

## 2018년도 기획조정실 소관 출연 계획안

의안 번호	4978
----------	------

제출연월일 : 2017. 10. 26.

제안자 : 대구광역시장

## □ 제안이유

- 2018년도 기획조정실 소관 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

## □ 관련법규

- 지방재정법 제18조(출자 또는 출연의 제한)
- 한국지방행정연구원육성법 제3조(출연금)
- 지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률 제13조(운영재원)
- 지방공기업법 제78조의3(경영지도법인)
- 지방세기본법 제152조(지방세발전기금의 설치·운영)

## □ 상정안건 : 4건

- 한국지방행정연구원 출연 계획안
- 대구경북연구원 출연 계획안
- 지방공기업평가원 출연 계획안
- 한국지방세연구원 출연 계획안

## 안전 1

## 한국지방행정연구원 출연 계획안

## ① 출연 심의요구서

주관부서	정책기획관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		김형일	정민규	김순화	803-2388
출연대상	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기관명 : 한국지방행정연구원(재단법인)</li> <li>○ 대표 : 공석(김선기 부원장 권한대행)</li> <li>○ 일반현황 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 소재지 : 강원도 원주시 세계로 21</li> <li>- 인력 : 정원 85명 / 현원 70명</li> <li>- 주요기능 : 지방행정에 관한 중장기 계획 및 조사·연구, 지방자치행정 당면과제 조사 연구, 사업(예비)타당성 조사·평가 연구 등</li> </ul> </li> </ul>				
출연금액	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>출연 예정금액 : 200백만원 (시비)</b></li> <li>○ 예산편성 요구 예정사항</li> </ul> <p style="text-align: right;">(단위:백만원)</p>				

	구 분	사업기간	2017년 예산액	2018년 요구액	재원별				
					계	국비	시비	시군비	기타
	계		200	<b>200</b>	200		200		
	인건비	1년	70	<b>70</b>	70		70		
	경상비	1년	30	<b>30</b>	30		30		
	연구사업비	1년	100	<b>100</b>	100		100		

출연 필요성	○ 한국지방행정연구원은 지방행정 발전을 위한 연구 및 정책개발을 지원하기 위하여 국가와 지방자치단체가 출연하여 설립된 연구기관으로 국가와 17개 시·도의 출연금으로 운영
근거·법령	○ <b>한국지방행정연구원 육성법 제3조(출연금)</b> ③ 지방자치단체는 연구원의 시설비 및 운영비와 제2조의 기금에 충당하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 지급한다
지도감독 부서의견	○ 2018년도 우리시 출연금에 대한 사업계획은 연구과제 수행비, 지방분권강화를 위한 사업경비 및 인건비로 편성되어 적정한 것으로 판단됨

□1-① 관리·감독부서 검토결과서

## ① 2017 경영평가 및 외부기관 지적사항

- (경영평가) 2016년 행안부 산하기관 경영평가 : “보통”
  - 행안부 산하 8개 기관 대상으로 매년 평가를 실시하여 기관장 성과연봉에 반영
    - ※ 우수 1, 양호 1, 보통 4, 아주미흡 1
- (성과계획서 성과 달성도 : 행정자치부, 기획재정부)
  - 한국지방행정연구원 연구성과 만족도
    - 실적 : 90.2점(102.5% 달성) / · 목표 : 88점

## ② 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 한국지방행정연구원은 지방행정 발전을 위한 조사·연구 및 정책개발 지원을 위하여 국가와 지방자치단체가 출연하여 설립한 연구기관으로 연구원 고유목적 사업 추진을 위하여 지자체 출연금 지원이 필요
- 2018년도 우리시 출연금은 연구과제 수행비, 지방분권강화를 위한 사업경비, 인건비로 편성되어 있으며, 결원된 연구인력 충원에 따른 인건비 증액과 현안 이슈 대응방안 지원사업 실시에 따른 연구사업비 소요재원 충당을 위한 증액 요구는 적정한 것으로 판단됨

## ③ 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

구분		2016 예산액(최종) (C)	2017 결산액	2018년 예산안			
			200	기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액(B-C)
계		150	200	200	200	-	-
기관 운영비	인건비	50	70	70	70	-	-
	경상비 (학술행사·정책간행물발간)	30	30	30	30	-	-
기관 고유 사업비	연구사업비	70	100	100	100	-	-
	지방투자사업 관리센터 운영	-	-	-	-	-	-

## ④ 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
○	○	○	○	○	○	○	

## ①-② 출연기관 현황

(단위 : 백만원)

