

4. 대구광역시 대구경북 한뿌리 상생협력 추진 조례 일부개정조례안 심사보고서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2018년 9월 21일
- 제출자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2018년 9월 28일
- 상정일자 : 제262회 대구광역시의회 임시회
제1차 기획행정위원회(2018년 10월 10일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 기획조정실장 정영준)

□ 제안이유

- 민선7기 대구·경북의 상생협력과 경제공동체 실현을 위한 상생협력사업의 추진동력 확보를 위하여 조례 개정을 통해 대구경북한뿌리상생위원회의 기능과 역량을 강화하고자 하는 것임.

□ 주요내용

- 예술품 등의 전문매각기관 모집요건과 공고, 서류 제출에 관한 사항(안 제6조)
- 전문매각기관에 대한 심사방법 및 선정공고에 관한 사항(안 제7조)
- 전문매각기관에 대한 선정 및 선정취소에 대한 위원회의 기능(안 제8조)
- 전문매각기관의 감정평가, 매각대행 해제에 관한 사항(안 제9조~안 제10조)
- 매각재산의 인도, 대금 수령, 대행수수료, 대금 배분에 관한 사항(안 제11조~안 제13조)
- 전문매각기관의 선정 취소, 협의사항, 비밀유지 등에 관한 사항(안 제14조~안 제16조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 서오섭)

○ 먼저, 조례 개정의 필요성을 살펴보면,

- ▶ '07.12.31. 대구시에서는 경상북도와 상호협력하여 지역의 경제발전과 경쟁력 강화를 목적으로 하는 「대구광역시 대구경북경제통합 추진 조례」를 제정하여 운영하였으며,
- ▶ 급변하는 행정환경 변화와 행정수요에 능동적으로 대응하고, 상생발전과 관련된 업무를 발굴하여 공동 추진하고자 전부개정조례안을 제출하여 '14.11.10. 제명을 「대구광역시 대구경북 한뿌리 상생협력 추진 조례」로 변경하고, 관련 위원회 명칭과 위원수 조정, 대구경북한뿌리상생위원회사무국 설치 근거 등을 새로이 규정하였음.
- ▶ 그러나, 취수원 구미이전, 대구공항 통합이전 등의 민감한 사안에 대해서는 양 지자체간의 상충된 이해관계로 인해 현안문제 해결 등에 한계를 노출하게 됨에 따라, 상생협력사업의 대승적 추진을 위하여 한뿌리상생위원회의 기능과 역량을 강화하여야 할 필요성이 대두되었음.

○ 개정조례안의 주요내용으로는,

- ▶ **안 제5조제2항에서는** 대구경북한뿌리상생위원회의 위상 강화를 위하여 공동위원장은 대구광역시 장으로, 부위원장은 행정부시장으로 격상하였음.
- ▶ **안 제5조제5항에서는** 위원회 내에 대구경북 상생협력과제 분야별 분과위원회를 구성·운영하는 규정을 신설하여 과제 검토의 실무성·신속성과 과제 관리·수행의 효율성을 높이고자 하였음.
- ▶ **안 제13조에서는** 제3항을 신설하여 위원회 내에 대구시·경북도 간의 공동협력사업 발굴을 위한 과제발굴단을 운영토록 함으로써, 공동협력 과제 상시 발굴을 위한 체계를 구축하였음.
- ▶ **기타 조례 전반적으로** “도지사” 또는 “위원장”을 “공동위원장”으로 용어 변경하였음.
- ▶ **이번 개정안 제출은** 역사적으로는 한 뿌리에서 출발했고, 정치·경제·사회·문화 전 분야에 걸쳐 유기적 연관성이 큰 대구·경북간의 긴밀한 협력체계 구축으로 상생 공동체를 더욱 공고히 하기 위하여 한뿌리상생위원회의 위상 강화와 과제발굴 및 논의시스템을 개선하고자 하는 것으로 개정의 필요성은 충분한 것으로 판단됨.
- ▶ 따라서, 대구·경북 간 상호협력과 정책 공조를 통해 국책사업의 공동 유치, 공동 협력사업 발굴, 서민경제 활성화 등 현안사항에 대한 해결방안을 모색하는 등 다양한 분야에서 소통과 상호의견 교환의 장을 마련하여 대구·경북의 상생발전을 이루고, 이를 통해 대구·경북민의 삶의 질을 한층 더 향상시킬 수 있도록 노력하여야 할 것임.

참고 1

대구경북한뿌리상생위원회 명단(40명) - '18. 8.13. 현재(개정전)

연번	구 분		소 속	직 위	성 명
1	공 동 위원장		대 구 시	행정부시장	이상길
2			경상북도	행정부지사	윤종진
3	공 동 부위원장		대 구 시	기획조정실장	정영준
4			경상북도	기획조정실장	안병윤
5	당연직 위 원	대 구 시		일자리경제본부장	신경섭
6				미래산업추진본부장	최운백
7				녹색환경국장	강점문
8				시민행복교육국장	김영애
9				자치행정국장	진광식
10				문화체육관광국장	한만수
11				건설교통국장	김종근
12				정책기획관	김태익
13		경상북도		일자리경제산업실장	송경창
14				자치행정국장	민인기
15				문화관광체육국장	김병삼
16				농축산유통국장	김주령
17				환경산림자원국장	김진현
18				복지건강국장	이원경
19				건설도시국장	양정배
20				정책기획관	김성학
21	위촉직 위 원	시	대구시의회	문화복지위원회	황순자
22			대구시의회	교육위원회	이진련
23			대구경북과학기술원(DGIST)	이노베이션경영프로그램전공책임교수	이공래
24			영남대	새마을국제개발학과교수	이재모
25			경북대	환경공학과 교수	민경석
26			한국관광공사	대구경북협력지사장	박상철
27			경기대학교	교양학부 교수	김명미
28			대구상공회의소	사무처장	최운돈
29		도	경상북도의회	행정보건복지위원회	임미애
30			경상북도의회	농수산위원회	박창석
31			동양대학교	부총장	이만근
32			前 경북대학교	행정학부 교수	김석태
33			금오공과대학교	환경공학부 교수	이원태
34			영남대학교	도시공학과 교수	윤대식
35			경북상공회의소협의회	사무국장	박정구
36			前 농협경북지역본부	부분부장	황석호
37		공 동	매일신문	이 사	이상훈
38			영남일보	논설실장	조정래
39			TBC대구방송	보도이사	이승익
40			대구경북연구원	연구위원	김용현

