

## 9. 대구광역시 주요시설물 안전 및 유지관리에 관한 조례안 심사보고서

### 1. 심사경과

- 제출일자 : 2017년 10월 26일
- 발 의 자 : 대구광역시장(재난안전실장)
- 회부일자 : 2017년 11월 1일
- 상정일자 : 제254회 대구광역시의회 정례회

제1차 기획행정위원회(2017년 11월 22일), 원안가결

### 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 재난안전실장 최삼룡)

#### ☐ 제안이유

- 시설물 안전관리에 관한 법령이 강화되고 각종 개발사업 시행으로 관리대상 시설물이 지속적으로 증가함에 따라, 시설물별 관리자를 지정하여 시설물 안전관리 체계를 확립하려는 것임.

#### ☐ 주요내용

- 시민의 안전과 쾌적한 생활환경을 조성하기 위하여 대구광역시에서 관리하고 있는 주요시설물을 안전하게 유지관리하는데 필요한 사항을 규정함을 목적으로 함(안 제1조).
- 적용대상, 종류, 총괄관리자, 협의회 및 위임사무에 관한 규정(안 제2조~안 제6조).
- 주요시설물 시설물 안전 및 유지관리계획을 수립·시행하도록 함(안 제7조).
- 안전점검 실시 및 인력, 장비확보, 사고관리체계에 관한 규정(안 제8조 ~ 안 제11조).
- 도로 및 도로부속물의 공사시행, 안전점검, 보수·정비, 가로등·조명시설의 유지·관리에 관한 규정(안 제12조 ~ 안 제16조).
- 교통관리시설의 관리, 도로표지, 무인교통단속용 장비의 관리, 지능형교통체계 및 무인교통단속용 장비 설치지점의 도로공사에 관한 내용을 규정(안 제17조 ~ 안 제25조).
- 공동구의 관리 및 공동구 협의회, 유지관리, 안전점검, 점용, 긴급조치, 손해 또는 분쟁의 처리, 보안에 관한 내용을 규정(안 제26조 ~ 안 제36조).
- 하천구역 및 하천시설의 안전점검, 보수조치, 서류의 준비에 관한 내용을 규정(안 제37조 ~ 안 제39조).
- 하천복개구조물의 설치사용자, 안전점검, 순찰, 하천복개공사의 시행, 서류준비에 관한 내용을 규정(안 제40조 ~ 안 제44조).
- 하수도의 안전점검 및 유지관리, 안전점검에 관한 내용을 규정(안 제45조 ~ 안 제46조).

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 서오섭)

#### ○ 조례 제정 필요성에 대해 살펴보면

- ▶ 각종 개발사업 시행, 시설물의 노후화·고층화 등에 따라 관리대상 시설물이 지속적으로 증가하고 있는데 비해, 기관·부서간 불명확한 업무분장, 관리업무의 다원화 등으로 인해 안전관리 사각지대 발생 우려가 높아지고 있음.
- ▶ 이에 따라, 주요 시설물 안전관리에 필요한 사항을 조례로 규정하여 시설물 안전관리 체계를 확립하고 안전관리 사각지대를 해소하기 위해 조례 제정의 필요성이 있다고 판단됨.

## ○ 조례안의 주요 내용을 살펴보면

- ▶ 안 제4조에서 시설물의 관리에 관한 제도 및 정책사항을 관장하기 위해 분야별 ‘총괄관리자’<sup>4)</sup>를 지정하고 필요한 경우 시설물 관리자에게 관리상황을 보고하게 하거나 자료제출 등을 요구할 수 있도록 하였음. 주요 시설물별 총괄관리자를 지정함으로써 총괄관리자 책임하에 시설물에 대한 종합적이고 체계적인 관리가 가능해질 것으로 기대됨.
- ▶ 안 제6조에서 시설물별 관리자를 지정하고 시설물의 유지관리사무에 대한 위임근거를 마련하였으며, 고도의 기능·기술을 요하는 경우에는 사무의 일부를 다른 행정기관·법인 등에게 위탁할 수 있도록 하였음.

도로시설	교통시설	하천(복개구조물)	하수도
❖ 자동차 전용도로, 앞산순환도로 - 도로부대시설 및 제설작업 : 도로과장 - 펌프장 기로수 : 구군	❖ 도로표지 - 자동차 전용도로 : 도로과장 - 광역시도 : 구군	❖ 주용도가 도로인 경우 - 폭 20m이상 광역시도 : 시설안전관리사업소장 - 도로기능외 : 설차사용자	❖ 공공하수처리시설 - 1일 500톤 이상 : 물산업과장 - 1일 500톤 미만 : 구군

주요 시설물별 관리자를 명확하게 규정함으로써 그동안 기관·부서간 불명확한 업무분장과 관리업무의 다원화로 인한 문제가 해결될 수 있을 것으로 생각됨.