설립근거	민법제32조, 한국지방행정연구원육성법 제3조 제3항				전화번호 : 033-769-9913				
					홈페이지 : www.krila.re.kr				
주요연혁	◦ 1984. 9 지방행정연구소 개소 ◦ 1986. 2 한국지방행정연구원 개칭 ◦ 1986. 5 한국지방행정연구원육성법 제정 ◦ 2002~2006 UNESCAPE LOGOTRI 회장기관 ◦ 2002, 2004 경영혁신평가 우수기관 선정 ◦ 지방자치단체 총사업비 500억원 이상 신규사업에 대한 타당성 조사 전문기관 지정			기관형태	국가와 지방자치단체 공동 출연기관				
인원현황 (‘17.10.20기준)	계		정규직		비정규직(무기)				
	72명		70명		2명				
임원 (‘17.10.20.기준)	직책	성명	주요경력			임기			
	이사장 (당연직)		공석						
	당연직이사 (비상임)	21명	- 행자부(4) : 지방행정연수원장, 자치제도정책관, 지역발전정책관, 지방재정정책관 - 광역시·도(17) : 기획관리(조정)실장			당해직위 재임기간			
	임의직이사 (비상임)	8명	공석						
주요기능	◦ 지방행정에 관한 중장기 계획 및 자료의 조사·연구 ◦ 지방투자사업 타당성조사 평가 및 연구 ◦ 지방행정의 주요 당면과제에 대한 조사·연구 등								
자본금 <sup>1)</sup> (단위:백만원)		1 (직전연도말 기준)			출자·출연액 (단위:백만원)		44,573		
최근3년간 예산 현황	연도		2015	2016	2017	자산	53,866		
	일반회계	예산액 <sup>2)</sup>	8,227	8,270	8,791		부채	5,688	
		지자체 지원액 <sup>3)</sup>	2,125	2,550	3,300	재무현황 ‘16.12.31기준		자본 <sup>1)</sup>	48,178
	특별회계	예산액 <sup>2)</sup>	2,725	4,673	5,944		총수익		총비용
		지자체 지원액 <sup>3)</sup>	1,225	-	-			12,039	
경영성과 ‘16.12.31기준		총수익			총비용		당기순이익		
		12,039			11,006		10,939		

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

①-③ 출연 사업계획서

사 업 명	한국지방행정연구원 운영	구 분	출자	-
주관부서	정책기획관		출연	200백만원(시비)

## □ 목적 및 필요성

- 중앙과 지방의 상생적 발전을 위한 정책개발 및 정책 연구과제 수행
- 연구원의 원활한 운영과 연구기능 정상화를 위한 운영비 지원
- 지방투자사업(500억원 이상 신규사업) 타당성조사의 객관성 및 공정성 확보를 위한 전담기구(‘지방투자사업 관리센터’) 운영

## □ 출연개요

- 출연근거 : 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조 제3항
- 산정방식 : 17개 시·도 균등 분담(\*세종특별시는 1억원)
- 출연금액 : 200백만원

## □ 산출기초

- 2017년도 대구시 출연금 : 200백만원
  - 연구인력 인건비 : 70백만원
    - \* 연구인력을 2017~2020년까지 매년 2인 충원하여 연구인력 확보(정원대비 9명 결원)
  - 지방분권 강화를 위한 학술행사 및 정기간행물 발간 : 30백만원
    - 지방자치실천포럼 운영, 학술세미나 및 정책토론회 개최
    - ‘지방자치 이슈와 포럼’, ‘지방행정연구’지, ‘지방자치 정책 Brief’ 발간
  - 연구사업비 : 100백만원
    - 정책연구과제 연구사업비 70백만원, 현안이슈 대응방안 지원 30백만원

## 【 연도별 출연 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년
출연금	717	-	-	-	67	100	200	150	200

## □ 기대효과

- 광역지방자치단체의 직접적인 정책지원 등 지역환경, 특성을 고려한 맞춤형 정책대안 개발
- 지방분권 강화 및 상생협력 체계구축 등 지방정책에 대한 국정운영방식 제시

## □ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 한국지방행정연구원은 정부와 지방자치단체의 출연금으로 운영되는 기관으로 출연금 예산이 반영되지 못할 경우 지방자치단체의 정책지원에 필요한 연구·조사 및 정책개발이 적기에 추진되지 못해 지방자치단체 정책지원에 대한 어려움 발생 예상

