

11. 2018년도 기획조정실 소관 출연 계획안 심사보고서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2017년 10월 26일
- 발 의 자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2017년 11월 1일
- 상정일자 : 제254회 대구광역시의회 정례회
제2차 기획행정위원회(2017년 11월 23일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 기획조정실장 정영준)

□ 제안이유

- 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 2018년도 기획조정실 소관 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함.

□ 주요내용

- 2018년도 기획조정실 소관 출연 대상은 '한국지방행정연구원', '대구경북연구원', '지방공기업평가원', '한국지방세연구원' 등 4건임.

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 서오섭)

- 이 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 기획조정실 소관 출연기관에 대하여 2018년도 기획조정실 세출예산에 반영하고자 사전에 의회에 의결을 얻으려는 것임.
- 해당 출연 대상사업의 내용 및 필요성 등을 종합적으로 고려 하여 지원대상 여부를 선행적으로 승인하는 사항으로, 관련 예산액은 심도있는 예산심사를 통해 별도의 확정절차를 거치게 되며, 이번 동의안에서는 4개 출연기관에 대한 출연 동의 여부만을 심의하게 됨.

① 한국지방행정연구원 출연금 : 2억원

○ 주요내용

- ▶ 지방행정 발전을 위한 조사·연구 및 정책개발 지원을 위하여 시·도 지방자치단체가 출연하여 설립된 행정안전부 산하기관인 「한국지방행정연구원」에 대한 출연금을 예산에 편성·출연하고자 하는 것임.

○ 검토결과

- ▶ 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조제3항7)에 따라, 2018년도에 동 연구원 운영비 지원을 위해 시비 2억원을 출연하고자 하려는 것으로,
* 출연금 현황 : '15년(200백만원) → '16년(150백만원) → '17년(200백만원) → '18년(200백만원)
- ▶ 연구원의 지자체 출연요청액 33억원에 대한 광역 시도별 균등 부담액(16개 시·도 : 2억원, 세종시 : 1억원)으로 출연금의 적정성에 대한 문제점은 없다고 판단됨.

② 대구경북연구원 출연금 : 39억원

○ 주요내용

- ▶ 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 대구시 중장기 비전 및 지역 정책개발과 관련된 조사·연구 등 연구원의 고유 기능 수행과 안정적 연구환경 조성을 위한 출연금을 예산에 편성·출연하고자 하는 것임.

7) 제3조(출연금) ③ 지방자치단체는 연구원의 시설비 및 운영비와 제2조의 기금에 충당하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 지급한다.

○ 검토결과

- ▶ 「지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조제2항⁸⁾에 따라 「대구경북연구원」에 시비 39억원을 출연하려는 것으로,

* 출연금 현황 : '15년(33억원) → '16년(36억원) → '17년(38억원) → '18년(39억원)

- 출연금 규모는 매년 시·도의 협의를 통해 결정하고 있으며, 기본 출연금 33억원과 추가 중점 사업 6억원(미래전략연구 3, 통합공항연구단 2, 공공투자평가센터 1) 등 전년도 출연금 38억원 대비 출연규모가 1억원이 증액되었음.
- 대구시의 시정지원 강화와 연구결과물의 질적 수준 제고를 위해 지속적인 재정지원 필요성은 인정되나, 자체수입 증대노력과 경상비 절감 등 자구 방안 마련도 필요한 것으로 생각됨.

③ 지방공기업평가원 출연금 : 60백만원

○ 주요내용

- ▶ 지방공기업 발전·지원을 위해 전국의 지방자치단체가 출연하여 운영되는 「지방공기업평가원」에 대한 출연금을 예산에 편성·출연하고자 하는 것임.

○ 검토결과

- ▶ 「지방공기업법」 제78조의4 제3항⁹⁾에 따라, 2018년도에 동 평가원 운영비 지원을 위해 시비 60백만원을 출연하고자 하려는 것으로,

* 출연금 현황 : '16년(54백만원) → '17년(54백만원) → '18년(60백만원)

- ▶ 연구원의 지자체 출연요청액 10억 14백만원에 대한 전국 지방자치단체의 재정력 지수, 지방공기업 수 등을 반영하여 배분한 것으로, 출연금의 적정성에 대한 문제점은 없다고 판단됨.

④ 한국지방세연구원 출연금 : 319백만원

○ 주요내용

- ▶ 지방세제 발전을 위해 전국 243개 지방자치단체가 출연하여 운영되는 「지방세연구원」에 대한 출연금을 예산에 편성·출연하고자 하는 것임.

○ 검토결과

- ▶ 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육 등을 위하여 「지방세기본법」 제152조제1항¹⁰⁾에 따라 「한국지방세연구원」에 출연하고자 하는 것으로,

* 출연금 현황 : '15년(222백만원) → '16년(279백만원) → '17년(310백만원) → '18년(319백만원)

- ▶ 대구시 출연금 3억 19백만원은 「지방세기본법 시행령」의 규정에 따라, “전전년도 보통세 세입 결산액의 1만분의 1.5”를 반영한 것이므로, 출연금의 적정성에 대한 문제는 없는 것으로 판단됨.

8) 제13조(운영재원) ② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

9) 제78조의4(지방공기업평가원의 설립·운영) ③ 지방자치단체 또는 지방공기업은 평가원의 업무수행을 지원하기 위하여 평가원에 출연할 수 있다.

10) 제152조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다.

4. 질의 및 답변요지

○ 없음

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음