

8. 대구광역시 행정기구 설치 조례 전부개정조례안 심사보고서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2018년 10월 2일
- 제출자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2018년 10월 2일
- 상정일자 : 제262회 대구광역시의회 임시회

제1차 기획행정위원회(2018년 10월 10일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 기획조정실장 정영준)

□ 제안이유

- 민선 6기 성과를 바탕으로 민선 7기 시정목표 달성을 위한 조직체계를 마련하고, 정부정책과의 연계성 강화를 위하여 행정기구를 신설·변경하고 기능 등을 조정하고자 하는 것임.

□ 주요내용

○ 본청 기구 신설·명칭변경·기능 조정 및 폐지

- (신 설) ▶ 일자리투자국, 여성가족청소년국
- (명칭변경) ▶ 재난안전실 ⇒ 시민안전실
- ▶ 일자리경제본부 ⇒ 경제국
- ▶ 미래산업추진본부 ⇒ 혁신성장국
- ▶ 건설교통국 ⇒ 교통국
- ▶ 공항추진본부 ⇒ 통합신공항추진본부
- (직속변경) ▶ 녹색환경국 : 경제부시장 ⇒ 행정부시장
- ▶ 교통국, 통합신공항추진본부 : 행정부시장 ⇒ 경제부시장
- (폐 지) ▶ 도시기반혁신본부

○ 사업소 기구 신설

- (신 설) ▶ 도시공원관리사무소

○ 시행일 : 2019. 1. 1.(화)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 서오섭)

○ 조직개편안 총괄

- ▶ 기존 2실 7국 5본부 80과에서 신규 행정수요 대응과 현안 사업의 조기해결을 위하여 2국 9과를 신설하고, 유사 중복기능의 1국 8과를 통·폐합하여 2실 11국 2본부 81과로 조직규모를 일부 확대(1국 1과 증)하였음.

〈 조직개편 전·후 기구 변화 〉

구 분	본 청	의 회	직속기관	사업소
개편 전	14국(2실,7국,5본부) 80과(9관,9담당관,59과2단1실)	1처 3담당관 6전문위원 5팀	2원 1센터 8소방서	21사업소
개편 후	15국(2실,11국, 2본부) 81과(8관,9담당관,59과3단1실1센터)	1처 3담당관 6전문위원 5팀	2원 1센터 8소방서	19사업소
증 감	1국* 1과			△2사업소

* 1국 신설은 2~3급(일자리경제본부) → 3급 2개국(경제국, 일자리투자국)으로 분리

○ 실·국별 기구 세부조정 현황

① 홍보브랜드담당관

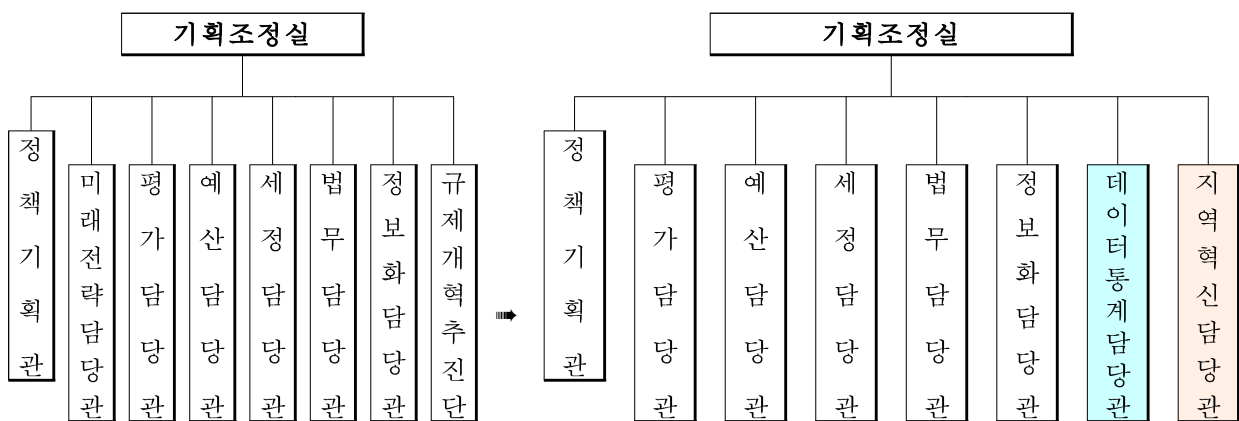
- ▶ 도시브랜드 개발과 홍보강화를 위하여 홍보담당관과 도시브랜드 담당관을 통합하였음.