- ▶ 안 제7조 내지 제11조에서 시설물 안전 및 유지관리계획을 수립·시행하고, 각 시설물에 대한 안전점검 실시, 안전점검을 위한 인력·장비 등의 확보, 정밀안전진단의 실시, 사고발생에 대비한 사고관리체계를 확립하도록 하였음. 안전점검 및 정밀안전진단 실시 등 시설물 안전관리를 위한 사전예방 조치와 시설물의 사고발생에 따른 수습·복구 등 사후조치에 대한 대비를 철저히 함으로써 효율적인 시설물 안전 관리가 가능할 것으로 생각됨.
- ▶ 안 제12조 내지 제16조에서 “도로 및 도로의 부속물” 관리에 대해 전반적인 사항을 규정하였음. 시설물에 대한 안전점검 실시, 시설물의 안전등급 구분 관리, 위험시설물 지정, 안전등급 기준에 따른 보수·정비 등의 실시, 가로등·조명시설 및 기전시설물의 유지관리 등에 대한 세부 사항을 명시하였음.
- ▶ 안 제17조 내지 제25조에서 “교통관리시설” 관리에 대해 전반적인 사항을 규정하였음. 교통관리시설 및 도로표지에 대한 안전관리계획 수립, 도로표지시스템 구축 및 도로표지의 점검, 무인교통단속용 장비와 지능형교통체계의 관리업무에 등에 대한 세부사항을 명시하였음.
- ▶ 안 제26조 내지 제36조에서 “공동구” 관리에 대해 전반적인 사항을 규정하였음. ‘공동구협의회’와 ‘공동구별 실무자관리협의회’ 구성·운영에 관한 사항, 공동구의 유지관리도면 작성, 안전점검 및 보수, 긴급한 경우의 조치사항 등에 대한 세부사항을 명시하였음. 공동구 관리의 중요성을 감안하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제39조의2에 근거한 ‘공동구협의회’를 두고, 별도의 ‘실무협의회’도 구성하여 공동구 관리에 철저를 기하기 위한 것으로 보임.

## 4) 총괄관리자

가. 재난안전실장 : 하천(하천구역 및 하천시설)

나. 건설교통국장 : 도로, 공동구, 교통안전시설·교통관리시설·버스전용차로·자전거도로 및 그 밖의 교통관련 도로부속물

다. 녹색환경국장 : 하수도, 가로수 식재, 녹(띠)지대 관리, 도로변 녹화

- ▶ 안 제37조 내지 제39조에서 “하천(하천구역 및 하천시설)” 관리에 대해 전반적인 사항을 규정하였음. 하천시설물에 대한 안전점검 실시, 안전성 확보를 위한 하천시설 보수, 하천시설 관리를 위한 서류 준비 등에 대한 세부사항을 명시하였음.
- ▶ 안 제40조 내지 제44조에서 “하천복개구조물” 관리에 대해 전반적인 사항을 규정하였음.  
하천복개구조물 설치사용자 지정, 안전점검 실시 및 순찰 계획 수립·시행, 하천복개공사 및 서류의 준비 등에 대한 세부사항을 명시하였음.  
하천복개구조물이 도로, 건축물 등 다양한 용도로 활용되고 있는 점을 감안하여 설치시설물의 관리책임을 명확히 하기 위해 설치 사용자를 지정한 것은 바람직하다고 생각됨.
- ▶ 안 제45조 내지 제46조에서 “하수도” 관리에 대해 전반적인 사항을 규정하였음.  
하수관로의 안전 및 유지관리계획 수립, 하수도의 기능유지 및 안전점검 실시 등에 대한 세부사항을 명시한 것임.

○ 이상에서 살펴본 바와 같이

- ▶ 대구시에서 관리하는 주요시설물에 대한 효율적이고 체계적인 관리를 위해 ‘총괄관리자’와 ‘관리자’를 지정하여 책임과 권한을 명확히 함으로써, 그동안 기관·부서간 불명확한 업무분장 등으로 인해 발생한 시설물 안전관리 사각지대가 해소된 점이 이번 조례 제정의 큰 성과라 할 수 있을 것임.  
그러나, 조례에서 규정하고 있는 주요시설물의 범위가 방대하고 관리자가 산재해 있을 뿐만 아니라, 조례에 인용된 근거법령 또한 시설물별 관련 법령이 망라되어 있는 등 조례 시행 및 개정 때 따른 사후관리에 많은 신경을 써야할 것으로 생각됨.  
따라서, 재난안전실이 컨트롤타워가 되어 ‘시설물 관리자 조정협의회’와 해당업무 담당과장으로 구성된 ‘실무위원회’를 내실있게 운영하여 시설물에 대한 안전 및 유지관리의 사각지대가 발생하지 않도록 최선을 다하여야 할 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변요지

○ 없음

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음