

16. 대구광역시 중증장애인생산품 우선구매 촉진에 관한 조례안 심사보고서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2018년 9월 21일
- 발 의 자 : 강민구 의원, 김동식 의원, 김성태 의원, 김재우 의원, 김태원 의원, 이진련 의원, 이시복 의원
- 회부일자 : 2018년 9월 28일
- 상정일자 : 제262회 대구광역시의회 임시회
문화복지위원회(2018년 10월 12일), 원안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 강민구 의원)

□ 제안이유

- 중증장애인생산품에 대한 우선구매를 촉진함으로써 중증장애인의 직업재활과 일자리 창출을 통한 생활안정과 지역경제발전에 기여함을 목적으로 함.

□ 주요내용

- 조례 목적과 용어 정의(안 제1조~제2조)
- 시장의 책무를 규정함(안 제3조)
- 우선구매 대상기관 및 대상물품 구매에 관한 사항(안 제4조~제5조)
- 우선구매 이행계획의 수립 및 우선구매 의무에 관한 사항(안 제6조~제7조)
- 생산·유통 및 판매지원에 관한 사항(안 제8조)
- 구매 협조요청 및 포상에 관한 사항(안 제9조~제10조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김문호)

○ 본 동의안 내용 검토

- 안 제1조와 안 제2조는 본 조례안의 목적과 용어를 정의하고 있으며, 안 제3조는 중증장애인생산품의 우선구매를 촉진하기 위하여 필요한 지원 및 시책을 종합적이고 효과적으로 추진하여야 한다는 시장의 책무를 규정하고 있음.
- 안 제4조는 중증장애인생산품을 우선구매해야 하는 공공기관의 범위를 규정하고 있으며, 안 제5조는 중증장애인생산품을 수의계약으로 구매할 수 있음을 규정하고 있음.
- 안 제6조는 우선구매 물품 및 구매목표비율 등을 포함한 중증장애인생산품 우선구매 이행계획을 매년 수립하도록 규정하고, 「중증장애인생산품 우선구매 특별법 시행령」 제10조 제3항에서 정한 구매목표비율 100분의 1이상 보다 높은 100분의 2이상으로 규정하고 있음.
- 안 제7조는 우선구매 이행계획에 미달할 경우 해당 기관의 장에게 시정조치를 요청할 수 있고, 우선구매 실적을 시 홈페이지 등에 공표하여야 함을 규정하고 있음.
- 안 제8조는 관내의 중증장애인생산품 생산시설에 대하여 제품개발, 산·학 협력 및 기술지원 등을 위한 비용의 지원에 관한 사항을 규정하고 있으며, 안 제9조는 중증장애인생산품의 판매촉진을 위하여 시에 소재한 학교, 공공단체, 체육시설 등에 우선구매 요청을 할 수 있도록 규정하고 있음.
- 안 제10조는 중증장애인생산품의 생산 및 구매촉진에 탁월한 기여를 한 기관 및 개인 등에 대한 포상에 관하여 규정하고 있음.

○ 검토결과

- 본 조례안은 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」에 따라 중증장애인들을 고용하는 직업재활시설 등의 생산품에 대한 우선구매를 지원함으로써 중증장애인의 직업재활을 돕고 지역경제발전에 기여하기 위한 제도적 근거를 마련하려는 것으로 이에 대해서는 이견이 없음.
- 다만, 향후 중증장애인생산품 우선구매와 관련하여 실효성 있는 이행계획의 수립을 통해 우선구매 목표비율을 기관 또는 부서별로 달성할 수 있도록, 해당 제품이나 용역, 생산시설 등을 발굴·확인하는 등 최선의 노력을 다하여야 할 것이며, 중증장애인생산품을 생산·판매하는 시설과 제품의 우수성을 적극 홍보하여 중증장애인생산품에 대한 선입견이나 편견을 없애는 등 업무추진에 만전을 기하여야 할 것으로 봄.

[대구광역시 중증장애인생산품 구매실적]

(단위 : 천원,%)

기관명	2016년 구매실적			2017년 구매실적		
	총 구매액	중증장애인 생산품구매액	구매비율	총 구매액	중증장애인 생산품구매액	구매비율
구·군포함 총계	334,906,572	2,753,300	0.82	330,921,295	2,607,543	0.79
대구광역시	156,490,866	702,674	0.45	136,962,355	440,223	0.32

※ '17년 전국 평균 구매비율 : 0.64%

[붙임] 전국 중증장애인생산품 구매 현황 (2017년 기준)

(단위 : 천원,%)

구 분	'17년 총 구매액	'17년 중증장애인생산품 우선구매액	구매비율
합 계	11,645,481,898	74,015,908	0.64
서울특별시	1,422,920,833	3,525,416	0.25
부산광역시	370,086,548	4,446,321	1.20
대구광역시	330,921,295	2,607,543	0.79
인천광역시	374,692,875	4,023,219	1.07
광주광역시	161,237,097	1,402,506	0.87
대전광역시	171,125,568	956,498	0.56
울산광역시	274,338,814	1,947,469	0.71
세종특별자치시	36,686,799	606,603	1.65
경기도	2,137,708,124	25,054,353	1.17
강원도	877,233,573	2,595,358	0.30
충청북도	445,960,648	3,563,827	0.80
충청남도	1,208,352,510	5,475,729	0.45
전라북도	592,730,834	3,099,014	0.52
전라남도	917,241,568	3,299,124	0.36
경상북도	1,098,604,887	3,929,000	0.36
경상남도	964,713,976	4,415,050	0.46
제주특별자치도	260,925,949	3,068,878	1.18

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
현재는 타 시·도보다 구매 실적이 저조한데 이번 조례안이 발의되고 나면 중증장애인생산물 구매가 촉진될 수 있도록 노력해 주기 바람.		작년까지는 구매 실적이 저조했으나 올해는 벌써 1%가 넘었는데, 계속해서 노력하겠음.	

5. 토론요지

○ 없음.

6. 수정안 요지

○ 없음.

7. 심사결과

○ 원안가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 없음.