

2018년도 보건복지국 소관 출연 계획안

의안 번호	4961
----------	------

제출연월일 : 2017. 10. .

제안자 : 대구광역시장

1. 제안이유

- 2018년도 대구광역시 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 대구의료원 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

2. 상정안건 : 1건

- 대구의료원 출연 계획안

3. 주요내용

Ⅰ 대구의료원

① 대구의료원 경영활성화 출연(한도액) : 832백만원

- 2012년부터 10년간 서부노인전문병원, 건강증진센터 건립에 필요한 부지매입·건축비 등 시설 현대화사업 투자로 인한 장기 재정지원을 통한 지역거점공공병원으로서의 역할 강화 및 의료취약계층을 위한 공공의료서비스 향상 추진

② 대구의료원 공익진료결손금 출연(한도액) : 1,000백만원

- 대구의료원은 저수가 의료급여환자 진료중심의 만성적자 의료수익 구조로 인한 재정여건 열악, 공공보건사업의 지속 추진을 위해 적정수준의 공익진료결손금 보전 확대 시급

- 보건건강과

① 출자·출연 심의요구서

주관부서	보건건강과 보건행정팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		백윤자	김진웅	최현주	(행)4071

기 관 명	대구의료원								
출자·출연대상	○ 대 표 : 공 석 ○ 일반현황 - 소재지 : 서구 평리로 157 - 규 모 : 15,572백만원(자본금, '16.12.31.기준) - 사 업 : 지역주민의 공공보건의료사업, 전염병 및 주요 질병의 관리 및 예방사업, 서부노인전문병원 위탁경영 등								
출자·출연 사 업 비	○ 출자·출연 예정금액 : 1,832백만원(시비)								
	○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원)								
	구 분	사업기간	2017년 예산액	2018년 요구액*	재원별				
					계	국비	시비	시군비	기타
	대구의료원 경영활성화	2012~ 2021	861	832	832		832		
	대구의료원 공익진료결손금	2016~ 2019	800	1,000	1,000		1,000		
출자·출연 필 요 성	○ 대구의료원 경영활성화를 위한 공공의료서비스 수준 향상 및 열악한 재정여건 개선을 위하여 시설 현대화에 따른 채무 상환금 지원 ○ 대구의료원 공익진료결손금 지원으로 지역거점공공병원으로서의 중추적 역할 수행을 위한 공공보건의료서비스 향상								
근거·법령	○ 지방의료원의 설립 및 운영에 관한 법률 제17조(보조금 등) ○ 대구광역시 의료원 설립 및 운영 조례 제7조(대행사업의 비용부담)								
소관부서 의견 (총 평)	○ 대구의료원 재정운용 개선을 위한 채무 부담금 지원으로 지역거점 공공병원으로서의 충실한 역할 수행을 위한 출연 필요 ○ 지역거점 공공병원으로서 의료취약계층 공익진료의 지속적인 추진을 위한 적정수준의 공익진료결손금 출연 필요								
첨부자료	1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황 3. 출자·출연사업계획서								

① 관리·감독부서 검토결과서

○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

〈대구의료원 경영활성화 출연금〉

- 대구의료원의 재정운용 개선을 위한 시설 현대화사업 채무 원리금을 지원하여
특성화된 경쟁력을 갖춘 지역거점 공공병원으로서의 충실한 역할 수행을 위하여
출연을 요함

〈대구의료원 공익진료결손금 출연금〉

- 지역거점 공공병원으로서 의료취약계층 공익진료의 지속적인 추진을 위한 적정수준의 공익진료결손금
출연을 요함

① 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2016년 결산액	2017년 예산액(최종) (C)	2018년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A) ()	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B)						
기관운영비(A)						
인건비						
경상비						
기관고유사업비(B)						
계						
사업명①						
사업명②						
사업명③						
사업명④						

② 사업비성 출연금 검토

(단위:백만원)

사업명	2016년 결산액	2017년 예산액(최종) (C)	2018년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A) ()	전년대비 증감액 (B-C)
대구의료원 경영활성화	890	861	832	832	0	△29
대구의료원 공익진료결손금	1,000	800	1,000	1,000	0	200

