률은 8.1%임.
- ▶ 사회적 할인율 5.5% 적용한 재무적 타당성 분석 결과, 5년간의 순현재가치(NPV)<sup>5)</sup>는 약 13.6억 원의 이익이 발생하고, 비용편익비율(B/C)<sup>6)</sup>은 1.08815 수준으로 사업성이 있는 것으로 분석되며, 사회적 할인율 4.5% 적용한 재무적 타당성 분석 결과 5년간의 순현재가치(NPV)는 약 13.8억 원의 이익이 발생하고, 비용편익비율(B/C)은 1.08810 수준으로 사업성이 있는 것으로 분석됨.

구 분	산정방법	산정결과	판단기준
사회적할인율(행안부) : 5.5%	순현재가치(NPV)	1.358	NPV > 0
	비용편익(B/C)	1.088	B/C > 1
사회적할인율(기재부) : 4.5%	순현재가치(NPV)	1.382	
	비용편익(B/C)	1.088	

## ② 공공적 측면의 타당성에서

- ▶ 원활한 사업수행을 위한 공사인력 3명 파견, 재료비 및 경비 항목 중 국내조달이 가능한 부분을 감안하면, 본 사업기간 5년 동안 연간 생산유발효과 14~18억 원, 부가가치유발효과 5천~6천만원, 취업유발효과 11~14명에 해당하는 국내경제 파급효과가 발생할 것으로 예상됨.
- ▶ 본 사업은 도시철도공사의 해외사업 수행역량을 축적하는 기회로 작용하여 싱가포르 외의 동남아시아 국가에서도 유사한 형태의 사업기회 발굴이 가능할 것으로 판단되며, 모노레일과 관련된 국내 다양한 기관 및 기업들의 해외시장 진출을 위한 발판 역할을 하게 될 것으로 기대됨.

4) S\$(싱가포르 달러) 환율 : 2017년 평균 820원 적용

5) 순현재가치 (NPV : Net Present Value)

순현재금유입의 현재가치에서 순현재금유출의 현재가치를 공제한 값으로 NPV가 0보다 크면 수익성이 있다고 판단함.

6) 비용편익 비율 (B/C Ratio)

편익을 비용으로 나눈 비율로, B/C Ratio가 1보다 클수록 그 사업은 타당하다고 판단함

## ③ 현지법인 운영방안의 타당성에서

- ▶ 독립된 법인격으로서 자회사를 설립하는 방식이 업무 영역이 넓고 규제를 덜 받는 가장 일반적인 형태에 해당하며, 세금감면 혜택 등 여러 가지 측면에서 적합한 것으로 판단됨.
- ▶ 설립 초기 소요되는 운영비용을 충당하기 위한 자본금은 약 6억 원으로 지방공기업법<sup>7)</sup>에 따른 출자 한도 기준을 충족하며, 사업의 공공성·안정성·신뢰성 측면에서 직접출자에 의한 자본금 조달이 적합한 것으로 판단됨.
- ▶ 센토사 익스프레스 유지관리 운영조직은 총괄 관리자인 프로젝트 매니저와 유지보수 관리자를 중심으로 차량팀, 기술팀, 품질관리팀을 구성하여, 소요되는 인력은 총괄 관리자 1명, 유지보수 관리자 1명, 차량팀 15명, 기술팀 27명, 품질관리팀 8명으로 총 52명임.  
이는 대구도시철도 3호선의 운영인력 496명의 약 10%에 해당하며, 영업거리 및 열차 등 사업량을 감안 시 적절한 규모로 판단됨.

구 분	대구도시철도 3호선	센토사 익스프레스	사업량 비교
담당인력	496명	52명	10.5%
역 수	30개역	4개역	13.3%
영업거리	23.1km	2.1km	9.1%
열 차	84량 (3량×28편성)	14량 (2량×7편성)	16.7%

## □ 종합의견

- 도시철도공사는 지속적인 수송실적 성장에도 불구하고, 주수입원인 수송요금의 인상이 제도적으로 제한적인 상황에서 물가 및 인건비는 지속적으로 상승하여 적자발생의 구조적 한계를 가지고 있음. 공사의 안정적인 운영을 위한 일환으로 해외진출 등을 통한 사업다각화가 요구되는 상황에서 공사의 선진화된 기술을 세계에 널리 알리고 사업거변을 확대하는 본 사업은 큰 의의를 지닌다 할 것임.
- 한편, 타당성 조사에서 제시된 바와 같이, 본 사업의 수익성을 높이기 위해서는 매출은 계약금액에 따라 고정되어 있으므로 인건비, 재료비, 경비 등 각 비용을 최소화 하는 것이 중요한 과제인 바, 재료비 및 경비의 경우 싱가포르 현지를 포함하여 국내외 다양한 공급처 검토를 통해 비용절감이 가능할 것으로 예상되나, 본 사업의 공공적 파급효과를 감안하여 국내조달을 최우선적 대안으로 검토하는 것이 바람직할 것이며, 예상 이익률을 구현할 수 있는 범위 내에서 비용이 지출될 수 있도록 수익성과 공공성의 균형을 고려한 운영방안이 필요할 것으로 판단됨.
- 본 사업은 성공적인 사업 수행 시 해외사업 수행역량을 축적하는 기회로 작용하게 될 것이며, 나아가 싱가포르 외의 국가에서도 유사한 형태의 사업 기회 발굴을 제공할 중요한 계기로써, 동남아시아를 비롯한 세계시장에 대구의 도시 브랜드와 이미지를 널리 알리고 제고하는데 크게 기여할 수 있을 것으로 판단됨.

7) 지방공기업법시행령 제47조의 2(다른 법인에 한 출자 타당성 검토 등)에 의거, 다른 법인의 출자 한도는 직전 사업연도 말 공사의 자본금의 10% 이내로 2017년 공사의 자본금은 6조 3,175억원이며, 현지법인 설립을 위한 자본금 약 6억 원은 0.01%에 해당함.

## 4. 질의 및 답변 요지

질 의	답 변
○ 연간 3억원의 순이익에서 세금포함인지? 수입은 고정적이고, 비용은 유동적이며, 해마다 증가할 것으로 예상되는데? 3억원의 이익은 리스크 발생시 손실이 가능하다고 보는데?	○ 세금이 면세됨으로 순이익은 3억원임. 비용 산정시 연간 물가상승분 등 지출요인을 전부 포함하여 예측한 것으로 연간 순이익은 3억원으로 예상됨. 공사 자체의 유책사유가 아닌 불가피한 리스크 등의 비용은 센토사가 부담하는 것으로 계약되었음.
○ 초기자본 6억원은 전액 환수가능한지?	○ 계약한 사업비에 모두 계상되어 포함된 금액으로 환수가능비용임.
○ 인력 52명 중 3명은 공사의 파견 직원이고, 49명의 인적구성은? 현지에서 노동단체는?	○ 초기에는 사업안정을 위해 공사 직원 10명 정도 3개월 파견예정임. 49명 등은 경정비를 담당하고 있는 SMRT에서 일부 인수하고 일부 신규 채용하여 운영할 계획임. 싱가포르의 노동단체가 없고, 평균 재직기간이 4년으로 노동유연성이 높음.

## 5. 토론요지

○ 없음

## 6. 수정안 요지

○ 없음

## 7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원 찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 없음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없음