

3. 대구광역시 지역혁신협의회 등의 운영 조례안 심사보고서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2018년 9월 27일
- 발 의 자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2018년 9월 27일
- 상정일자 : 제262회 대구광역시의회 임시회

제1차 기획행정위원회(2018년 10월 10일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 기획조정실장 정영준)

□ 제안이유

- 「국가균형발전 특별법」 제28조와 같은 법 시행령 제32조 및 제32조의2에서 규정한 사항 외에 시·도의 ‘지역혁신협의회’ 구성·운영에 관한 사항을 조례로 정하도록 위임함에 따라 관련 조례를 제정하고자 하는 것임.

□ 주요내용

- 「국가균형발전 특별법」과 같은 법 시행령의 위임사항을 조례로 제정하고, 제명은 「대구광역시 지역혁신협의회 등의 운영 조례안」으로 함(안 제명).
- 조례안 제정의 목적을 명시함(안 제1조).
- 지역혁신협의회 위원의 해임·해촉과 의장의 직무, 회의운영 방안 등에 대하여 규정함(안 제2조~안 제5조).
- 지역혁신협의회 내 분야별 분과협의회 구성·운영에 관한 사항을 정함(안 제6조).
- 지역혁신연구회를 구성하고, 운영에 관한 사항은 분과협의회회의 규정을 준용토록 함(안 제7조).
- 협의회회의 업무수행과 관련한 의견 청취 요구, 조사·연구 의뢰, 회의록 작성, 수당 지급, 지역혁신지원단 내 전문위원 배치 등에 관한 사항을 규정함(안 제8조~안 제11조, 안 제13조).
- 규정한 사항 외에 협의회 운영에 필요한 사항은 운영세칙으로, 조례 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정하도록 함(안 제12조, 안 제14조).

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 서오섭)

○ 먼저, 조례안 제정의 배경을 살펴보면

- ▶ 현 정부는 지역 불균형으로 인한 우리 경제의 성장 잠재력 잠식 등 그간 심화되어 온 문제점과 함께, 저성장·저고용·저출산 및 인구절벽·지방소멸에 대한 대응을 국가적 과제로 설정하고,

「국정운영 5개년 계획」의 5대 국정목표중 하나로 ‘고르게 발전하는 지역’을, 4대 복합혁신과제로 ‘자치분권과 균형발전’을 지정해 중앙부처, 전문가, 지자체, 지역 주민 등 각계의 의견을 수렴하여 문재인정부 국가균형발전정책의 3대 가치를 ‘분권’, ‘포용’, ‘혁신’으로 하는 정책과제를 설정했음.

- ▶ 또한 '18. 2. 1. 「국가균형발전 비전 선포식」을 개최하여 ‘지역이 강한 나라, 균형 잡힌 대한민국’을 국가균형발전의 비전으로, ‘지역주도 자립적 성장기반 마련’을 목표로 설정하고 이를 위한 3대 전략과 9개 핵심과제를 제시하였으며, 실행력 제고 방안으로는 ‘지역혁신협의회 - 지역혁신지원단’으로 이어지는 지역 혁신체계구축 과제를 발표하였음.

〈3대 전략과 9대 핵심과제〉

3대 전략	9대 과제
① (사람) 안정되고 품격있는 삶	① 지역인재·일자리 선순환 교육체계 ② 지역자산을 활용한 특색있는 문화·관광 ③ 기본적 삶의 질 보장을 위한 보건·복지체계 구축
② (공간) 방방곡곡 생기도는 공간	④ 매력있게 되살아나는 농산어촌 ⑤ 도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약 ⑥ 인구감소지역을 거주강소지역으로
③ (산업) 일자리가 생겨나는 지역혁신	⑦ 혁신도시 시즌2 ⑧ 지역산업 3대 혁신 ⑨ 지역 유희자산의 경제적 자산화

〈실행력 제고방안〉

구 분	실행력 제고방안
법 령	① 국가균형발전의 헌법적 가치 강화 ② 국가균형발전특별법 개정을 통한 균형발전 지원체계 재정립 ③ 혁신도시 활성화를 위한 혁신도시특별법 개정
조 직	① 균형발전 상생회의 제도화 ② 지역혁신체계 구축 ③ 글로벌 정책협력 거버넌스 구축 ④ 정부 국정과제와 융복합 연계 시행
예 산	① 지역발전특별회계 개편 ② 계획계약(포괄지원협약)제도 본격 추진 ③ 균형발전총괄지표 개발 및 지역차등지원

- ▶ 이에 따라, 먼저 「국가균형발전 특별법」을 개정하여 지방자치단체 지역혁신협의회 구성 근거 및 심의사항, 지역혁신지원단 설치 근거 등을 규정하고, 전문가 및 지자체 등 관계자 의견을 반영한 「국가균형발전 특별법 시행령」의 개정으로 지역혁신협의회와 지역혁신지원단의 구성·운영 및 세부 기능을 규정한 후, 그 밖에 사항은 조례로 정하도록 위임하였음.