## 안전2

## 대구경북연구원 출연 계획안

## 1 출연 심의요구서

주관부서	미래전략담당관	소속부서장		팀 장	담당주무관	전화	
		최이호		김신영	이승희	803-6571	

출연대상	<div>○ 기 관 명 : 대구경북연구원(재단법인)</div> <div>○ 대 표 : 이주석</div> <div>○ 일반현황</div> <div>- 소 재 지 : 대구광역시 수성구 청수로 43 대구파이낸스센터</div> <div>- 인 력 : 정원 74명 / 현원 65명(*비정규직 33명)</div> <div>- 주요사업 : 정책연구사업, 정책대응 및 정보공유사업, 지역사회 소통협력사업, 대구경북 상생협력 연구지원 등</div>																																																									
출연금액	<div>○ <b>출연 예정금액 : 3,900백만원 (시비)</b></div> <div>○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원)</div> <table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2017년 예산액</th><th rowspan="2">2018년 요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>계</td><td></td><td>3,800</td><td>3,900</td><td>3,900</td><td></td><td>3,900</td><td></td><td></td></tr><tr><td>인건비</td><td>1년</td><td>2,000</td><td>2,000</td><td>2,000</td><td></td><td>2,000</td><td></td><td></td></tr><tr><td>연구수행비</td><td>1년</td><td>1,100</td><td>1,200</td><td>1,200</td><td></td><td>1,200</td><td></td><td></td></tr><tr><td>기관운영비</td><td>1년</td><td>700</td><td>700</td><td>700</td><td></td><td>700</td><td></td><td></td></tr></table>								구 분	사업기간	2017년 예산액	2018년 요구액	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	계		3,800	3,900	3,900		3,900			인건비	1년	2,000	2,000	2,000		2,000			연구수행비	1년	1,100	1,200	1,200		1,200			기관운영비	1년	700	700	700		700		
구 분	사업기간	2017년 예산액	2018년 요구액	재원별																																																						
				계	국비	시비	시군비	기타																																																		
계		3,800	3,900	3,900		3,900																																																				
인건비	1년	2,000	2,000	2,000		2,000																																																				
연구수행비	1년	1,100	1,200	1,200		1,200																																																				
기관운영비	1년	700	700	700		700																																																				
출연필요성	○ 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 시민의 삶의 질 향상과 창조경제 활성화를 위하여 대구경북연구원을 싱크탱크로 육성																																																									
근거·법령	<div>○ <b>지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률 제13조(운영재원)</b></div> <div>② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.</div> <div>○ <b>대구광역시 대구경북연구원 육성 조례 제3조(출연금)</b> ① 시 및 구·군은 제2조의 기금 및 연구원의 시설비와 운영비에 충당하기 위하여 필요한 자금을 예산의 범위안에서 지원할 수 있다.</div>																																																									
지도감독 부서의견	<div>○ 대구경북연구원은 대구·경북 공동 출연기관으로 사업추진을 위하여 매년 시도 협의를 통하여 사업계획 수립 및 예산을 편성</div> <div>○ 주요 사업으로 장기발전구상 및 시책개발을 위한 연구과제 수행, 연구구성사업, 대외 교류협력사업, 연구간행물 발간사업 등을 추진</div> <div>○ 2018년 사업계획 및 예산안도 시도 협의를 통하여 추진 중인 사항으로 적정한 것으로 판단됨</div>																																																									

## 1-① 관리·감독부서 검토결과서

## 1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- 2017 경영평가 결과 : A
- 2017 경영평가 지적사항
  - (리더십)경영목표 중 정성적 목표 선정이 지나치게 연구과제 선정 절차에 치우쳐있음
  - (책임경영)경영목표를 연구성과로만 지나치게 협소하게 정의하여 지표로 관리하고 있음
  - (조직·인사관리)기관의 미션, 경영목표, 핵심 현안 등을 종합적으로 고려 한 조직운영 전략 부재
  - (연구과제수행)연구과제 선정과정 및 결과보고시 연구과제 수요조사 및 수행과정 상의 프로세스가 다소 미흡
  - (연구과제관리)학계·연구계에 비해 상대적으로 산업계 등과의 협동연구화 노력이 다소 미흡

## 2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 대구·경북 공동 출연기관으로 출연금 규모는 매년 시·도의 협의를 통해 결정하고 있으나, 양 시·도 2018년도 신규 중점 연구사업의 차이로 인해 출연금에 차이가 있음
  - 기본 출연금(33억) + 추가 중점 사업\*(6억) = 39억원
    - \* 추가 중점 사업\*(6억) : 미래전략연구 3, 통합공항연구단 2, 공공투자평가센터 1
  - ※ 경북도 동향 : 기본 출연금(34억) + 추가 중점 사업(5억) = 39억원
  - \* 추가 중점 사업(5억) : 대구경북학연구소 운영, 지진 등 재난대응센터 운영
- (추가 중점 사업)
  - 미래전략연구 : 대구의 경제산업, 도시공간, 문화복지 등 분야별 미래 전략사업 발굴
  - 통합공항연구단 : 대구공항 통합이전결정에 따른 공항인프라 확충 단계별 추진방안 수립
  - 공공투자평가센터 : 2015.11월 지방재정법 개정으로 주요 재정사업에 대한 평가 의무화에 따라 재정사업의 성공적인 추진 전략 마련

## 3 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

구분	2016년 결산액	2017년 예산액(최종) (C)	2018년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액(B-C)
계	3,600	3,800	3,900	3,900	0	0
인건비	2,000	2,000	2,000	2,000	0	0
연구수행비	900	1,100	1,200	1,200	0	0
기관운영비	700	700	700	700	0	0