② 감사관

- ▶ 감사기능의 효율성 증대를 위해 일부 기능을 이관하였음.
 - 공동주택감사 → 건축주택과 / 옴브즈만 지원 → 시민소통과

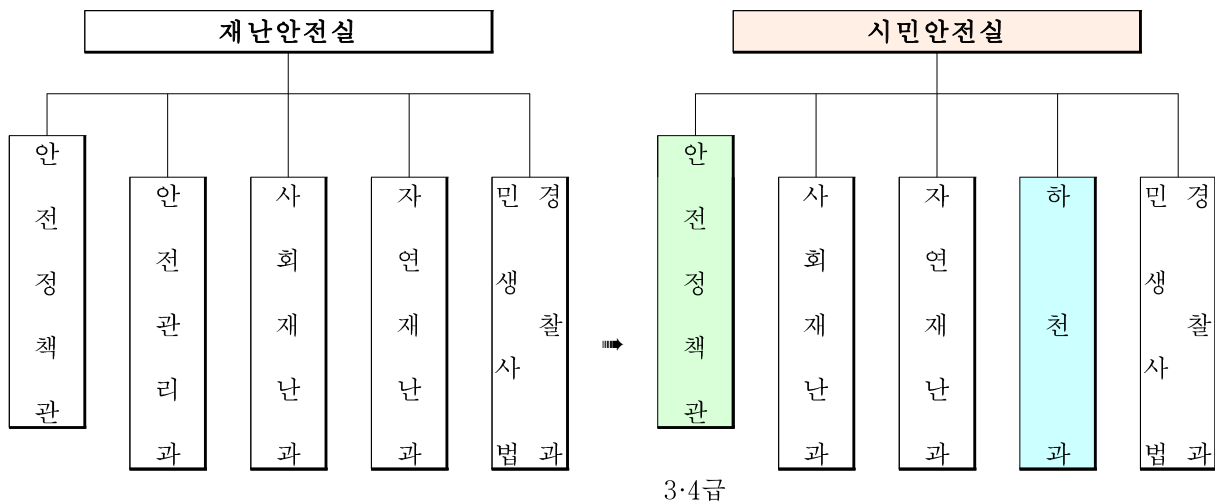
③ 기획조정실

- ▶ 4차 산업혁명시대 진입에 따른 데이터기반 행정구현을 위해 통계업무를 흡수하여 데이터통계담당관을 신설하고, 미래전략담당관은 폐지하였으며, 규제개혁업무에 균형발전 업무를 추가하여 지역혁신담당관으로 재편하였음.



④ 시민안전실(←재난안전실)

- ▶ 시민중심의 재난과 안전관리를 위하여 시민안전실로 명칭을 변경하고, 안전관리 업무를 안전정책관으로 흡수하였음.
- ▶ 자연재난과에서는 폭염과 지진에 대한 대응체계를 구축하고, 하천과를 신설하여 자연재난대비와 신천·금호강의 수변공간 개발을 통합 추진토록하였음.



