

33. 2019년도 일자리경제본부 소관 출연 계획안 심사보고서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2018년 9월 21일
- 제출자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2018년 9월 28일
- 상정일자 : 제262회 대구광역시의회 임시회  
제1차 경제환경위원회(2018년 10월 10일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 신경섭 일자리경제본부장)

□ 제안이유

- 2019년도 대구광역시 일반회계 및 중소기업육성기금 특별회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대해 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 의회의 의결을 얻고자 하는 것임.

□ 주요내용

- 2019년도 일자리경제본부 소관 출연계획 : 3개 기관, 13,660백만원(한도액)
  - ① 대구신용보증재단 : 4,000백만원(한도액)
    - 기본재산 출연 : 4,000백만원
  - ② 대구테크노파크 : 8,060백만원(한도액)
    - 청년 및 창업초기기업펀드 조성 : 880백만원(중소기업육성기금 특별회계)
    - 청년벤처창업 펀드조성 : 1,780백만원
    - 벤처·스타트업 투자펀드 조성 : 2,000백만원
    - 혁신성장펀드 조성 : 3,000백만원
    - 대경공동기술지주회사 육성지원비 출연 : 400백만원
  - ③ 대구경북디자인센터 : 1,600백만원(한도액)
    - 운영비 출연 : 1,600백만원

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이재규)

□ 출연계획안은

- 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 2019년도 예산안 심사에 앞서 일자리경제본부 소관 출연계획(출연한도)에 대해 의회의 의결을 얻으려는 것임.

□ 주요 검토사항

- 2019년도 일자리경제본부 소관 출연 계획안은 대구신용보증재단, 대구테크노파크, 대구경북디자인센터 등 3개 기관에 136억 6,000만원을 출연할 계획으로, 전년 대비 62억 8,000만원이 증액(46.0%)되었음.

<기관별·사업별 출연계획(안)>

(단위 : 백만원)

기관명	출연(사업)명	2019년도 출연액(안)	전년도 출연액	증 감	비 고
	계	13,660	7,380	6,280	
대구신용보증재단	소 계	4,000	1,000	3,000	
	기본재산(일반출연)	4,000	1,000	3,000	

기 관 명	출연(사업)명	2019년도 출연액(안)	전년도 출연액	증 감	비 고
대구테크노파크	소 계	8,060	4,780	3,280	
	청년 및 창업초기 기업 펀드	880	880	-	중소기업육성 기금 특별회계
	청년벤처창업펀드	1,780	2,000	△220	
	벤처·스타트업 투자펀드	2,000	1,500	500	
	혁신성장펀드 조성	3,000	0	3,000	
	대경공동기술지주 회사 육성지원	400	400	-	
대구경북디자인센터	소 계	1,600	1,600	-	
	운영지원	1,600	1,600	-	

○ 먼저, 대구신용보증재단 출연 40억원은,

- ▶ 대구신용보증재단을 통해 영세 소기업·소상공인의 금융이용에 따른 보증을 지원(보증서 발급)하고 창업 및 경영을 지원하기 위해 기본채산을 출연하려는 것으로, 보증공급 확대에 따라 상대적으로 손실액도 증가하고 있어 2018년말 기준(예상) 43억원 정도의 손실<sup>2)</sup>이 예상됨에 따라 이를 지원하려는 것임.

※ 연도별 보증공급 실적(최근 5년간)

(단위 : 건/백만원)

구 분	계	2014	2015	2016	2017	2018.8월말 현재	비 고
보증건수	120,311	17,930	21,427	26,329	30,490	24,135	
보증금액	3,258,103	428,354	560,777	749,601	859,531	659,840	

○ 대구테크노파크 출연은

5개 사업에 총 80억 6,000만원을 출연하려는 것으로 전년대비 1개 사업이 신설되고 32억 8,000만원이 증액된(68.6%) 것으로, 출연사업의 대부분은 지역의 청년 및 창업기업을 지원·육성하기 위한 투자 펀드에 출자하려는 것임.

※ 대구시(출연) → 대구테크노파크(출자) → 펀드운용사 → 기업(투자)

- ▶ 청년 및 창업초기기업 펀드조성 8억 8,000만원은 고급기술인력을 보유한 창업초기 중소·벤처기업을 지원하기 위해 펀드를 조성하려는 것으로, 2019년도 총 투자액(펀드조성액) 100억 8,000만원 중 대구시 부담분을 반영한 것이며,

【 연도별 투자 계획 】

(단위 : 억원)

투자자	연도	계	2017	2018	2019	비 고
	계	252	50.4	100.8	100.8	
	대 구 시	22	4.4	8.8	8.8	- '17~'21년 투자 - '22~'25년 회수
	한국모태펀드	120	24	48	48	
기타	농협은행	20	4	8	8	(8년간)
	산업은행	50	10	20	20	
	포스코기술투자(주) (주관운용사)	40	8	16	16	

※ 지금까지 투자실적 : 8개사, 77억 8,900만원

2) 2018년도말(예상) 재단의 수입, 지출 발생구조를 비교하면,

- 수입(보증료, 구상채권회수, 금융기관출연금 등) 238억원,
- 지출(재보증료, 대위변제금, 관리업무비) 281억원으로 43억원이 부족한 것으로 예상됨.

