

대구아름청소년성문화센터 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	5193
----------	------

제출일자 : 2018. 9. 21.

제출자 : 대구광역시장

1. 제안이유

가. 대구아름청소년성문화센터는 '아동·청소년 성보호에 관한 법률' 제47조에 의하여 아동·청소년의 건전한 성가치관 조성 및 성범죄 예방을 위하여 운영되고 있는 아동·청소년대상 성교육 전문기관으로 현 수탁기관의 위탁기간이 만료될 예정(2018.12.20.)에 따라,

나. 전문적인 지식과 경험을 가진 우수기관을 대구아름청소년성문화센터 운영기관으로 선정하여 전문적이고 효율적 운영을 기하고자

「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조에 의거 동의안을 제출함

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 대구아름청소년성문화센터 운영

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 아동·청소년 성보호에 관한 법률 제47조 및 동법 시행령 제15조
(아동·청소년대상 성교육 전문기관의 설치·운영)
- 청소년기본법 제3조 및 동법시행령 제2조(청소년단체의 범위)
- 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조(위탁사무 기준) 및 제5조(위탁사무 대상)

○ 민간위탁 추진 필요성

- 대구아름청소년성문화센터는 아동·청소년대상 성교육 전문기관으로서, 아동·청소년 성보호에 관한 법률 및 동법 시행령은 지방자치단체가 민간의 전문성과 효율성을 활용할 수 있도록 전문단체에 위탁운영할 수 있는 근거규정을 마련하고 있음
- 市 직영으로 운영 시 관련분야 전문성과 경험을 갖춘 인력 확보가 어려워, 별도의 전문인력 채용이 불가피하고 인건비 부분의 증가로 이는 사업비 부분의 상대적 감소로 이어져 서비스 질 하락이 예상됨
- 따라서, 전문적인 지식을 갖추고 현장경험이 풍부한 민간전문가에게 위탁 운영하는 것이 지역 아동·청소년들에게 보다 양질의 교육서비스를 제공할 수 있어 건강한 성가치관 정립 및 성범죄 피해 예방에 효과적 대응할 수 있으므로
- 전문성이 있는 역량 있는 기관을 공개모집을 통해 선정하여 위탁·운영하는 것이 적절하다고 판단됨

다. 위탁사무 내용

- 체험관 및 이동형 교육장을 활용한 아동·청소년 성교육 및 성폭력예방교육
- 아동·청소년 성보호 관련 지역주민, 교사 등을 대상으로 한 예방교육 실시
- 성교육 전문가 양성프로그램 운영 및 상담서비스 기관과의 유기적 관계

라. 위탁시설 개요

- 시 설 명 : 대구아름청소년성문화센터
- 위 치 : 남구 명덕로 34길 16(청소년문화의집 1층)
- 규 모 : 체험관, 상담실, 사무실 등 (327.6㎡)
- 운영인력 : 5명(센터장 1, 팀장 1, 팀원 3)
- 지원예산 : 147,930천원(국비 73,965, 시비 73,965) *18년 기준

마. 민간위탁기간

- 3년 (2018.12.21. ~ 2021.12.20.)

바. 수탁자 선정방식

- 공개모집

사. 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 민간위탁금 147,930천원(국비 73,965, 시비 73,965)
- 산출근거
 - 인건비 139,053천원(급여 117,511, 퇴직적립금 9,793, 4대 보험 11,749)
 - 운영비 8,877천원(경상비 6,877, 교육훈련비 2,000)
- ※ 여성가족부 2018년 청소년성문화센터 운영지침

아. 민간위탁운영평가위원회 심의결과

- 2018년 대구시 민간위탁사무 운영성과 평가결과 : 총점 94.53

3. 참고사항

가. 관계법령 (세부내역 : 참고자료 ‘붙임’)

- 아동·청소년 성보호에 관한 법률 제47조 및 동법 시행령 제15조
(아동·청소년대상 성교육 전문기관의 설치·운영)
- 청소년기본법 제3조 및 동법시행령 제2조(청소년단체의 범위)
- 대구광역시 사무의 민간위탁조례

나. 향후 계획

- 민간위탁 시의회 동의 : '18. 10월
- 심사의원 및 수탁단체 모집공고 : '18. 10월
- 사업설명회 및 신청서 접수 : '18. 10월
- 심의위원회 개최 및 적격자 선정 : '18. 11월
- 세부실행계획 협의 및 계약 : '18. 12월
- 위·수탁사무 개시 : '18. 12. 21.