참고 2

대구경북 상생협력과제(35개) - '18. 8.13. 현재(지속 추진)

연번	분야	과제명	담당부서
1	사회 인프라 (4)	대구권 광역철도망 구축	철도시설과
2		대구도시철도 연장(1호선, 3호선)	도시철도건설본부
3		대구공항 통합이전	공항정책과
4		개발제한구역의 효율적 관리방안	도시계획과
5	과학· 신산업 (5)	대구경북 첨단의료복합단지 조성	의료허브조성과
6		대구경북 섬유진흥산업 공동 추진	섬유패션과
7		대구경북 여성과학기술인지원센터 활성화	스마트시티조성과
8		중소기업 브랜드 공동 매장 운영	섬유패션과
9		한방산업 육성 및 한방상권 활성화	의료산업과
10	경제 협력 (8)	지식창조형 대구경북경제자유구역 건설	투자통상과
11		동북아자치단체연합(NEAR)운영 협력	국제협력관
12		해외협력분야 공동추진	투자통상과
13		도농 상생교류협력 사업	농산유통과
14		포항 영일만항 물동량 확보	투자통상과
15		Smart 두레공동체 일자리창출사업	일자리노동정책과
16		대구·경북 사회적경제 협의회 구성·운영	사회적경제과
17		대구·경북 꽃 박람회	농산유통과
18	문화 관광 (6)	대구경북 국제관광박람회 공동 개최	관광과
19		문화예술사업 교류협력 추진	문화예술정책과
20		3대문화권 관광진흥사업	관광과
21		팔공산 석조불상군 세계문화유산 등재 추진	문화예술정책과
22		대구경북 상생 시민생활대축전 교류 참가	체육진흥과
23		선비이야기여행 관광패스 운영	관광과
24	환경 (5)	생태교란생물종 제거 사업	환경정책과
25		팔공산 둘레길 조성	공원녹지과
26		대구·경북 국제물주간 행사	물산업과
27		야생동물보호센터 연계운영	환경정책과
28		운행차 배출가스 집중 관리	환경정책과
29	교육· 일반행정 (7)	도청 이전터 개발	도시기반총괄과
30		대구경북 간부공무원 워크숍 개최	인사과
31		시도 공무원교육 협력 추진으로 소통과 상생	공무원교육원
32		농업인대학, 농민사관학교의 입학문호 상호 개방	농업기술센터
33		할매·할배의 날 추진	어르신복지과
34		시·도민 상생협력 주간 운영	총무과
35		대구·경북 최고·최초를 찾아라	자치행정과

참고 3

대구경북 한뿌리 상생 세부실천과제('18. 8.13. 총회 시)

선언사항

실천과제

① 기업이 물려드는
경제공동체 실현

- ◆ 대구경북 광역경제권 발전계획 공동수립
 - 특화 산업의 고른 육성, 농산물 유통 촉진
- ◆ 대구경북 기업의 역외유출방지, 우수한 기업 투자유치 활성화

② 문화관광을 신성장
동력으로 발전

- ◆ 문화관광산업 육성
 - 대구경북의 우수 문화관광자원 활용, 통합패키지 관광 상품 개발
 - 대구경북 정신문화의 관광자원화
 - 콘텐츠 연구개발과 인프라 구축으로 양질의 일자리 창출

③ 시대가 요구하는
융복합 인재 양성

- ◆ 대구경북 미래를 책임질 융복합 인재 양성
- ◆ 산·학·연 협력 강화로 인재 양성, 창업 등 청년 취업 문제 해결

④ 광역교통인프라
구축

- ◆ 대구와 인접 지역 도시계획 공동 입안
- ◆ 광역철도망 구축 및 대구도시철도 연장사업 공동 추진
- ◆ 광역도로 건설 협력

⑤ 통합신공항
조기 건설

- ◆ 국방부의 빠른 최종부지 결정 건의
- ◆ 통합신공항을 대구경북의 관문공항, 경제물류 공항으로 건설
- ◆ 이전지역 접근교통망 확충, 이전 후적지 연계 개발

⑥ 낙동강 지키기 및
맑은 물 공급 협력

- ◆ 낙동강 수질 개선 노력 및 정부의 적극적 노력 촉구
- ◆ 맑은 물 공급을 위해 다양한 대책 마련 협력
- ◆ 물 부족, 녹조, 하천 생태계 변화 등에 공동대처

⑦ 대구경북한뿌리상생
위원회 위상 강화

- ◆ 한뿌리상생위원회 위상 강화
- ◆ 실무분과위원회 운영 강화
- ◆ 과제발굴 및 논의 시스템 개선

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 위촉직 위원은 추천에 의해 임명되는지? 대구경북에도 위원으로의 인재가 많은데 타지역에 있는 위원이 임명된 이유는?	○ 추천에 의해 임명이 되며, 대구경북 지역의 인재를 위주로 임명하며, 타지역의 위원은 당초 대구지역 대학에 재직중이었으나 임명 후 이직한 것임.

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음