## 4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
○	○	○	○	○	○	○	

## ①-② 출연 기관현황

(단위 : 백만원)

설립근거	◦ 지방자치단체출연연구원의설립과운영에관한법률 제13조 ◦ 대구광역시 대구경북연구원 육성조례 제3조				전화번호 : 053-770-5000 홈페이지 : www.dgi.re.kr		
	주요연혁 ◦ 1991.6. 대구권경제사회발전연구원 설립 ◦ 1992.6. 대구경북개발연구원으로 개칭 ◦ 2004.12. 대구경북연구원으로 개칭				기관형태		대구광역시와 경상북도 공동출연
인원현황 (‘17.9.30.기준)	계		정규직			비정규직	
	98 명		65 명			33 명	
임원 (‘17.9.30.기준)	직책	성명	주요경력			임기	
	이사장(당연직)	김○○	현)경상북도지사			2015. 8. 26.~ 2018. 8. 25.	
	이사(당연직)	권○○	현)대구광역시장			당해직위 재임기간	
	이사(당연직)	이○○	현)대구경북연구원장			2016. 6. 10.~ 2019. 6. 9.	
	이사(선임직)	김○○	현)경북대학교 총장			2017. 6. 18.~ 2020. 6. 17.	
	“	서○○	현)영남대학교 총장			2017. 6. 18.~ 2020. 6. 17.	
	“	신○○	현)계명대학교 총장			2017. 6. 18.~ 2020. 6. 17.	
	“	홍○○	현)대구대학교 총장			2017. 6. 18.~ 2020. 6. 17.	
	비상임감사	윤○○	현)변호사			2017. 8. 18.~ 2020. 8. 17.	
	“	이○○	현)세영회계법인 회계사			2017. 8. 18.~ 2020. 8. 17.	
주요기능 ● 지역장기발전구상 및 시책개발 ● 지역산업 및 경제에 관한 현안과제의 조사·연구 ● 도시계획, 교통, 환경, 관광, 사회복지 등 지역발전에 관한 연구 ● 농어촌 복지 및 발전에 관한 연구 ● 국제 경제교류 및 기술정보 조사사업 ● 국제경제교류 및 기술정보조사사업 ● 수탁사업의 연구 ● 기타 연구원 설립 목적 달성을 위하여 필요한 조사연구 및 관련 부대사업							
자본금 <sup>1)</sup> (단위:백만원)		11,000 (직전연도말 기준)		출연액		합계 : 7,800 대구 : 3,900 경북 : 3,900	
최근3년간 예산 현황	연도	2015	2016	2017	재무현황 ‘16.12.31 기준	자산	22,863
	예산액 <sup>2)</sup>	11,633	10,163	11,966		부채	7,152
	지자체 지원액 <sup>3)</sup>	대구3,300 경북3,300	대구3,600 경북3,300	대구3,800 경북3,900		자본 <sup>1)</sup>	15,711
경영성과 ‘16.12.31기준	총수익		총비용			당기순이익	
	13,169		13,802			△633	

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨



2」 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3」 해당 기관 예산액(2」번항목)중 지자체가 보조한 금액

①-③ 출연기관 사업계획서

사 업 명	대구경북연구원 운영	구 분	출자	3,900백만원(시비)
주관부서	미래전략담당관		출연	

□ 목적 및 필요성

- 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 시민의 삶의 질 향상과 지역 창조경제 활성화를 위하여 대구경북연구원을 싱크탱크로 육성

□ 출연개요

- 출연근거 : 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조, 「대구광역시 대구경북연구원 육성 조례」 제3조
- 출연금액 : 3,900백만원
- 지원범위 : 자체재원을 제외한 연구원의 운영에 필요한 예산
- 주요사업 : 정책연구과제 수행, 수탁과제 수행, 연구조성사업, 대외 교류협력사업, 연구간행물 발간 사업 등

□ 산출기초

- 출연액 : 3,900백만원
  - 인 건 비 : 2,000백만원
  - 연구수행비 : 1,200백만원
    - 정책연구과제, 연구조성사업, 대외교류협력사업 등 : 600백만원
    - 추가 중점 사업 : 600백만원
- \* 미래전략연구 300, 통합공항연구단 200, 공공투자평가센터 100
- 기관운영비 : 700백만원

【 연도별 출연 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년
출연금	31,192	3,000	3,200	3,480	3,300	3,000	4,512	3,300	3,600	3,800

□ 기대효과

- 지역현안에 대한 체계적인 해결방안 모색 및 선도적 정책개발로 지역경쟁력 강화

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 미래환경에 대한 선제적 정책대응 미비로 도시 경쟁력 약화

출연대상

○ 기 관 명 : 지방공기업 평가원

○ 대 표 : 박동훈

○ 일반현황 : (소재지) 서울 서초구, (정원/현원) 49명/42명

(주요사업) 지방공기업 경영평가 및 컨설팅, 정책연구, 교육훈련 등

출연금액

○ 출자·출연 예정금액 : 60백만원 (시비)

