

## 14. 대구광역시 중소기업육성기금 특별회계 설치 및 운용 조례 일부개정조례안 심사보고서

### 1. 심사경과

- 발의일자 : 2018년 8월 24일
- 발 의 자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2018년 8월 27일
- 상정일자 : 제261회 대구광역시의회 정례회  
제3차 경제환경위원회(2018년 9월 10일), 원안가결

### 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 신경섭 일자리경제본부장)

#### □ 제안이유

- 본 조례의 존속기한 명시와 근거법령 이관에 따라 변경된 내용을 조례에 반영하고 기타 조문내용 등을 현재 운영기준에 맞게 수정·보완하고자 함.

#### □ 주요내용

- 특별회계 존속기한 명시(부칙 신설)
- 근거법령 이관·개정에 따른 인용 조문 변경(안 제1조, 제18조)
  - 「지역균형개발 및 지방중소기업육성에 관한 법률」 제43조를 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17로 변경
  - 「중소기업진흥에 관한 법률」 제67조를 「중소기업진흥에 관한 법률」 제64조로 변경
  - 「중소기업의 구조개선 및 경영안정을 위한 특별조치법」 제6조의 규정에 의한 시장재개발사업을 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제31조에 따른 시장정비사업으로 변경
  - 「도·소매업진흥법」 제2조의 규정에 의한 연쇄화사업을 영위하는 자의 점포시설 현대화사업 및 공동창고 건립사업을 「유통산업발전법」 제16조에 따른 체인사업자의 체인점포 시설 현대화 사업 및 집배송 시설 설치사업으로 변경
  - 상점가진흥조합원의 점포시설 현대화시설 및 공동창고 건립사업을 「유통산업발전법」 제19조에 따른 상점가진흥조합의 점포시설 현대화사업 및 공동시설 설치사업으로 변경
  - 「중소기업협동조합법」 제67조의 규정에 의해 설립된 상업협동 조합의 점포시설 현대화사업 및 공동창고 건립사업을 「중소기업협동조합법」 제82조에 따른 사업협동조합의 공동시설 조성 사업으로 변경
- 기타 조문내용 등을 현재 운영 기준에 맞게 수정·보완.
  - 제9조제1항의 ‘다음 각호의’를 삭제하고 ‘구청장·군수를 경유하여 시장에게’를 ‘시장 또는 시장이 지정하는 기관에 용자’로 변경
  - 제10조제2항의 ‘3퍼센트 내외로’를 삭제
  - 제10조제5항의 ‘3년’을 ‘5년’으로 변경
  - 제15조제2항의 ‘4억원’을 ‘8억원’으로 변경
  - 제22조제5항의 ‘연임할 수 있다’를 ‘한 차례만 연임할 수 있다’로 변경
  - 제32조의 ‘기금소관 담당국장’을 ‘기금소관 담당본부장으로’ ‘기금소관 담당사무관’을 ‘기금소관 담당과장’으로 변경

### 3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 이재규)

#### □ 개정취지

- 특별회계의 존속기한 규정 등 상위법령 개정 사항을 반영하고 조례 운용상 나타난 일부 미비점을 현재 운영기준에 맞게 정비하려는 것임.

## □ 적법성 여부

- 「지방재정법」, 「중소기업진흥에 관한 법률」, 「유통산업발전법」 등 상위법령의 개정 사항을 반영하고, 조례 운용상 나타난 미비점을 정비하려는 것으로, 법체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