- ▶ 청년벤처창업 펀드 조성 17억 8,000만원은 대구창조경제혁신센터 C-Lab 프로그램<sup>3)</sup>에 참여하는 창업팀(기업)의 초기 창업자금을 지원(연 20개 기업)하기 위해 대구시와 삼성이 공동(50:50)으로 조성하고 있는 전용펀드의 2019년도 총 투자액(펀드조성액) 36억 1,000만원 중 대구시 부담분이며,

【 연도별 투자 계획 】

(단위 : 억원)

투자자 \ 연도	계	2016이전	2017	2018	2019	비 고
계	202.5	84.4	41.5	40.5	36.1	'17~'19년 투자 '20~'24년 회수 (10년간)
대 구 시	100	42.2	20	20	17.8	
삼 성	100	42.2	20	20	17.8	
운 용 사	2.5	-	1.5	0.5	0.5	

※ 지금까지 투자실적 : 107개사, 132억 7,000만원

- ▶ 벤처·스타트업 투자펀드 조성 20억원은 지역기반 투자사(인라이트벤처스(유))를 통해 청년창업기업의 지역 정착 및 지속적인 성장을 지원하려는 것으로, 2019년도 총 투자액(펀드조성액) 54억원 중 시비 부담분을 출연하려는 것임.

【 연도별 투자 계획 】

(단위 : 억원)

투자자 \ 연도	계	2017	2018	2019	2020	비 고
계	162	27	40.5	54	40.5	'17~'21년 투자 '22~'25년 회수 (8년간)
대 구 시	60	10	15	20	15	
한국모태펀드	90	15	22.5	30	22.5	
기타(계명대, 운용사 등)	12	2	3	4	3	

※ 지금까지 투자실적 : 13개사, 53억 3,100만원

- ▶ 혁신성장펀드 조성(신규) 30억원은 창업 후 혁신 성장 단계(업력 4~7년)에 있는 기업에 대한 투자로 혁신 성장을 지원하고 지역안착을 유도하기 위해 총 500억원 규모로 펀드를 조성하여 지역에 거점을 둔 펀드운용사인 인라이트벤처스(유)를 통해 투자 및 회수하려는 것으로 2019년도 투자액(펀드조성액) 100억원 중 대구시 부담분을 출연하려는 것임.

【 연도별 투자 계획 】

(단위 : 억원)

투자자 \ 연도	계	2019	2020	2021	2022	비 고
계	500	100	150	150	100	'19~'22년 투자 '23~'27년 회수 (8년간)
대 구 시	150	30	45	45	30	
산업은행	150	30	45	45	30	
기타(대구은행 등)	200	40	60	60	40	

- ▶ 대경공동기술지주회사 육성지원 4억원은 대구시·경북도·대학이 공동으로 출연하여 2019년까지 지역 대학의 기술 및 R&D 성과를 기반으로 하는 기술혁신형 자회사를 설립(연구소기업 75개사 목표)하려는 것으로, 2019년도 지원액 8억원 (시4, 경북4) 중 시비 부담분을 지원하려는 것임.

3) C-Lab(Creative Lab)프로그램은 예비창업자 및 창업벤처기업의 성장을 위해 초기 자금지원 및 기술·경영 등에 대한 멘토링 제공 프로그램을 말함.

## 【 연도별 지원 계획 】

(단위 : 억원)

투자자 \ 연도	계	2016이전	2017	2018	2019	비 고
계	39.5	14.9	6.3	10.3	8	
대 구 시	14	4	2	4	4	
경 북 도	14	4	2	4	4	
대학(11개)	11.5	6.9	2.3	2.3	-	

※ 참여대학(11개) : 경일대, 경운대, 계명대, 금오공대, 동국대, 동양대, 대가대, 대구대, 대구한의대, 안동대, 영남대

※ 지금까지 자회사 56개사를 설립하여 163명의 고용을 창출하였음.

- 대구경북디자인센터 출연 16억원은 지역 디자인산업 육성과 폐자원에 디자인을 접목하여 업사이클 산업을 육성하기 위해 설립 운영되고 있는 디자인센터 및 한국업사이클센터의 운영비를 출연하려는 것으로, 2019년도 총 사업비(운영비) 34억 300만원 중 자체수입(18.03억원)을 제외한 운영비를 지원하려는 것임.

※ 2019년도 운영비 : 34.03억원(시설관리 16.58, 일반운영 8.25, 인건비 9.2)

## □ 검토결과

- 대구시 출자·출연기관의 일부 운영비와 연도별 사업(투자) 계획에 따라 2019년도에 시가 부담해야 할 사업비를 출연하려는 것으로 출연계획안에 대한 별다른 이견은 없음.
- 다만, 출연금 중 펀드조성을 통한 투자가 점차 확대되고 있고 또 일부 펀드는 투자가 마무리 단계에 있는 만큼, 그동안의 운용현황과 투자실적에 대한 점검을 통해 투자의 실효성을 높여야 할 것임. 이와 더불어 운영비를 지원 받는 기관의 자구노력을 통해 지원이 최소화 될 수 있도록 대구시의 관리감독도 강화되어야 할 것임.

## 4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 대구신용보증재단은 소상공인에 대한 금융지원으로 서민들에게 상당한 도움을 주고 있음. 다만, 대구시의 부담이 증가하고 있는 만큼 은행 등 타기관의 출연도 확대되어야 할 것임.	○ 5개 금융기관도 같이 참여하고 있는데 시(市)의 출연 규모에 맞춰 금융기관에서도 출연하도록 하겠음.
○ 대구경북디자인센터 운영비의 자체수입 증대방안 마련 필요.	○ 수익사업 발굴에 더 노력하겠음.

## 5. 토론요지

- 해당 없음.

## 6. 수정안 요지

- 해당 없음.

## 7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.