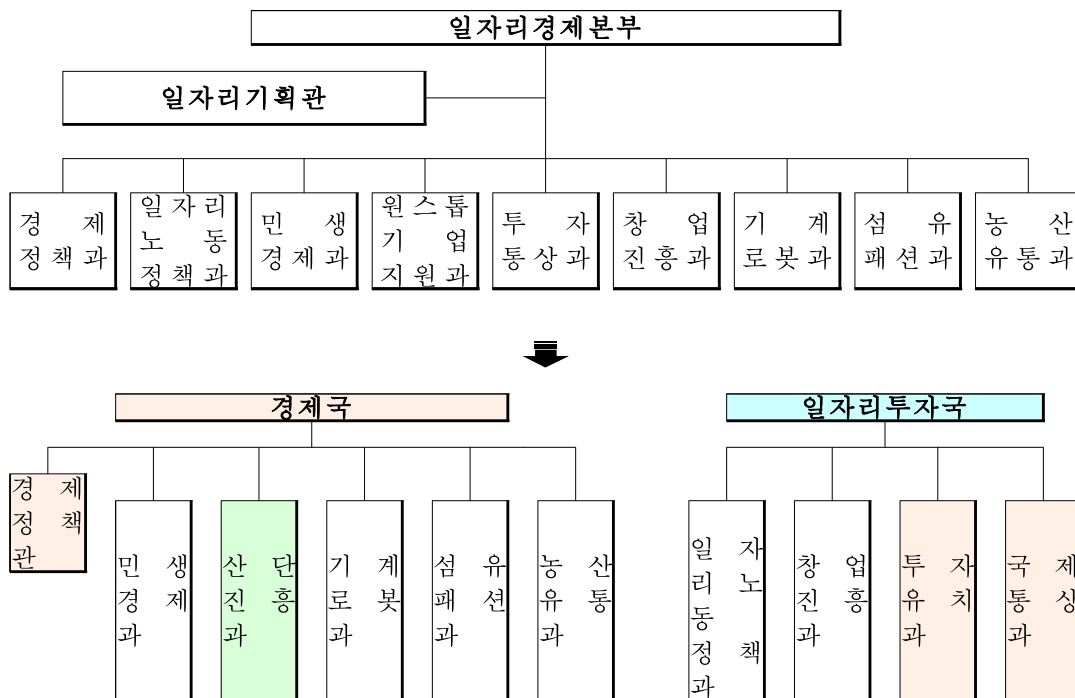
3·4급

⑤ 경제국(←일자리경제본부)

- ▶ 통솔범위와 업무연계성 등을 고려하여 9개과로 구성된 일자리경제본부를 경제국과 일자리투자국으로 분리편하고,
- ▶ 산단재생과와 원스톱기업지원과에 분산되어 있던 산단조성, 산단재생, 산단관리 업무를 산단진흥과로 통합하여 산단관리 체계를 일원화하였음.

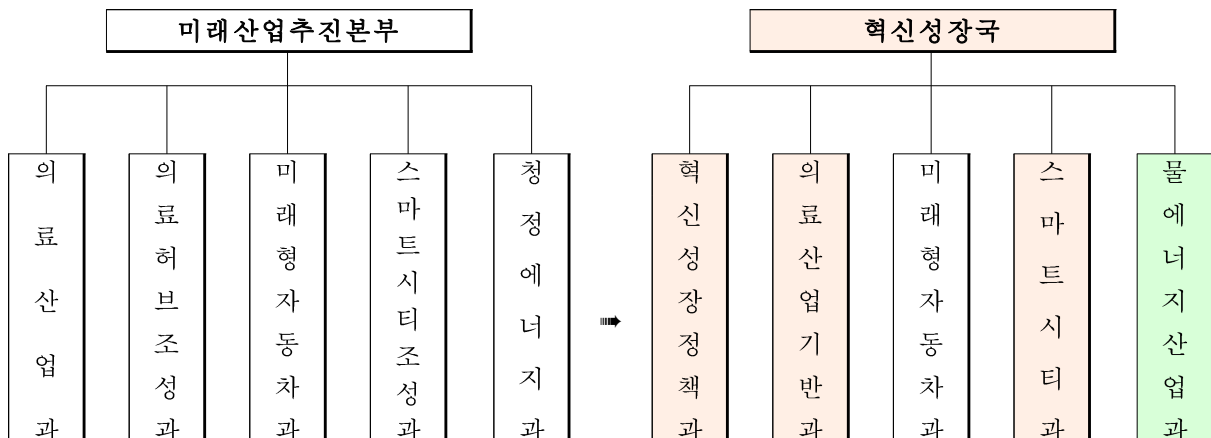
⑥ 일자리투자국(신설)