## □ 주요 검토사항

- 먼저, 중소기업육성기금 특별회계의 규모(2018년도 기준)를 보면, 총 예산액은 670억원으로 주요사업별 편성 현황은 중소기업 육성자금 융자 600억원, 중소기업유통업 구조개선 사업 10억원, 청년 및 창업초기 기업펀드 조성 8억 8천만원, 대구창업투자 활성화사업 1억원, 예비비 49억원 등임.
- 주요 개정내용을 보면,
  - 안 제1조(목적)는 중소기업육성기금(특별회계)의 설치 근거 법령이 변경됨에 따라 이를 반영한 것이며,
    - ※ 현행) 「지역균형개발 및 지방중소기업육성에 관한 법률」(2016.9.30폐지)
    - 개정) 「중소기업진흥에 관한 법률」(2016.9.30개정)
  - 안 제9조(융자신청)는 중소기업운전자금의 융자 신청 절차에 관한 사항으로, 현행 신청절차는 구청장·군수를 경유하여 시장에게 신청토록하고 있으며 경유할 때 구청장·군수는 업체별 우선 순위를 정하여 신용정도, 자산상태, 운영실태 등 종합적인 의견을 첨부하는 등 구·군 부담 가중과 민원인(기업)의 불편을 초래하고 있어 불필요한 행정력을 줄이고 민원 처리기간 단축 등 민원 편의 증진을 위해 구·군을 경유하지 않고 바로 시장에게 신청하도록 절차를 간소화하려는 것임.
  - 안 제10조(융자조건)는 중소기업 운전자금의 융자조건에 관한 사항으로, 제2항은 대출금리를 ‘일반대출 금리보다 3퍼센트 내외로 낮게’ 정하고 있으나 저금리 상황 등을 감안해 이를 ‘일반대출 금리보다 낮게’ 정하도록 하고, 제5항은 융자기간을 3년 이내로 하고 1회에 한하여 1년간 연장할 수 있도록 규정한 것을 2년 거치 3년 상환으로 개정하려는 것으로 이는 금융기관 등의 현재 운용 실태를 반영한 것임.
  - 안 제15조의2(특별신용보증 지원 및 한도 등)제2항은 중소기업 구조조정자금 융자대상 업체당 신용보증 한도액을 ‘4억원 이내’에서 ‘8억원 이내’로 확대하려는 것으로, 이는 보증제도의 실효성을 높이고 상위법령에서 규정<sup>10)</sup>하고 있는 최고 한도를 반영하려는 것임.
  - 안 제18조(융자대상)는 중소기업유통업 구조개선자금의 융자대상에 관한 사항으로, 시장정비사업, 점포 시설현대화사업 등 개별 법령에서 정한 사업을 인용하여 융자대상으로 규정하였으나 해당 법령이 폐지 또는 개정됨에 따라 이를 현행화하려는 것임.
    - ※ (제1호) 중소기업의 구조개선 및 경영안정을 위한 특별조치법(2002.4.1폐지)
      - ⇒ 중소기업의 구조개선 및 재래시장활성화를 위한 특별법(2005.3.1폐지)
      - ⇒ 재래시장육성을 위한 특별법(2005.3.1 타법개정시행)
      - ⇒ 전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법(2010.7.1 개정시행)
    - (제2호) 도·소매업진흥법(1997.7.1폐지)
      - ⇒ 유통산업법(1997.7.1제정시행)
    - (제4호) 중소기업협동조합법 제67조(2007.4.11 전부개정)
  - 안 제22조(구성)제5항은 중소기업 특별신용보증 지원에 관한 사항을 심의하기 위해 설치된 ‘기업평가위원회’의 위촉직 위원의 임기(연임)를 대구시 위원회 관련 조례<sup>11)</sup>의 규정에 맞게 조정하려는 것임.

10) 「지역신용보증재단법 시행령」 제16조(신용보증 등의 한도) ③ 법 제19조제2항에 따라 재단 및 중앙회가 같은 소기업등에 대한 신용보증할 수 있는 금액의 최고한도는 다음 각 호의 구분에 따른다.

1. 재단이 신용보증할 수 있는 최고한도 : 8억원으로 하되, 개인신용보증회계 안에서 운용되는 개인신용보증의 최고한도는 5천만원으로 할 것.

11) 「대구광역시 각종 위원회 구성 및 운영 조례」 제5조제4항 : 시장은 위촉직 위원을 위촉하는 경우에는 동일인이 3개 이상의 위원회에 위원으로 위촉되거나 동일 위원회에 2회 이상 연임되지 않도록 하여야 한다.

※ 현행) 2년 임기, 연임 가능(회수제한 없음)

개정) 2년 임기, 한 차례만 연임

- 안 제31조(위탁사무에 관한 검사등)는 위탁사무에 관한 보고와 검사 대상에 실제 사무를 수탁하고 있는 대구신용보증재단이 빠져 있어 이를 보완하는 등 위탁사무에 대한 관리감독을 강화하려는 것임.

※ 조례 제7조제1항에서 기금관리를 위탁할 수 있는 기관으로 금융기관, 중소기업진흥공단(중진공), 대구신용보증재단을 규정하고 있음.

- 부칙은 「지방재정법」 제9조제3항 및 같은 법 부칙 제4조(법률 제12687호, 2014.5.28)에 따라 법 개정 당시 별도로 존속기한이 정해져 있지 아니한 특별회계는 2018년 12월 31일을 존속기한으로 보도록 규정함에 따라 존속기한이 만료되어 본 특별회계를 5년간(2023.12.31까지) 연장하여 운용하려는 것임.

#### □ 검토결과

- 상위법령 개정사항을 반영하고 조례 운용상 나타난 일부 미비점과 ‘알기 쉬운 법령 정비기준’에 맞게 용어 등을 정비하려는 것으로 조례의 개정에 별다른 이견은 없음.
- 다만, 상위법령의 폐지, 개정사항 등은 그 즉시 조례에 반영해야 함에도 상당기간 동안 이를 반영하지 않아 조례의 법적 안정성과 실효성이 저하된 만큼 향후 이러한 일이 재발되지 않도록 조례 운용에 철저를 기해야 할 것임.

#### 4. 질의 및 답변 요지

- 없음.

#### 5. 토론요지

- 없음.

#### 6. 수정안 요지

- 없음.

#### 7. 심사결과

- 원안 가결(출석위원 전원찬성)

#### 8. 소수의견 요지

- 없음.

#### 9. 기타 필요한 사항

- 없음.