○ 예산편성 요구 예정사항

(단위:백만원)

구 분		사업기간	2017년 예산액	2018년 요구액*	재원별				
					계	국비	시비	시군비	기타
계			54	60	60		60		
인건비 등		1년	13.5	24.8	24.8		24.8		
주요 사업비		1년	40.5	35.2	35.2		35.2		
	지방공기업 경영평가 등	1년	35.6	28.8	28.8		28.8		
	지방공기업발전 지원사업 등	1년	4.9	6.4	6.4		6.4		

출연 필요성

○ 지방공기업법 제78조의4 제3항 및 동법시행령 제76조에 따라 지방공기업 경영평가 일원화, 정책연구 강화, 임직원 교육 지원, 시·도 및 지방공기업 설립·투자타당성 전문 검토 등 평가원 설립목적에 맞는 기능 수행과 지방공기업 발전이라는 본연의 역할을 충실히 수행할 수 있도록 출연 필요

근거·법령

○ 지방공기업법 제78조의4 ③ 지방자치단체 또는 지방공기업은 평가원의 업무수행을 지원하기 위하여 평가원에 출연할 수 있다.

○ 지방공기업법 시행령 제76조 ① 법 제78조의4에 따라 설립되는 지방공기업 평가원의 이사장은 다음 각 호의 기준에 따라 편성한 전체 및 각 지방자치 단체·지방공기업별 다음 연도 출연금 요구안에 대하여 매년 7월 31일까지 행정안전부장관과 협의하여 출연금 규모를 결정하여야 한다.

지도감독  
부서의견

○ 지방공기업평가원은 전국 지방자치단체가 전액 출연하여 설립('92년)한 기관으로

○ 지방자치단체가 설립한 지방공기업에 대한 경영평가, 설립 및 투자타당성 전문검토, 경영자문, 지방공기업 정책연구 등의 사업을 수행하고 있으며

○ 지방공기업의 경영지도, 임직원에 대한 전문교육 실시 등 경영합리화 지원을 통해 지방재정에 기여하고 있고

○ 특히, 지방공기업평가원의 사업계획·예산·결산 등은 자치단체에서 이사 4명(시도별 순번제 위촉)이 포함된 이사회(10명)에서 심의·의결하고 있어, 지방공기업지원이라는 출연의 목적 달성 가능

# **1-① 관리·감독부서 검토결과서**

## **1 경영평가 및 외부기관 지적사항**

- (국회 국정감사) 경영평가를 받는 피평가기관으로부터의 컨설팅용역 수행이 경영평가의 공정성을 저해한다는 비판이 지적되었으며 경영평가 수수료 현실화, 인력보강, 경영지도 및 경영자문, 경영지도권한 확보 등 지방공기업 평가 내실화를 위한 개선 방안을 마련하기 위해 지자체로부터 출연금을 받아 운용할 필요가 있음

## **2 출연금 예산 요구부서 검토의견**

- 출연 필요성
  - 평가원은 지자체 출연으로 설립('92) 되었으나, '15년도까지 일체의 출연·보조 없이 연구용역 등 자체사업으로 운영해 왔음
  - 앞으로 평가원은 경영평가일원화(광역·기초공기업), 임직원교육, 경영지도·컨설팅, 정책연구 등을 강화함으로써 지방공기업의 경영합리화 지원을 통한 지방재정 건정성 도모
- 출연 타당성 및 규모의 적정성
  - 평가원의 출연도 지방공기업법 제78조의4 제3항의 규정과 '18년도 지방자치단체 예산편성기준에 따라 출연금 예산반영이 필요
  - 대구시 출연금(60백만원)은 전국 지방자치단체의 재정력 지수, 지방공기업 수 등을 반영 배분
- 향후 출연금 목적 달성 여부 지속 점검
  - 매년도 사업계획에 따른 성과, 결산 심의 등의 철저한 점검을 통해 지방공기업 발전이라는 목적 달성을 이룰 수 있도록 하겠음

## **3 운영비성 출연금 검토**

(단위:백만원)

구 분	2016년 예산액(최종) (C)	2017년 예산액(최종) (C)	2017년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	54	54	60	60	-	-
경영평가 및 연구사업	35.6	35.6	28.8	28.8	-	-
지방공기업 발전지원사업	4.9	4.9	6.4	6.4	-	-
기관운영 (인건비, 경상비 등)	13.5	13.5	24.8	24.8	-	-