- ▶ 경제부시장 직속부서였던 국제협력관 기능과 투자통상 지원 기능을 통합하여 국제통상과로 재편하고, 신설되는 일자리투자국에 배치하여 투자와 통상업무의 전문성을 강화하였음.



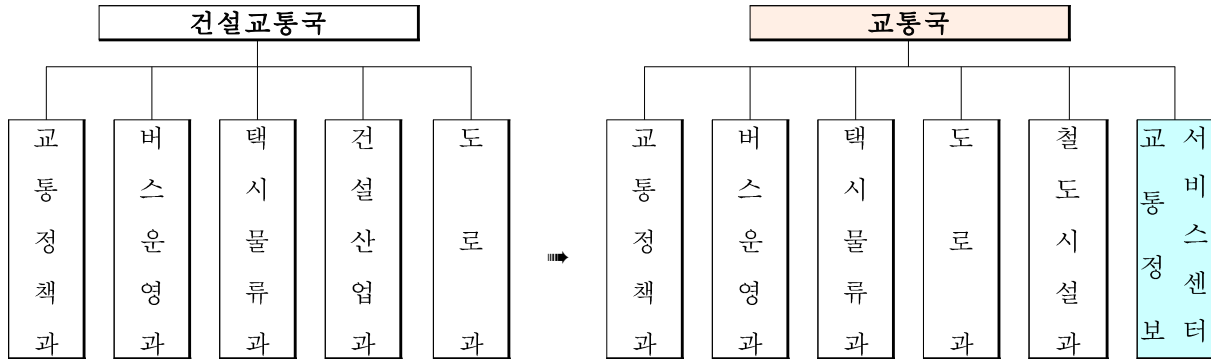
⑦ 혁신성장국(←미래산업추진본부)

- ▶ 지역혁신 성장을 주도하고 미래먹거리 창출을 위해 미래산업추진본부를 혁신성장국으로 명칭변경하고,
- ▶ 물산업과 업무 중 하수관련 기능을 제외하여 산업적 기능을 강화한 후, 청정에너지과와 통합하여 물에너지산업과로 재편하였음.

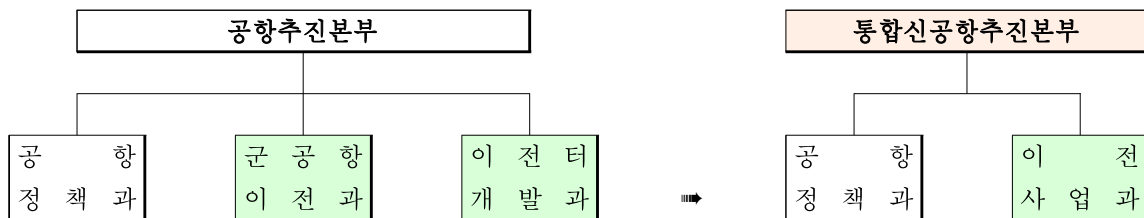


⑧ 교통국(←건설교통국)