<붙임1>

관 련 규 정

□ 아동·청소년 정보보호에 관한 법률

제47조(아동·청소년대상 성교육 전문기관의 설치·운영) ① 국가와 지방자치단체는 아동·청소년의 건전한 성가치관 조성 및 성범죄 예방을 위하여 아동·청소년대상 성교육 전문기관(이하 "성교육 전문기관"이라 한다)을 설치하거나 해당 업무를 전문단체에 위탁할 수 있다.

② 제1항에 따른 위탁 관련 사항, 성교육 전문기관에 두는 종사자 등 직원의 자격 및 설치기준과 운영에 관하여 필요한 사항은 **대통령령**으로 정한다.

□ 아동·청소년 정보보호에 관한 법률 시행령

제15조(아동·청소년대상 성교육 전문기관의 설치·운영의 위탁 등) ① 국가와 지방자치단체는 **법 제47조 제1항**에 따른 아동·청소년대상 성교육 전문기관(이하 "성교육 전문기관"이라 한다)의 설치·운영에 관한 업무를 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 전문단체에 위탁할 수 있다.

1. 「**성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률**」 **제10조**에 따른 성폭력피해상담소를 설치·운영하는 단체
2. 「**청소년활동진흥법**」 **제10조 제1호 가목부터 다목**까지의 규정에 따른 청소년수련관, 청소년수련원 또는 청소년문화의집을 설치·운영하는 단체
3. 「**청소년기본법**」 **제3조 제8호**에 따른 청소년단체 중 최근 3년 이상 청소년육성, 청소년활동, 청소년복지, 청소년보호 관련 업무에 대한 사업실적이 있는 단체
4. 성교육을 주된 업무로 하는 단체로서 최근 3년 이상 아동·청소년 대상 성교육 실적이 있는 단체

② 성교육 전문기관에 두는 종사자 등 직원의 자격기준은 **별표 2**와 같다.

③ 성교육 전문기관의 설치·운영 기준은 **별표 3**과 같다.

□ 청소년활동진흥법

제10조(청소년활동시설의 종류) 청소년활동시설의 종류는 다음 각호와 같다.

1. 청소년수련시설
 - 가. 청소년수련관 : 다양한 수련거리를 실시할 수 있는 각종 시설 및 설비를 갖춘 종합수련시설
 - 나. 청소년수련원 : 숙박기능을 갖춘 생활관과 다양한 수련거리를 실시할 수 있는 각종 시설과 설비를 갖춘 종합수련시설
 - 다. 청소년문화의집 : 간단한 수련활동을 실시할 수 있는 시설 및 설비를 갖춘 정보·문화·예술중심의 수련시설
 - 라. 청소년특화시설 : 청소년의 직업체험·문화예술·과학정보·환경 등 특정 목적의 활동을 전문적으로 실시할 수 있는 시설과 설비를 갖춘 수련시설
 - 마. 청소년야영장 : 야영에 적합한 시설 및 설비를 갖추고 수련거리 또는 야영편의를 제공하는 수련시설
 - 바. 유스호스텔 : 청소년의 숙박 및 체재에 적합한 시설·설비와 부대·편익시설을 갖추고 숙식편의제공, 여행청소년의 활동지원 등을 주된 기능으로 하는 시설
2. 청소년이용시설 : 수련시설이 아닌 시설로서 그 설치목적의 범위에서 청소년활동의 실시와 청소년의 건전한 이용 등에 제공할 수 있는 시설

□ 청소년기본법

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각호와 같다.

8. "청소년단체"라 함은 청소년육성을 주된 목적으로 설립된 법인 또는 대통령이 정하는 단체를 말한다.