③ 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

1-2 출자·출연 기관현황

대구의료원

설립근거	법 률 : 대구의료원의 설립 및 운영에 관한 법률 지방자치단체 출자·출연에 관한 법률 조 례 : 대구광역시 의료원 설립 및 운영조례 대구광역시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례			전화번호 : 053-560-7575			
				홈페이지 : www.daegumc.co.kr			
주요연혁	1914. 07. 01. 대구부립전염병격리병사 설립 1983. 07. 01. 지방공사 대구의료원 전환 2005. 09. 13. 대구의료원 전환 2007. 11. 24. 라파엘웰빙센터 신축 2012. 05. 09. 보건복지부 의료기관평가 인증 2016. 04. 04. 보건복지부 의료기관평가 2주기 인증			기관형태	출연기관		
인원현황 (‘16. 8월 현원기준)	계		정규직		비정규직(무기계약직포함)		
	691명		507명		112명		
임 원	직 책	성 명	주요경력			임 기	
	공	석					
주요기능	지역주민의 공공보건의료사업, 전염병 및 주요 질병의 관리 및 예방사업, 치료기술의 보급 등에 관한 사항 등					의료지식과	
자본금 ¹⁾ (단위:백만원)		15,572 2016.12.31기준			출연액 (단위:백만원)	44,611	
최근 3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2015	2016	2017	재무현황 (백만원) ‘16.12.31.기준	자산	32,070
	예산액 ²⁾	59,517	68,374	71,641		부채	16,497
	지자체 지원액 ³⁾	6,774	5,711	4,129		자본 ¹⁾	15,572
경영성과 (단위:백만원) ‘16.12.31.기준	총수익				총비용		당기순이익
	53,031				53,846		-814

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

1-③ 출자·출연 사업계획서

사 업 명	대구의료원 경영활성화 출연금	구분	출자	
주관부서	보건건강과		출연	832백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 대구의료원이 건강증진센터, 서부노인전문병원 건립에 필요한 부지 매입·건축비 등 시설 현대화 사업 투자에 따른 채무 원리금 상환부담 가중
- 만성적자 의료수익구조에 따른 자체 상환 능력 부족으로 경영악화 초래

□ 출자·출연개요

- 사 업 명 : 대구의료원 경영활성화 지원 사업
- 사업기간 : 2012 ~ 2021년(10년간)
- 총사업비 : 7,011백만원/18년 출연금 분담액 832백만원(시비)
- 사업내용 : 건강증진센터·서부노인전문병원 부지 매입 및 건축비
채무 원리금 상환 지원
- 연도별 지원계획

(단위 : 백만원)

구 분 연 도		계	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
계	계	7,011	777	757	735	714	890	861	832	727	481	237
	원 금	5,595	530	530	530	530	730	730	730	655	430	200
	이 자	1,416	247	227	205	184	160	131	102	72	51	37
건강증진센터 부지매입	계	2,697	388	377	365	352	340	329	317	229	-	-
	원 금	2,325	300	300	300	300	300	300	300	225	-	-
	이 자	372	88	77	65	52	40	29	17	4	-	-
서부노인 전문병원 부지매입	계	2,453	309	300	291	282	273	263	254	245	236	-
	원 금	2,070	230	230	230	230	230	230	230	230	230	-
	이 자	383	79	70	61	52	43	33	24	15	6	-
서부노인전문 병원 건축비	계	1,861	80	80	79	80	277	269	261	253	245	237
	원 금	1,200	-	-	-	-	200	200	200	200	200	200
	이 자	661	80	80	79	80	77	69	61	53	45	37

□ 산출기초

- 대구의료원 경영 활성화 : 832백만원

(단위 : 백만원)

구 분	세부추진내용			비 고
	계	원금	이자	
계	832	730	102	분기별 지역개발기금 융자원리금 상환
건강증진센터 부지매입	317	300	17	
서부노인전문병원 부지매입	254	230	24	
서부노인전문병원 건축비	261	200	61	

【 연도별 출연 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년
출연금	4,734	-	-	777	757	735	714	890	861