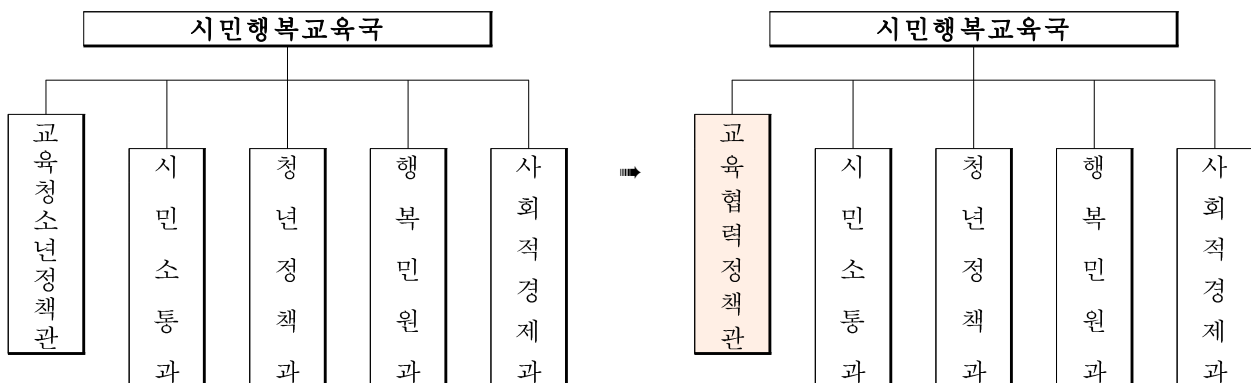
- ▶ 시민들의 교통서비스 요구 분야가 다양해짐에 따라 교통관련 기능을 중심으로 건설교통국을 교통국으로 개편하고, 편리한 교통서비스와 정보제공을 위해 교통정보서비스센터를 신설하였음.

**⑨ 통합신공항추진본부(←공항추진본부)**

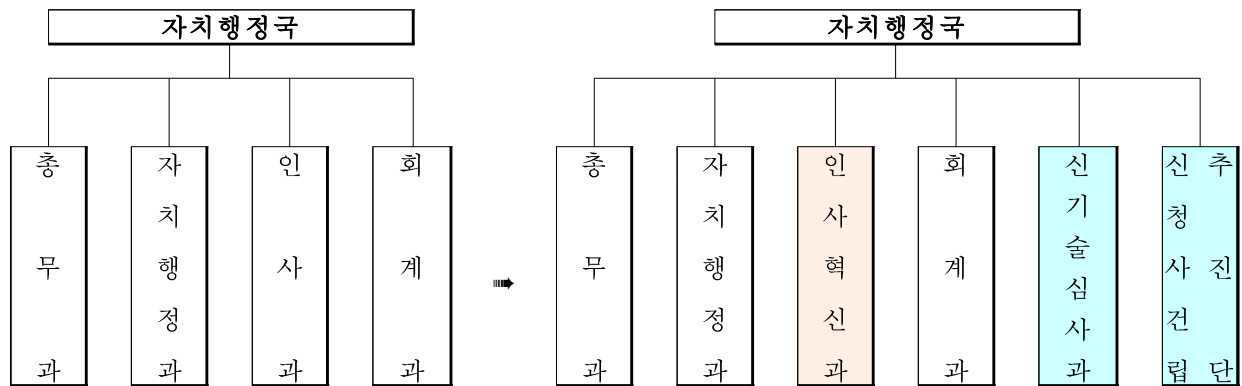
- ▶ 공항추진본부를 통합신공항추진본부로 명칭변경하고, 공항정책과와 이전 사업과로 개편하여 민간공항과 군공항의 통합이전 및 개발업무를 추진토록 함.

**⑩ 시민행복교육국**

- ▶ 교육청소년정책관의 청소년 업무는 신설되는 여성가족청소년국으로 이관하고 교육협력정책관으로 기능을 조정하였음.