□ 청소년기본법 시행령

제2조(청소년단체의 범위) 「청소년기본법」(이하 "법"이라 한다) 제3조제8호에서

"대통령령이 정하는 단체"라 함은 법 제3조제3호 내지 제5호의 규정에 의한 청소년 활동, 청소년복지 또는 청소년보호를 주요사업으로 하는 단체로서 여성가족부장관이 인정하는 단체를 말한다.

□ 성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률

제10조(상담소의 설치·운영) ① 국가 또는 지방자치단체는 성폭력피해상담소(이하 "상담소"라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

② 국가 또는 지방자치단체 외의 자가 상담소를 설치·운영하려면 특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)에게 신고하여야 한다. 신고한 사항 중 여성가족부령으로 정하는 중요 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

③ 특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 날부터 10일 이내(변경신고의 경우 5일 이내)에 신고수리 여부 또는 민원 처리 관련 법령에 따른 처리기간의 연장을 신고인에게 통지하여야 한다.

④ 상담소의 설치·운영 기준, 상담소에 두는 상담원 등 종사자의 수 및 신고 등에 필요한 사항은 여성가족부령으로 정한다.

□ 2018년도 청소년성문화센터 설치·운영 지침(여성가족부)

【사업수행단체 자격요건】

- 「청소년활동진흥법」 제10조에 따른 청소년수련관, 청소년수련원 또는 청소년문화의집을 설치·운영하는 단체
- 「청소년기본법」 제3조에 따른 청소년단체 중 최근 3년 이상 청소년육성, 청소년활동, 청소년복지, 청소년보호 관련 업무에 대한 사업실적이 있는 단체
- 「성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제10조에 따른 성폭력피해상담소를 설치·운영하는 단체
- 성교육을 주된 업무로 하는 단체로서 최근 3년 이상 아동·청소년대상 성교육 실적이 있는 단체

□ 대구광역시 사무의 민간위탁조례

제4조(위탁사무 기준) 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치사무 중 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익정보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제5조(위탁사무 대상) 제4조에 따라 민간위탁을 할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동·노숙인 등 복지시설의 운영에 관한 사무
2. 시립병원, 보건·건강증진을 위한 시설의 운영에 관한 사무
3. 환경 기초시설 운영, 폐수·폐기물 처리 등에 관한 사무
4. 문화·관광시설의 운영에 관한 사무
5. 체육·공원시설 등 시민편익시설 운영에 관한 사무
6. 산업지원·직업훈련·교통관련시설 운영에 관한 사무
7. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

제6조(위탁사무 선정기준) 시장은 제5조의 사무에 대하여 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁 적정성 검토를 위 해 시장이 필요하다고 인정하는 사항
5. 구·군간의 균형분포 등

②제1항의 규정에 의하여 수탁기관을 선정하고자 하는 경우에는 시장은 제6조 규정의 대구광역시민간위탁적격자심의위원회의 심사를 거쳐 선정하여야 한다.

③제1항의 규정에 의하여 수탁기관을 선정하고자 하는 경우에는 공개모집을 원칙으로 한다.

제10조(민간위탁 계획) ① 시장은 운영위원회의 심의결과를 반영하여 민간위탁 계획을 수립하여야 한다.

② 민간위탁 계획에는 위탁사무의 명칭 및 관리근거와 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 목적 및 필요성
2. 범위 및 내용
3. 보조 및 지원예산
4. 추진방법 및 일정
5. 기대효과
6. 그 밖에 참고사항

제11조(시의회 동의 및 보고) ① 시장은 제10조에 따라 민간위탁 계획을 수립한 때에는 해당 사무에 대한 민간위탁 동의안을 시의회에 제출하여 동의를 받아야 한다. 이 경우 「지방자치법」 제46조에 따라 시의회에 부치는 안건으로 처리하여야 하며, 안건 작성은 별지 서식의 민간위탁동의안을 따른다.

② 시장은 해당 사무를 연속하여 민간위탁하려는 경우 시의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 지난 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약을 할 때에는 시의회의 동의를 받아야 한다.

