

3. 대구광역시 빅데이터 활용에 관한 조례안 심사보고서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2017년 10월 26일
- 발 의 자 : 김의식·정용·도재준·장상수·이재화·배지숙 의원
- 회부일자 : 2017년 11월 1일
- 상정일자 : 제254회 대구광역시의회 정례회
제2차 기획행정위원회(2017년 11월 23일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 김의식 의원)

□ 제안이유

- 빅데이터 활용과 빅데이터 기반 구축 등을 통해 정책결정과 행정의 효율성을 제고하고, 다양한 분야에서 빅데이터가 널리 활용될 수 있는 환경을 조성하기 위한 법적 근거를 마련하려는 것임.

□ 주요내용

- 시장·공공기관의 책무에 관한 사항을 정함(안 제4조 ~ 5조).
- 빅데이터책임관의 지정·임무에 관한 사항을 정함(안 제6조).
- 기본계획·시행계획의 수립·시행에 관한 사항을 정함(안 제7조).
- 빅데이터위원회의 설치·기능 및 운영에 관한 사항을 정함(안 제8조 ~ 제13조).
- 빅데이터 활용기반 구축, 빅데이터의 수집·관리, 빅데이터 활용 및 실태조사에 관한 사항을 정함(안 제14조 ~ 제17조).
- 빅데이터센터의 설치·운영에 관한 사항을 정함(안 제18조).
- 빅데이터 교육 및 전문인력 육성에 관한 사항을 정함(안 제19조 ~ 20조).
- 빅데이터 관련 비밀보호 및 개인정보보호 협의체 구성·운영을 정함(안 제23조 ~ 24조).

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 서오섭)

○ 조례 제정 필요성에 대해 살펴보면

- ▶ 현대 행정의 패러다임이 기존의 직관·주관·경험의 행정에서 데이터기반의 과학·객관·실증 행정으로 변화하고 있고, 대량의 정보와 데이터가 빠른 속도로 생성·유통되고 있는 상황임.
- ▶ 급변하는 행정환경에서 과학적인 정책결정과 행정의 효율성 제고를 위해 빅데이터가 널리 활용될 수 있도록 제도적 기반을 마련하기 위한 조례 제정이 필요하다고 생각됨.

○ 조례안의 주요 내용을 살펴보면

- ▶ 안 제4조와 제5조에서 대구시의 정책 수립 및 의사결정 과정에서 빅데이터가 활용되도록 노력하고, 업무 수행과정에서 빅데이터를 활용하도록 노력해야 하는 등 시장과 공공기관의 책무를 규정하였음.
- ▶ 안 제6조에서 빅데이터 업무 담당 실·국장을 '빅데이터책임관'으로 지정하고 빅데이터의 수집·분석 및 활용에 관한 사무를 총괄하도록 하였음.
- ▶ 안 제7조에서 빅데이터 활용의 기본목표와 추진방향, 빅데이터 관련 개인정보 보호 등을 포함한 '기본계획'을 수립하고, 기본계획에 따라 빅데이터 활용에 관한 '시행계획'을 매년 수립·시행하도록 하였음.
- ▶ 안 제9조 내지 제13조에서 '빅데이터위원회'의 설치, 기능, 구성, 위원의 위촉 해제 등 위원회 운영과 관련한 사항을 규정하고 있음.

- ▶ 안 제14조 내지 제17조에서 빅데이터 활용을 위한 정보시스템 구축, 적법한 절차에 따른 빅데이터 확보·관리, 빅데이터 활용에 대한 인식을 높이고 활용을 촉진하기 위한 사업추진, 기본계획의 수립·시행 등을 위한 빅데이터 실태 조사에 대해 규정하였음.
- ▶ 안 제18조에서 빅데이터의 원활한 활용과 제공을 위해 '빅데이터센터'를 설치할 수 있고, 전문적이고 효율적인 운영을 위해 시 출자·출연기관 등에게 위탁할 수 있도록 하였음.
'빅데이터센터'는 기본·시행계획의 수립·시행 지원, 전문인력 양성, 민간 활용 활성화 지원 등의 기능을 수행할 예정이나, 향후 센터 설립을 추진할 경우 설립 타당성에 대한 충분한 사전검토가 필요하다고 생각됨.
- ▶ 안 제23조와 제24조에서 빅데이터를 활용·제공하는 경우 개인이나 법인 등의 비밀이 보호되도록 조치하고, 개인정보 유출 문제 등을 감시·예방하기 위한 개인정보보호 협의체를 구성·운영할 수 있도록 하였음.
이는, 빅데이터 활용에 따른 개인정보 보호의 중요성과 자의적이고 독점적인 정보 활용으로 인한 피해 발생우려 등을 감안하여 개인정보 보호를 위한 적절한 조치라고 판단됨.
- ▶ 그 밖에
 - 안 제19조에서 공무원들의 역량 강화를 위한 교육 실시
 - 안 제20조에서 전문인력 양성을 위한 시책 추진
 - 안 제21조에서 공공기관의 빅데이터 활용 실적 평가
 - 안 제22조에서 개인·기업·단체 및 공무원 등에 대한 포상
 - 안 제25조에서 시행규칙에 관한 사항을 규정하고 있음.

○ 이상에서 살펴본 바와 같이

- ▶ 나날이 늘어나는 방대한 각종 데이터를 기반으로 행정, 경제, 복지, 시민생활 등 각 분야 정책 수립에 빅데이터를 활용함으로써 행정의 효율성을 제고하고 시민의 편익증진을 도모하기 위해 조례 제정은 시의 적절하다고 판단됨.
대구시에서도 정보화담당관실 내 '빅데이터기반팀'을 신설하여 빅데이터 기본계획 수립, 빅데이터 과제 수행¹⁾, 공공데이터 전수조사 실시 등을 추진하고 있음.
이번에 조례가 제정되면 빅데이터 사업 추진의 컨트롤타워 기능을 수행함으로써 빅데이터 사업의 사전협의와 자원(인프라, 데이터) 공동활용을 통한 예산절감 등 긍정적 효과가 기대됨.
이와 함께, 빅데이터 생산·활용에 따라 우려되는 개인정보 유출 및 사생활 침해 등 보안문제에 대한 심도있는 논의와 철저한 대책 수립을 통해 빅데이터 활용에 따른 부작용을 예방할 수 있도록 각별한 관심을 기울여야 할 것으로 생각됨.

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

1) ①전기차 충전인프라 입지선정 빅데이터 분석, ②빅데이터 기반 통계분석시스템 확대 구축

7. 심사결과

○ 원안가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음