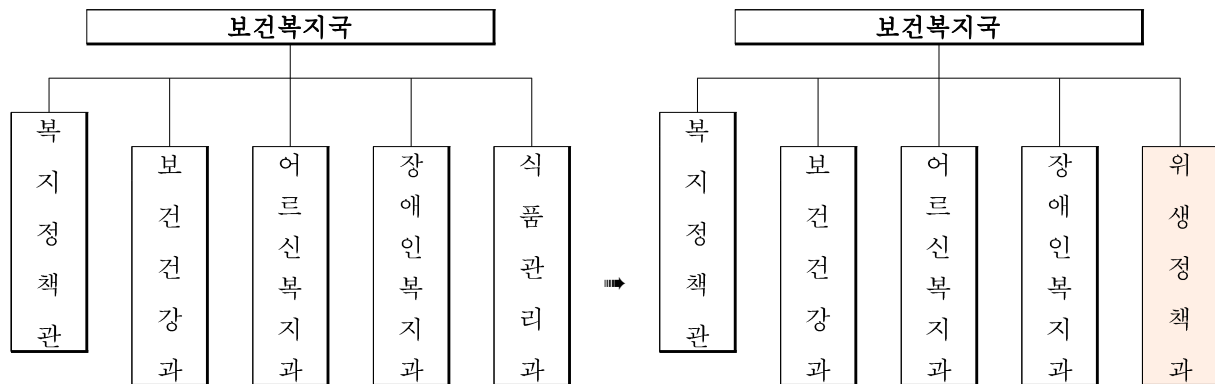
**⑪ 자치행정국**

- ▶ 신기술 테스트베드 도시 기반 강화 및 기업경쟁력 제고 지원을 위해 계약심사업무를 포함하여 신기술심사과를, 신청사건립에 대한 방향성을 설정하고 부지선정 등 주민참여 공론화를 위하여 신청사건립추진단을 각각 신설하였음.



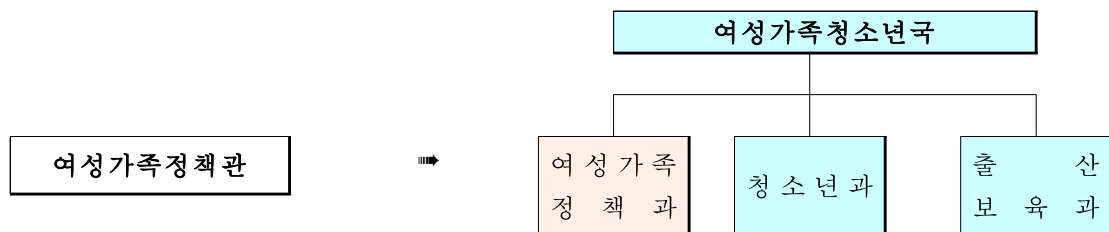
12 보건복지국

- ▶ 대시민 접근성과 업무연관성을 고려하고 시민들이 쉽게 알 수 있도록 식품관리과를 위생정책과로 명칭 변경하였음.



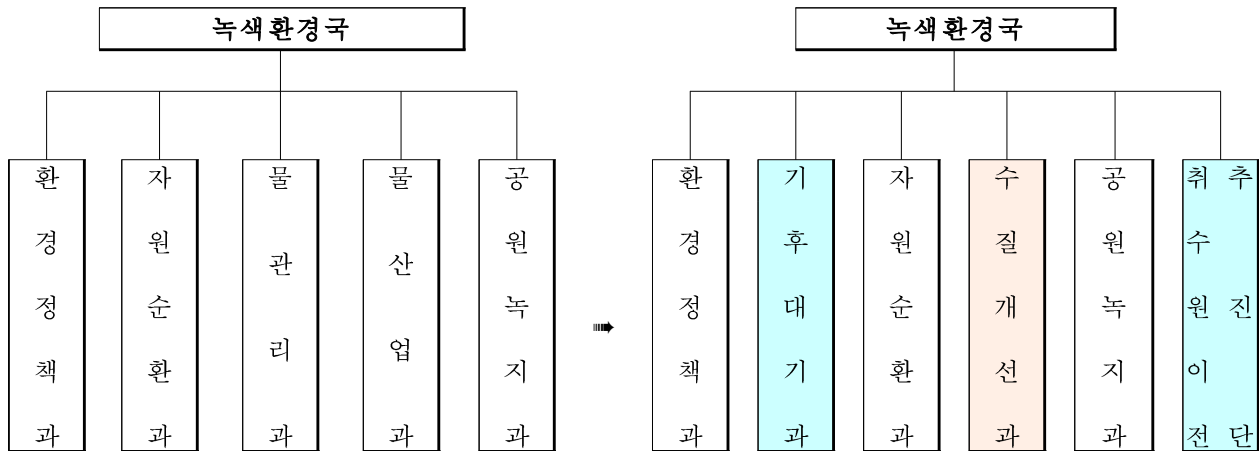
12 여성가족청소년국(신설)