③ 시장은 재위탁 또는 재계약하려는 경우 및 제17조제5호 단서에 따라 위탁받은 사무의 일부를 다시 위탁할 때에는 사전에 시의회에 보고하여야 한다.

제4장 수탁기관 선정

제12조(수탁기관의 선정기준) 시장은 수탁기관을 선정할 때에는 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 선정하여야 한다.

1. 수탁기관의 운영 능력 및 재정부담 능력
 2. 위탁사무 수행에 필요한 인력과 기구, 시설과 장비, 기술보유정도
 3. 수탁기관의 서비스 품질 향상 능력 및 공신력
- 가. 「지방자치단체를당사자로하는계약에관한법률」 제31조에 따른 수탁기관의 최근 2년간 입찰참가자격 제한(부정당업자 제재) 사실
- 나. 수탁기관이 최근 3년간 수행한 시장의 위탁사무 관련 감사, 관리·감독, 성과평가 및 회계감사 결과 등
4. 자치구별 균형분포
 5. 수탁기관의 비용절감 능력
 6. 위탁사무 관련 분야에 대한 업무관련성 및 사업수행 실적

제13조(수탁기관의 선정방법) ① 제12조에 따른 수탁기관의 선정은 경쟁에 의한 방법(이하 “경쟁방법”이라 한다)을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다. 다만, 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고 수탁기관을 경쟁방법 외의 방법으로 선정할 경우 운영위원회의 사전 심의를 거쳐야 한다.

② 시장은 수탁기관을 경쟁방법으로 모집할 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하여야 한다.

③ 시장은 민간위탁 적격자심의위원회의 심의를 거쳐 적격자를 선정하여야 하며, 신청자가 수탁기관 모집공고일 기준 최근 3년 이내에 시의 민간위탁을 수행하였던 경우에는 민간위탁 적격자심의위원회에 제27조에 따른 회계감사 결과 및 제28조에 따른 감사결과, 제29조에 따른 위탁사업에 대한 성과평가 결과를 제출하여야 한다.

제14조(민간위탁 적격자심의위원회의 설치) ① 시장은 수탁기관 선정 및 이의신청에 대해 공정성과 객관성을 도모하기 위하여 위탁사무별로 대구광역시 민간위탁 적격자심의위원회(이하 "심의위원회"라 한다)를 둔다.

② 심의위원회는 제1항에 따른 수탁기관 선정 등에 대한 기능을 수행하기 위하여 필요한 경우 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 수탁기관에 대한 설명 또는 자료·서류 등의 제출요구
2. 관계 공무원, 이해관계인 및 참고인에 대한 의견진술의 요구
3. 사업계획서의 심사 및 현장 확인

③ 제2항에 따른 요구를 받은 관계 행정기관 등은 특별한 사정이 없으면 이에 따라야 한다.

제15조(심의위원회의 구성) ① 심의위원회는 위원장 1명을 포함하여 6명 이상 9명 이내의 위원으로 성별을 고려하여 구성하되, 위원장은 공무원이 아닌 위원 중에서 호선(互選)한다.

② 심의위원회의 위원은 관계공무원과 위탁사무 관련 해당분야 전문가 중에서 시장이 위촉 또는 임명하되, 공무원인 위원의 수는 전체 위원수의 4분의 1 이내로 하고, 심의가 끝나면 심의위원회는 해산한 것으로 본다.

③ 심의위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의(開議)하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 그 밖에 심의위원회의 조직과 운영에 필요한 사항은 시장이 따로 정한다.

제16조(수탁기관 선정에 대한 이의신청) ① 제13조제3항에 따른 수탁기관 선정에 관한 결정에 대해서 불복하고자 하는 자는 결정이 있는 날부터 15일 이내에 시장에게 문서로 이의신청을 할 수 있다.

② 시장은 이의신청을 받은 날부터 10일 이내에 심의위원회의 심의를 거쳐 그 결과를 신청인에게 지체 없이 문서로 통지하여야 한다. 다만, 부득이한 사유가 있을 경우에는 10일의 범위에서 연장할 수 있으며, 연장 사유를 신청인에게 통지하여야 한다.

