

37. 대구도시철도공사 용역근로자 정규직 전환에 따른 자회사 설립 출자안 심사보고서

1. 심사경과

- 제안일자 : 2018년 9월 21일
- 제출자 : 대구광역시장(도시기반혁신본부장)
- 회부일자 : 2018년 9월 28일
- 상정일자
 - 대구광역시의회 제262회 임시회
 - 제1차 건설교통위원회(2018년 10월 10일) : 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 남희철 도시기반혁신본부장)

□ 제안이유

- 정부의 공공부문 비정규직 정규직 전환 정책이 발표('17.7.20)됨에 따라 “노·사·전문가 협의체” 구성 후 합의를 통해 그동안 용역계약을 통해 수행해 온 역사·전동차 청소, 차량기지 경비 등의 업무를 전담할 자회사를 공사에서 설립하여,
- 용역근로자의 고용안정 및 처우개선과 일자리의 질적 향상을 도모하고자 지방공기업법 제54조에 의한 자회사 설립 출자를 의결 받고자 제안함.

□ 주요내용

- 운영규모 : 515명(관리직 13, 현업직 502)
- 자본금 : 7억원(공사에서 전액 출자)
- 설립일자 : '18.10월 중
- 조직구성 : 대표이사, 상임이사, 2부, 감사담당, 13관리소[현업]
- 인력설계 : 정원 515명(법정인력, 휴무대체, 청소물량 증가에 따른 추가 인력 반영)

구분	계	본사(명)			현업(명)				비고
		소계	임원	직원	소계	청소	경비	운전	
정원	515명	13	2	11	502	454	35	13	
현원	506명	10	2	8	496	451	33	12	

※ 자회사 설립초기 현원으로 운영(운영인력 최소화), 향후 운영추이 고려하여 추가 채용

○ 인력확보 방안

- 본사 인력 : 설립초기 공사직원 일정 기간 파견, 설립후 단계적 직원 채용
- 현장 인력 : 용역근로자 496명 전환 채용(최소 평가절차 이행)

□ 관계법령 등

- 지방공기업법 제54조(다른 법인에 대한 출자)
- 지방공기업법 시행령 제47조의2(다른 법인에 대한 출자타당성 검토 등)
- 공공부문 비정규직 근로자 정규직 전환 가이드라인(2017.7.20.)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 전배운)

- 본 자회사 설립 출자안은 정부의 공공부문 비정규직 근로자 정규직 전환 가이드라인(2017. 7. 20)이 설정되고, 지방공공기관 파견·용역 근로자 정규직 전환 중점관리기관으로 대구도시철도공사가 지정(2018. 2. 8.)됨에 따라 청소·경비·운전분야 용역근로자 직접고용을 위한 자회사를 설립하기 위해 시 의회의 의결을 얻고자하는 것으로, 저임금과 고용불안에 노출된 비정규직의 규모와 비중이 높고, 이로 인해 사회양극화가 초래되어 사회통합이 저해되는 현 상황 하에 공공부문이 모범적 사용자로서 선도적 역할을 수행하는데 그 필요성은 인정된다고 할 것임.
- 지방공기업법 제54조 규정에 따라 다른 법인에 출자하기 위해서는 동법 시행령 제47조의 2(다른 법인에 대한 출자타당성 검토 등)에 의거 출자의 필요성 및 타당성에 대하여 전문기관의 사전검토를 거쳐야 하나, 본 출자안은 일자리 질 제고를 위하여 정부에서 역점적으로 추진하고 있는 국가정책의 일환으로 행정안전부 유권해석 결과 타당성 검토의 예외사항에 해당한다고 볼 수 있으며, 출자 금액은 직전 사업연도 말 도시철도공사 자본금(6조 3,175억원)의 100분의 10 이내인 7억원으로 출자한도 기준을 충족하고 있음.
- 자회사 설립 기본계획을 살펴보면, 자회사는 상법상 주식회사로 하여 설립자본금은 7억원(청소·경비장비 인수 3억 8,500만원, 전산시스템 및 비품구입 3억 1,500만원), 조직은 대표이사, 상임이사를 임원으로 하고, 본사 2부(경영관리부,업무지원부)와 13개 관리소로 구성되어 있음. 13개 관리소의 현업직원 496명은 용역근로자 496명을 전환하여 채용하며, 본사 인력은 설립초기 공사직원을 일정기간 파견하고, 설립 후 단계적으로 충원할 예정임.
자회사로 전환하여 소요되는 비용은 예산 증액 없는 정규직 전환이라는 정규직 전환의 대원칙에 따라 해당 용역비 범위 내에서 추진하고 있으며, 이는 용역설계 시 포함된 이윤 5%를 노무비, 처우개선 등에 반영하려는 계획임.

(1년 기준/ 단위: 백만원)

구 분	자회사 전환시 소요비용(A)	기존 용역설계(2019년 기준)		비고 (A-B)
		설계	낙찰(B)(87.75%)	
합 계	20,007	22,804	20,010	△3
노무비	15,368	16,809	14,750	618
경 비	2,120	2,301	2,019	101
일반관리비(4%)	700	669	587	113
이윤(5%)	-	952	835	△835
부가세(10%)	1,819	2,073	1,819	0

- 한편, 본 자회사 설립 출자를 통해 추구하는 목적은 고용불안 등 비정규직의 사회적 문제를 해소하여 사회양극화 문제를 완화하고 고용-복지-성장의 선순환 구조를 복원하기 위함이고, 이를 위한 공공부문의 선도적 역할 수행에 대해서는 달리 이견이 없음.

다만, 이러한 전환이 비용절감이나 급격한 환경변화에 대한 유연한 대응이라는 효율적 가치를 배제하는 측면에서 이뤄지는 것이 아닌 만큼, 근로자들의 고용안정과 처우개선이 장기적으로 공공서비스의 질 향상으로 이어질 수 있도록 보다 체계적인 인사관리정책도 필요할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변 요지

질 의	답 변
○ 자회사 관리 측면에서 어떻게 운영되는지? 그리고 자회사 대표이사 선임은?	○ 도시철도공사에서 사무 감사, 예산, 인력 등 관리감독 권한을 가지고 관리하며, 자회사 대표이사는 외부에서 별도 선임함.
○ 자회사 설립시 노동단체는? 시민불편 발생시 대처방안은	○ 전동차 청소 등 시민불편 사항과 밀접한 관련이 있으므로 노사안정 등 노무관리에 보다 집중하도록 하겠음.
○ 전환시 정년이 60세에서 65세로 연장되면 고용 창출 효과는?	○ 전환인원 496명 중에서 230여명 정도가 65세 연장 혜택을 볼 수 있음.

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음