- ▶ 아이키우기 좋은 환경 구축을 통한 저출산 극복과 여성(출산)·아동·청소년으로 이어지는 생애주기를 고려하여 여성가족청소년국을 신설하고, 청소년과 아동에 대한 정책강화와 출산과 보육업무 기능강화를 위해 청소년과와 출산보육과를 신설하였음.



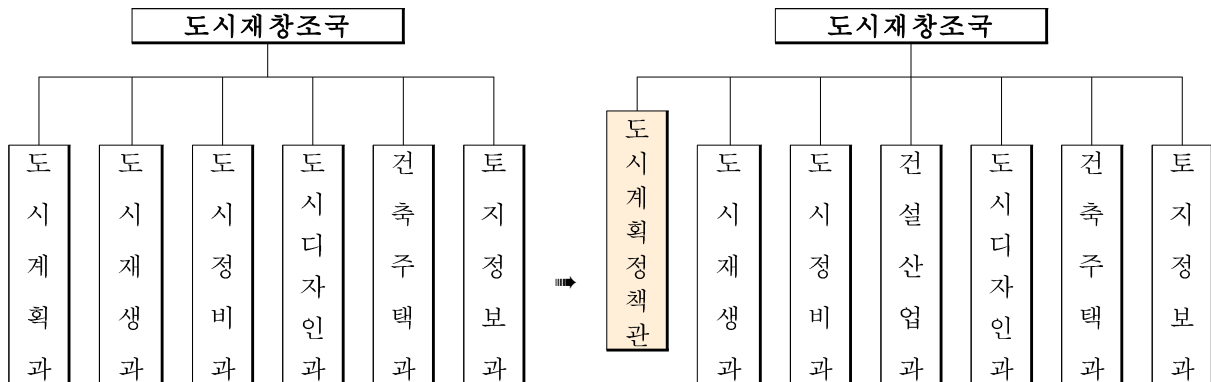
14 녹색환경국

- ▶ 미세먼지 저감대책 등 기후변화에 능동적으로 대응하기 위해 기후대기과를 신설하고, 수질개선 기능 강화를 위해 물관리과를 수질개선과로 재편하였으며, 맑은 물 공급과 취수원 다변화 정책 추진을 위해 취수원이전추진단을 신설하였음.



15 도시재창조국

- ▶ 체계적인 도시계획·개발·관리를 위해 도시재창조국을 재편하여 주무부서를 도시계획정책관으로 변경하고, 지역건설경기 활성화를 위해 건설산업과를 교통국에서 이관받아 편입하였음.



16 원·본부, 사업소

- ▶ 상수도사업본부 내 국가산단 취·정수장 관리업무 신설에 따라 달성사업소 소장 직위를 5급 → 4급으로 격상하고,
- ▶ 3개 공원관리사무소(앞산, 달성, 두류)의 효율적인 관리를 위해 도시공원관리사무소로 통합 운영토록 함.