○ 다음으로, 제정조례안의 주요내용을 살펴보면

- ▶ 이 제정조례안은 14개조로 구성되어 있으며, 주요내용은 다음과 같음.
- ▶ **안 제1조에서는** 상위법과 같은 법 시행령에서 위임한 사항과 시행에 필요한 사항을 규정하는 조례제정 목적을 명시하였음.
- ▶ **안 제2조부터 안 제5조까지는** ‘대구광역시 지역혁신협의회’ 위원으로 선임된 사람의 해임·해촉사유를 구체적으로 열거하고, 의장의 직무 범위와 직무대행자 지정, 회의 개최, 전담 간사 지정 등 운영 전반에 관한 사항을 기술하였음.

- ▶ **안 제6조에서는** 안전에 대한 전문적 조사·검토 및 사전심의 기능 수행을 위한 기능별·분야별 분과협의 회 구성과 운영에 관한 사항을 규정하였으며, 이는 본협의회는 안전 및 검토사항에 대한 최종 심의·의 결을 하도록 각각의 기능을 구분하여 위원회 운영의 전문성과 효율성을 도모하고자 한 것으로 판단됨.
- ▶ **안 제7조에서는** 지역혁신성장 촉진을 위한 과제 발굴 및 전략 수립, 균형발전 포럼·토론회 운영 등 심화 연구 수행을 위해 필요한 경우 지역혁신연구회 구성이 가능토록 명시하였으며, 운영에 관한 사항은 분과협의회 규정을 준용토록 하여 행정의 일관성을 부여하였음.
- ▶ **안 제8조부터 안 제11조까지와 안 제13조에서는** 의장 및 분과협의회 장의 안전 심의를 위한 의견 청취 권한, 시장의 협의회 업무 수행 지원을 위한 조사·연구 의뢰와 비용 부담, 회의록 작성 의무, 협의회 등에 출석한 위원에 대한 재정 지원과 지역혁신지원단 내 조사 및 연구를 위한 전문위원 배치 등에 관하여 명시하였음.
- ▶ **안 제12조와 안 제14조에서는** 각각 규정한 사항 외에 협의회 운영에 필요한 사항은 협의회 의 결을 거쳐 의장이 정하는 운영세칙으로, 조례 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정하도록 하였음.
 - 이와 관련하여 「대구광역시 각종 위원회 구성 및 운영 조례」 제3조(적용대상)에서는 위원회의 구성 및 운영에 관하여 법령 또는 다른 조례에 특별히 규정된 것을 제외하고는 이 조례를 적용하는 것으로 규정하고 있으므로, 운영세칙 수립 시 관련 조례에 위배되지 않도록 주의를 기울여야 할 것임.
- ▶ **이번 제정안 제출은** 상위법과 같은 법 시행령에서 규정하고 있는 사항 외에 자치단체장에게 위임하고 있는 사항에 대하여 국가균형발전위원회에서 시달한 표준조례안을 바탕으로 마련되었으며, 자립형 지방화를 통한 균형발전 구현을 위해 지역 혁신 역량 제고와 특화 발전 사업을 주도하는 지역 혁신체계를 구축하고자 하는 이 조례의 제정 취지는 적절하다고 판단됨.
- ▶ **또한,** 국가균형발전위원회에서는 “지역혁신협의회를 지역 혁신의 실질적 주체”로 규정하고 있는 만큼, 지역혁신협의회가 민·관 협치와 중앙·지방간 지역 혁신 주체 간의 상호 소통·협력을 촉진하는 촉매제 역할을 수행할 수 있도록 위원 선임단계부터 협의회 구성과 운영에 철저를 기하여야 할 것임.

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 지역혁신협의회 구성 위원이 현장중심의 전문가가 아닌 대학교수가 많은 이유는?	○ 지역혁신에 대해 최적의 자문을 해 줄 수 있는 인원으로 추천을 받아 구성하였음. 최종명단 확정시까지 인원구성에 대해 검토하겠음.

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음