\* '18년도 평가원 예산규모 129.6억원의 0.5%에 해당하며, 나머지는 타자치단체 및 지방공사·공단 출연, 자체사업 등으로 충당

## **4 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)**

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
○	○	○	○	○	○	○	

## 1-② 출연 기관현황

설립근거	지방공기업법 제78조의4 제3항 및 동법시행령 제76조			전화번호 : 02-3274-3353			
				홈페이지 : www.erc.re.kr			
주요연혁	- 1992. 3. 9 지방자치경영협회(재단법인) 설립 - 2011. 4. 1 경영지도법인 지방공기업평가원 설립 - 2016. 6. 1 법정기관 지방공기업평가원 설립		기관형태	- 출연 기관			
인원현황 (‘17.10.20. 현원기준)	계		정규직		비정규직		
	42명		40명 (과건공무원 3명)		2명		
임원 (‘17.10.20. 기준)	직책 (직책명)	성명 (익명처리)	주요경력 (가장 최근의 1개 경력만 기재)		임기 (법령상 정해진 임기 기재)		
	이사장	박○○	(前) 지방자치발전위원회 기획단장		17.01.20~20.01.19		
	상임이사	김○○	(前) 지역발전위원회 지역생활국장		16.11.24~19.11.23		
	비상임이사	변○○	(現) 행정안전부 지역경제지원관		당연직		
	비상임이사	김○○	(現) 울산광역시 기획조정실장		당연직		
	비상임이사	고○○	(現) 세종특별자치시 기획조정실장		당연직		
	비상임이사	김○○	(現) 강원도 기획조정실장		당연직		
	비상임이사	안○○	(現) 경상북도 기획조정실장		당연직		
	비상임이사	김○○	(現) 제주특별자치도 기획조정실장		당연직		
	비상임이사	정○○	(現) 서울대 환경공학부 교수		17.05.12~20.05.11		
	비상임이사	최○○	(現) 전국시장군수구청장 협의회 사무처장		17.05.12~20.05.11		
	비상임이사	김○○	(現) 한국지방공기업학회 총무기획위원장		17.05.12~20.05.11		
	비상임이사	박○○	(現) 제주대 법학전문대학원 교수		17.05.12~20.05.11		
	비상임감사	윤○○	(現) 이현회계법인 감사본부장		17.05.12~20.05.11		
주요기능	- 지방공기업 경영평가, 진단 및 경영컨설팅 실시 - 지방공기업 정책연구, 지자체 및 지방공기업의 설립·사업타당성 검토 - 지방공기업 임직원 역량강화를 위한 전문교육 등						
자본금 <sup>1)</sup> (단위:백만원)		12,227 (직전연도말 기준)			출자·출연액 (단위:백만원)	10,120 (‘92~‘98까지 지자체 출연)	
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2015	2016	2017	재무현황 (백만원) ‘16.12.31기준	자산	18,598
	예산액 <sup>2)</sup>	15,897	14,553	16,413		부채	1,451
	지자체 지원액 <sup>3)</sup>	-	-	-		자본 <sup>1)</sup>	17,147
경영성과 (단위:백만원) ‘16.12.31기준	총수익				총비용		당기순이익
	9,082				8,096		986

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2」 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3」 해당 기관 예산액(2」번항목)중 지자체가 보조한 금액

## ①-③ 출연 사업계획서

사 업 명	지방공기업평가원 운영	구분	출자	
주관부서	예산담당관		출연	60백만원(시비)

## □ 목적 및 필요성

- 지방공기업 경영평가, 투자타당성 심사 등 지원
- 지방공기업 지속가능 발전전략 수립을 위한 정책연구 및 컨설팅 실시
- 지방공기업의 경영지도·자문 및 컨설팅
- 지방공기업 임직원에 대한 교육실시로 경영역량 제고

## □ 출연개요

- 평가원 운영재원 구성('17년 기준)
  - 출연 22.7% - 사업(사업수입) 55.1% - 자체(자본수입 등) 22.2%
- 전국의 전체 지자체의 공동 출연으로 설립·운영

## □ 산출기초

- 출연액 : 60백만원('16년, '17년 : 54백만원)
- 지방자치단체별 재정규모, 지방공기업 수 등을 감안 시도별 배분
  - 출연근거 : 지방공기업법 제78조의4 제3항 및 동법시행령 제76조

## 【 '18년 주요 시·도별 출연 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	서울	부산	인천	광주	대전	울산	경기	경북	경남
출연금	78	60	60	54	54	60	84	66	72

## □ 기대효과

- 전문기관인 지방공기업평가원의 경영평가·경영컨설팅·타당성 검토 및 정책연구 등의 전국적 시행으로 지방공기업 경영혁신 가능
- 자치단체 산하 지방공사의 출자사업에 대한 전문적인 책임 검토를 통하여 자치단체의 재정건전화에 기여(자치단체는 지방공사의 단독 주주임)

## □ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지방공기업 경영평가 후 피드백 컨설팅, 경영개선을 위한 맞춤형 컨설팅 등 경영지도의 한계

## 〈참고〉 시도 출연금 배분 기준

## ◎ 배분기준 : 재정력 지수(50%) 및 공기업 수(50%) 구간 설정

□ 규모 : 1,014백만원(총 17개 시·도)