〈조직개편에 따른 기구 폐지 현황〉

구 분	명 칭
국(局)단위	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 도시기반혁신본부 <ul style="list-style-type: none"> - 산단재생과 → 경제국 / 철도시설과 → 교통국
과(課)단위	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 미래전략담당관 <ul style="list-style-type: none"> - 미래기획+특수시책 → 정책기획관 / 인구정책 → 출산보육과 ▶ 도시기반총괄과 <ul style="list-style-type: none"> - 수변공간개발 → 하천과 / 역세권기반 → 철도시설과 / 도시기반계획, 공간개발 → 도시계획정책관 ▶ 일자리기획관

○ 검토의견

- ▶ 「오로지 시민행복 반드시 창조대구」의 슬로건을 걸고 출범했던 민선 6기 대구시는 시민행복의 체계적 추진을 위해 시민행복국을 신설하고, 경제와 산업의 이원화 문제를 해소하기 위하여 경제통상국과 창조과학산업국을 통합하여 창조경제본부로 재편하는 등 2014년 9월 대규모 조직개편을 시행하였으며, 국가 시책 동참, 지역 현안 해결, 행정 환경 변화에 대한 능동적 대처 등의 사유로 총 10회에 걸쳐 대구광역시 행정기구 설치 조례를 개정하였음.
- ▶ 그러나, 업무의 연계성을 고려한 대국(大局) 신설은 부서운영·성과관리에 능률성을 저하시켰고, 다수의 T/F팀 구성은 조직관리 체계의 기형적 운영과 업무의 유사·중복성으로 비효율적으로 운영되었으며, 또한 잦은 조직개편으로 인해 행정의 연속성과 신뢰성이 저해되는 등 조직운영의 문제점이 다소 제기되어 왔음.
- ▶ 따라서, 이번 조직개편안이 외부전문기관에 의뢰하여 실시한 조직진단 결과를 바탕으로 마련하여 객관성을 확보하였다는 점에서 긍정적으로 평가할 수 있겠으며, 이번 조직개편안은 실·국별 업무량의 적정한 재분배, 국가적 재앙이라고도 불리는 인구절벽, 지방소멸, 고령사회 등의 문제에 대한 대처, 4차 산업 혁명에 대응한 지역일자리 창출과 신청사 건립, 취수원 이전, 통합신공항 이전 등 시급한 현안 문제 해결 등을 목표로 하는 것으로 판단됨.
- ▶ 다만, 조직개편 후 행정조직 변화에 걸맞은 적정한 인사를 병행하여 조직운영의 효율성을 도모함과 동시에 가시적인 성과 도출을 위한 추진 동력 강화를 위해서라도 향후 잦은 조직개편은 지양할 필요성이 있을 것임.

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
○ 도시공원관리사무소 신설 목적은? 공원관리 사무소의 통합운영이 적절한지? 고위공무원의 직위를 늘리려는 것은 아닌지?		○ 앞산·두류·달성공원의 운영관리를 효율적으로 하기 위하여 도시공원관리사무소로 신설·통합하는 것임. 3개 공원의 통합은 직위가 아닌 공원의 보다 체계적인 관리·운영을 위한 것임.	
○ 공동주택감사가 감사관실에서 건축주택과로 이관된 이유는?		○ 감사관실의 업무가 과다하며, 공동주택의 소관부서인 건축주택과에서 담당하는 것이 효율적이라고 판단하여 이관하였음.	
○ 조직개편을 너무 자주 시행해서 시민들에게 혼란을 주는 것은 아닌지? 인구감소가 가장 큰 문제인데 인구정책을 전담하는 국·과에서 인구관련 명칭조차 없는 이유는?		○ 대규모 조직개편은 민선6기 출범때 시행한 후 처음이며 소규모 조직개편의 잦은 시행은 지양하도록 하겠음. 대구시 인구정책은 청년문제, 일자리문제, 환경문제등 다양하게 관련되어 있어 여성가족청소년국에서 중점적으로 추진하며 특정 국·과에만 국한되지 않는 정책으로 이런 특성을 반영하여 국·과의 명칭을 정하였음.	
○ 신청사 건립 추진단이 자치행정 국 산하에 있는 이유는?		○ 신청사 건립사업은 현재 총무과의 청사관리업무와 연계성이 있어 자치행정국으로 배치하였음.	

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음