□ 기대효과

- 채무원리금 상환부담 경감 및 재정운용 개선
- 병원 경영활성화를 통한 공공의료의 안정적 역할 수행

□ 출자·출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 열악한 재정여건에 따른 자체상환 능력 부족으로 재정지원 부재 시 경영악화 초래
- 시민의 건강증진과 공공의료사업을 위한 경쟁력과 자생력을 갖춘 지역거점 공공병원으로서의 중추적 역할 수행에 다소 제한적

①-③ 출자·출연 사업계획서

사 업 명	대구의료원 공익진료결손금 출연금	구분	출자	
주관부서	보건건강과		출연	1,000백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 대구의료원은 저수가 취약계층 진료중심의 만성적자 의료수익구조로 인한 열악한 재정여건으로 직원들의 평균임금은 광역 단위 他의료원 대비 80% 정도의 낮은 수준으로 이에 따른 직원 이직률이 높은 수준임
- 적정수준의 공익진료결손금 보전으로 우수 의료인력 확보, 직원 사기진작을 통해 공공보건의료사업을 안정적으로 추진하고 대구시민을 위한 공공의료서비스 향상 및 경영 혁신을 달성코자 함.

□ 출자·출연개요

- 사 업 명 : 대구의료원 공익진료결손금 지원
- 사업기간 : 2016~2019년(4년간)
- 총사업비 : 4,000백만원/'18년 출연금 분담액 1,000백만원(시비)
- 사업내용
 - 건강보험 환자 대비 의료급여 환자에 대한 요양기관 종별 가산을 차등적용에 따른 의료수가 차액 등 (가산을 차등적용 7% = 건강보험 25% - 의료급여 18%)
 - 공공의료기관으로서 격리·공익병상 운영에 따른 손실금
- 연도별 지원계획

(단위 : 백만원)

연 도 구 분	계	2016	2017	2018	2019
공익진료결손금	4,000	1,000	1,000	1,000	1,000

□ 산출기초

○ 대구의료원 공익진료결손금 : 1,000백만원

(단위 : 천원)

구 분	계	산 출 근 거
계	1,000,000천원	
의료급여 진료차액	800,000천원	<ul style="list-style-type: none"> · 건강보험 환자 대비 의료급여 환자에 대한 요양급여 중별 가산율 차등적용에 따른 의료수가 차액 (가산율 차등지원 7% : 건강보험 25% - 의료급여 18%) - 입원환자 : 62,815원(평균 진료비 차액) × 12,736명(연 진료인원) = 800,000천원
격리, 공익병상 운영	200,000천원	<ul style="list-style-type: none"> · 의료급여환자 1인당 평균진료비 × 격리병동 입원환자 - 120,811원 × 1,656(연간 공실인원) = 200,000천원 ※ '16년 격리병동 등 공실율 : 36%

※ 공익진료결손금 산출내역(1인 평균진료 단가)

(단위 : 명, 원)

구 분		2016년도		1인당 평균진료비
		진료인원	진료수익	
입원환자	건강보험	94,858	17,418,403,260	183,626
	의료급여	75,093	9,072,117,435	120,811
	건강보험 대비 의료급여 평균진료비 차액			62,815
외래환자	건강보험	135,446	6,150,042,070	45,405
	의료급여	42,314	2,492,077,180	58,894
	건강보험 대비 의료급여 평균진료비 차액			-13,489

【 연도별 출연 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년
출연금	1,800	-	-	-	-	-	-	1,000	800

□ 기대효과

- 공익진료에 따른 적정수준의 결손금 보전으로 재정여건 개선
- 재정여건 개선에 따른 직원임금수준 현실화로 내부 경쟁력 강화 및 우수 의료인력 확충 가능
- 지역주민을 위한 안정적 공공보건의료사업 확대 추진

□ 출자·출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 대구시민을 위한 공공의료서비스 수준 저하로 연결
- 경쟁력과 자생력을 갖춘 의료원 경영활성화의 장애요인으로 작용
- 지속적인 저임금 구조로 인한 높은 이직률 발생
 - 공공의료수행을 위한 인력체계 및 노사평화기반 붕괴 우려