- 공기업 수 : 지방공사·공단 및 상하수도 366개 기관
- 시도 재정력 지수 및 공기업 수(0.5~4구간)를 설정
  - 단, 세종 및 제주는 재정력·규모를 감안하여 0.5구간 설정

구간	재정력 지수	구간금액 (백만원)	구간	공기업수	구간금액 (백만원)
0.5 (2구간 -40%)	세종, 제주	18	0.5 (2구간 -40%)	세종, 제주	18
1 (2구간 -20%)	0.5이하 ~	24	1 (2구간 -20%)	1~15	24
2 (기준구간)	0.5~0.7이하	30	2 (기준구간)	16~25	30
3 (2구간 +20%)	0.7~0.9이하	36	3 (2구간 +20%)	26~35	36
4 (2구간 +40%)	0.9초과 ~	42	4 (2구간 +40%)	36~	42

※ 금액산정 기준 : 2구간(평균구간 5억/17기관) 기준으로 20%씩 차등 적용

- 재정력 지수 평균 : 0.704, 공기업 수 평균 : 21.5(상하수도 포함)

□ 대구시 산출 : 60백만원

(단위 : 백만원)

시·도별	출연금액			재정력 지수			공기업수		
	2017	2018 (A+B)	차액	지수	구간	금액(A)	수	구간	금액(B)
대구광역시	54	60	+6	0.724	3	36	7	1	24

## ① 출연 심의요구서

주관부서	세정담당관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		박희문	장상록	김병순	803-2504

출연대상

○ 기 관 명 : 한국지방세연구원

○ 대 표 : 공석

○ 일반현황 :

- 소 재 지 : 서울 서초구 강남대로2길 16

- 인 력 : 정원 35명 / 현원 28명

- 주요사업 : 지방세제의 발전에 필요한 연구·조사·교육

출연금액

○ 출연 예정금액 : 319백만원 (시비)

○ 예산편성 요구 예정사항

(단위:백만원)

구 분	사업기간	2017년 예산액	2018년 요구액*	재원별				
				계	국비	시비	시·군·비	기타
계		310	319	319		319		
기관 운영비	1년	198	204	204		204		
주요 사업비	1년	112	115	115		115		
연구사업	1년	59	61	61		61		
자치단체지원	1년	53	54	54		54		

필요성

○ 지방세제 발전을 위해 전국 243개 지방자치단체가 출연하여 운영되는 지방세연구원에 대한 법정 출연금을 예산에 편성·출연하고자 함

근거·법령

○ 지방세기본법 제152조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다.

○ 지방세기본법 시행령 제94조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등) ① 법 제152조제1항 후단에서 “대통령령으로 정하는 비율”이란 다음 각 호의 비율을 합한 비율을 말한다.

1. 1만분의 1.5

2. 1만분의 0.5의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 비율

지도감독  
부서의견

○ 지방세연구원은 지방세수 확충과 지방재정의 발전을 위한 연구과제 수행, 네트워킹포럼 운영, 학술행사 등의 사업을 수행하고 있고,

○ 지방세무공무원의 전문성 제고를 위한 교육 및 법규해석정보시스템 운영, 구제업무 지원 등의 사업으로 지방세무에 기여하고 있으며,

○ 특히, 한국지방세연구원의 사업계획 및 예산은 자치단체 이사 8명이 포함된 이사회(총12명)에서 심의·의결하고 있어 별다른 문제 없음.



# 1-① 관리·감독부서 검토결과서

## 1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- (이사회 결산감사) 결산감사 보고서에 따르면, 2016년 사업 및 예산집행이 승인된 사업계획 및 편성예산에 따라 이루어졌음. 연구결과물이 지방재정 확충에 실질적으로 도움이 될 수 있도록 제도화하는 노력이 필요함. 재정확충을 위한 수탁과제 확보에 지속적 관심을 기울여 수입증대에 노력을 기울여야 함. 기금적립 주요목적인 청사매입을 달성하여 출연비율의 합리적 개선 추진이 필요함.
- (운영실적 평가) 정책과제 수행을 중심으로 지방세 연구의 전문성을 적극적으로 발휘하고 지방세징수법 제정을 비롯하여 지방세제 개편이나 지자체의 민감한 현안들에 대해 논리적인 연구 결과를 토대로 실질적인 정책 대안을 지원하였으며 세무공무원을 대상으로 실무교육과 전문교육 콘텐츠를 제공, 지방세법령제공시스템(OLTA)을 통해 법원 판례, 조세심판원 심판결정 사례, 유권해석 사례 등을 포괄적으로 분석하여 정보를 제공함으로써 연구 및 교육 서비스의 복합적 역할을 강화하였음. 단계적으로 공동연구를 통한 정책연구의 시너지와 효율성을 높일 필요가 있으며, 중장기 발전계획과 연도별 경영목표와 실천계획 수립을 위한 공식적인 내외부 의견수렴 절차의 제도화를 권고하며, 전략적 방향성을 가지고 지자체 협력분야 사업을 수행할 필요가 있음.
- ※ 경제인문사회연구회 경영평가 방식을 참고하여 한국지방세연구원 당연직감사, 선임감사, 연구원장이 각각 추천한 전문가 3명으로 평가단을 구성, 평가시행