제5장 위탁계약

제17조(수탁기관의 의무) 수탁기관은 위탁사무를 처리함에 있어 다음 각 호의 의무를 준수하여야 한다.

1. 사무의 지연처리·불필요한 서류의 요구·불공정한 사무처리 및 비용 등의 부당 징수행위를 하여서는 안 된다.
2. 위탁받은 목적 외에 위탁시설·장비·비용 등을 사용하여서는 안 된다.
3. 관계 법령, 이 조례 및 위탁계약사항을 준수하여야 하며, 시장의 명령이나 처분 등 지시사항을 이행하여야 한다.
4. 위탁받은 시설을 증·개축 또는 추가로 시설을 신축하는 등의 경우에는 사전에 시장의 승인을 받아야 한다.
5. 위탁받은 사무를 다른 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 다시 위탁할 수 없다. 다만, 위탁받은 사무의 일부에 대해 시장의 승인을 받은 경우에는 다시 위탁할 수 있다.
6. 위탁받은 사무를 수행하는 근로자의 고용·근로조건 개선을 위해 노력하여야 한다.

제18조(위탁계약 체결) ① 시장은 사무의 위탁을 위해 선정된 수탁기관과 다음 각 호의 내용이 포함된 위탁계약을 체결한 후 계약사항을 공증하여야 한다.

1. 수탁기관의 명칭(성명) 및 주소
 2. 위탁계약 기간 및 위탁사무와 그 내용
 3. 위탁 수수료 또는 비용
 4. 수탁기관의 의무
 5. 관리·감독 및 회계감사 결과가 포함된 연간 결산서 제출 등에 관한 사항
 6. 감사결과 개별 지적사항에 대한 처분 등에 관한 사항
 7. 위탁계약의 해지 및 해제에 관한 사항
 8. 위탁받은 사무를 다른 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 다시 위탁할 경우 그 사무의 범위
 9. 그 밖에 시설의 안전관리 등 위탁사무의 수행을 위하여 시장이 필요 하다고 인정하는 사항
- ② 민간위탁기간은 3년 이내로 한다. 다만, 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 있는 경우에는 그
에 따른다.
- ③ 시장은 불가피한 사유가 있는 경우 수탁기관과 협의하여 한 차례만 90일의 범위에서 위탁기간을
일시 연장할 수 있다.
- ④ 시장은 수탁기관 선정결과 및 위탁사항을 시 홈페이지 등에 게시하여야 한다.

제19조(재계약) ① 시장은 기존 수탁기관과 재계약하고자 하는 경우 위탁기간 만료 90일 전까지
운영위원회의 심의를 거쳐 수탁기관의 적정여부를 판단하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따라 재계약 적정여부를 판단할 때에는 제27조에 따른 회계감사 결과와 제26조
및 제28조에 따른 조치결과, 제29조에 따른 위탁사업에 대한 성과평가 결과를 반영하여야 한다.

제20조(위탁계약 해제 또는 해지) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생
한 경우에는 그 위탁계약을 해제 또는 해지할 수 있다.

1. 수탁기관이 제17조의 의무를 준수하지 아니한 경우
2. 수탁기관이 위탁계약 조건을 위반한 경우
3. 그 밖에 공익상 위탁을 계속 할 수 없는 사유가 발생한 경우

② 시장은 제1항에 따라 위탁계약을 해제 또는 해지하고자 할 때에는 그 사유를 명시한 문서로써 수
탁기관에 통보하고 사전에 의견 진술의 기회를 주어야 한다.

③ 제1항에 따른 이의신청에 대한 심의 및 운영 절차에 관하여는 제16조를 준용한다. 이 경우 제16조
중 “제13조제3항에 따른 수탁기관 선정에 관한 결정”은 “제20조제1항에 따라 위탁계약의 해제 또는
해지”로, “심의위원회”는 “운영위원회”로 본다.

④ 시장은 제1항에 따라 위탁계약을 해제 또는 해지하는 경우에는 위탁비용 지원금의 환수, 공유재산
및 물품에 대한 사용허가의 취소 등 필요한 조치를 하여야 한다.