## 2 출연금 예산요구 부서 검토 의견

- 한국지방세연구원 출연금은 지방세기본법 및 시행령에 따라 지자체 전전년도 보통세의 1.5/10,000를 출연하도록 되어 있으므로 예산편성에 반영이 필요함
- 출연금에 의해 운영되는 연구원이 지방자치단체의 세수증대 및 세무행정에 기여하는 성과를 창출하도록 운영개선을 제안하고 점검하겠음

## 3 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2016년 결산액	2017년 예산액(최종) (C)	2018년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	279	310	319	319	-	9
연구사업	56	59	61	61	-	2
자치단체지원사업	31	53	54	54	-	1
기관운영 (인건비, 경상비 등)	192	198	204	204	-	6

## 4 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
○	○	○	○	○	○	○	

## Ⅰ-② 출연기관 현황

(단위 : 백만원)

설립근거	지방세기본법 제151조				전화번호 : 02-2071-2798		
					홈페이지 : www.kilf.re.kr		
주요연혁	- 2011.2 설립등기, 2011.4 개원			기관형태	- 출연 기관		
인원현황 (‘17.9.30.기준)	계		정규직		비정규직		
	53명		29명 (파견공무원 5명)		24명		
임원 (‘16.9.30.기준)	직책 (직책명)	성명 (익명처리)	주요경력 (가장 최근의 1개 경력만 기재)		임기 (법령상 정해진 임기 기재)		
	이사장	공 석			공 석		
	부이사장	송○○	광주광역시 북구 구청장		2017.02.28~2018.02.27		
	원장	공 석			공 석		
	이사	최○○	행정안전부 지방세제정책관		당연직		
	이사	김○○	광주광역시 기획조정실장		2017.02.28~2018.02.27		
	이사	신○○	대전광역시 자치행정국장		2017.02.28~2018.02.27		
	이사	우○○	경기도 자치행정국장		2017.02.28~2018.02.27		
	이사	이○○	제주특별자치도 기획조정실장		2017.02.28~2018.02.27		
	이사	이○○	충청북도 청주시 부시장		2017.02.28~2018.02.27		
	이사	박○○	전라북도 임실군 부군수		2017.02.28~2018.02.27		
	이사	이○○	대전광역시 중구 부구청장		2017.02.28~2018.02.27		
	이사	손○○	청주대학교 교수		2017.02.28~2019.02.27		
	감사	김○○	행정안전부 지방세정책과장		당연직		
	감사	조○○	서울특별시 재무국장		2016.02.28~2018.02.27		
	주요기능	- 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육					
자본금 <sup>1)</sup> (단위:백만원)		1			출자·출연액 (단위:백만원)	38,236 (설립이후‘16년까지 지자체 가 출자·출연한 금액)	
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2015	2016	2017	재무현황 (백만원) ‘16.12.31기준	자산	8,723 (자산 총액)
	예산액 <sup>2)</sup>	7,518	8,406	9,986		부채	99 (부채 총액)
	지자체 지원액 <sup>3)</sup>	7,198	8,276	9,551		자본 <sup>1)</sup>	8,623 (자본금 총액)
경영성과 (단위:백만원) ‘16.12.31기준	총수익				총비용		당기순이익
	8,933				6,912		2,020

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

①-③ 출연 사업계획서

사 업 명	한국지방세연구원 운영	구 분	출자	
주관부서	세정담당관		출연	319백만원(시비)

☐ 목적 및 필요성

- 지방세정 발전에 필요한 연구·조사·교육
- 지자체의 세수 증대를 위한 세제개편 및 제도개선 논리 개발

☐ 출연개요

- 연구원 운영예산('17년 : 9,986백만원) 중 99%를 지방자치단체 출연금으로 운영
- 전국 243개 지방자치단체의 공동 출연 운영기관

☐ 산출기초

- 출연액 : 319백만원
- 전전년도 보통세의 1.5/10,000를 출연
  - 출연근거 : 지방세기본법 제152조, 시행령 제94조

【 연도별 출연 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	'09년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년
출연금	1,482	-	127	132	198	214	222	279	310

☐ 기대효과

- 세제개편 및 제도개선을 통한 지방세수 증대
- 지방재정·세제의 발전 및 지방세무 공무원의 전문성 향상

☐ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지방분권을 위한 자주재원 확충, 지방재정·세제 발전을 위한 사업 위축
- 한국지방세연구원 출연 관련 법령 위반