

2. 대구광역시 제안제도 운영 조례 일부개정조례안 심사보고서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2017년 10월 26일
- 발 의 자 : 대구광역시장(자치행정국장)
- 회부일자 : 2017년 11월 1일
- 상정일자 : 제254회 대구광역시의회 정례회
제3차 기획행정위원회(2017년 11월 27일), 수정가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 자치행정국장 전재경)

□ 제안이유

- 시민과 공무원의 창의적인 의견이나 제안을 시정 및 제도개선에 반영하여 시정참여에 대한 관심을 높이고 행정업무 혁신을 촉진하기 위한 제안제도 운영과 관련하여 상위법 개정사항을 반영하여 조례의 일부 조문을 정비하고 미비점을 보완하여 제도 운영의 활성화를 기하고자 관련 조례를 개정하려는 것임.

□ 주요내용

- 「국민 제안 규정」 개정(2017. 1. 6.)에 따라 제안의 정의 규정을 정비함.(안 제3조)
- 「행정절차법」에 따라 흠이 있는 제안을 보완하지 아니한 때에는 제출된 제안을 철회한 것으로 간주하는 조항을 삭제함.(안 제5조)
- 5급 담당사무관의 대외직명 변경에 따라 제안실무위원회 위원의 직위 명칭을 각 실·국의 주무담당에서 주무팀장으로 변경함.(안 제7조)
- 「국민 제안 규정」에 따라 제안을 접수한 후 심사하여 채택여부를 결정하고, 그 결과를 제출자에게 통지하는 기간을 '접수한 날부터 1개월 이내'로 명시함.(안 제12조)
- 채택제안의 창안 등급에 따라 제출자에게 지급하는 부상금의 기준을 해당 등급별 상한액을 포함하여 지급할 수 있도록 변경함.(안 제16조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 서오섭)

○ 개정조례안의 주요내용을 살펴보면,

- ▶ 안 제3조에서는 「국민 제안 규정」이 개정(2017. 1. 6.)되어 “특정 개인·단체·기업 등의 수익사업과 그 홍보에 관한 것”은 제안의 정의에서 제외함에 따라 이를 반영함.
이를 통해 제안제도 운영의 본질적 취지에 벗어나는 지엽적 이익 대변은 지양하는 것이 바람직하고, 이는 주민참여예산제 운영계획 수립 시에도 반영할 필요성이 있음.
- ▶ 안 제5조와 관련하여 「행정절차법」 제17조 제6항에는 신청인이 제출한 서류 등에 흠이 있는 경우 “보완하지 않을 경우 그 이유를 구체적으로 밝혀 접수된 신청을 돌려보낼 수 있다”라고 규정되어 있으므로 제3항처럼 제안을 철회하는 것은 상위법에 위배되는 측면이 있어 이를 삭제하려는 것임.
그러나, 제3항을 삭제할 경우 제출된 제안의 심사대상 포함여부가 모호해지고, 제2항의 경우도 제12조에 제안의 처리기간을 「국민 제안 규정」에 맞춰 개정하는 것으로 하였으므로, 보완과 관련한 기간은 심사기간에서 제외토록 명확하게 명시하는 방안을 검토할 필요성이 있음.

* 참고 : 가평군 제안제도 운영 조례

제9조(제도의 보완)

- ① 군수는 제출된 제안에 보완할 수 있는 흠이 있는 경우에는 제안을 접수한 날부터 7일 이내에 상당한 기간을 정하여 제안자에게 보완을 요구하여야 한다. 이 경우, 보완에 걸리는 기간은 제16조제1항에 따른 기간에서 제외한다.
- ② 제안자가 제1항에 따라 보완기간 내에 특별한 사유 없이 보완하지 아니할 때에는 제출된 제안서로 심사하여 채택여부를 결정한다.

제16조(채택 여부의 결정)

- ① 군수는 제안을 접수한 날(공모제안의 경우에는 공모기간이 끝나는 날을 말한다)부터 1개월 이내에 채택 여부를 심사·결정하고, 그 결과를 제안자에게 통지하여야 한다.

- ▶ 안 제7조에서는 5급 담당사무관의 대외직명 변경(2015. 3. 1.) 사항을 반영하여 제안실무위원회 위원직의 직위명칭을 “주무담당”에서 “주무팀장”으로 변경하는 것임.
- ▶ 안 제12조에서는 「국민 제안 규정」 제10조 제1항을 반영하여 제안을 접수하여 그 결과를 제출자에게 통지하는 기간을 “접수한 날부터 1개월 이내”로 구체적으로 명시함.
- ▶ 안 제16조에서는 제안제도 운영의 효율성을 높이기 위하여 채택 제안의 창안 등급에 따라 제출자에게 지급하는 부상금의 기준을 등급별 상한액을 포함(‘미만’→‘이하’)하여 지급하도록 변경하는 것임.
- ▶ 시 집행부에서는 2015. 4. 10. 시민과 공무원의 우수 제안제도를 시정에 반영하여 시정발전을 도모하기 위하여 「대구광역시 제안제도 운영 조례」를 제정하였고, 제안제도 운영과 관련한 상위법 개정사항을 반영하고, 일부 미비점을 개선·보완하여 제도운영의 효율성을 높이려 하는 이번 조례 개정취지는 적절한 것으로 판단되나, 안 제5조는 보완대상 제안 건에 대해 심사대상 여부와 심사기간을 명확하게 규정하도록 보완할 필요성이 있음.

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

- 대구광역시 제안제도 운영 조례 일부개정조례안은 위원들 간의 논의를 통해 충분히 심의하였고,
- 안 제5조는 보완대상 제안 건에 대해 심사대상 여부와 심사기간을 명확하게 규정하도록 보완할 필요성이 있으므로 배부해드린 유인물과 같이 수정하여 의결할 것을 동의함.

6. 수정안 요지

- 안 제5조제2항에 “이 경우, 보완에 걸리는 기간은 제12조제1항에 따른 기간에서 제외한다.”는 단서를 신설함.
- 현행 조례에서 삭제한 제5조제3항을 삽입하고, “제안을 철회한 것으로”를 “제안으로 심사하여 채택여부를 결정”으로 수정함.

7. 심사결과

- 수정가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음

10. 첨부서류

○ 위원회 수정안 : [붙임1]

[붙임1] 위원회 수정안

대구광역시 제안제도 운영 조례 일부개정조례안에 대한 수정안

대구광역시 제안제도 운영 조례 일부개정조례안의 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제5조제2항에 “이 경우, 보완에 걸리는 기간은 제12조제1항에 따른 기간에서 제외한다.”는 단서를 신설한다.

안 제5조제3항을 다음과 같이 한다.

③ 제2항에 따라 보완하지 아니한 때에는 제출된 제안으로 심사하여 채택여부를 결정한다.

수정안 조문대비표

현 행	개 정 안	수 정 안
제5조(제안의 접수 및 보완) ① (생 략)	제5조(제안의 접수 및 보완) ① (현행과 같음)	제5조(제안의 접수 및 보완) ① (개정안과 같음)
② 시장은 제출된 제안에 흠이 있다고 인정되는 때에는 접수한 날부터 7일 이내에 상당한 기간을 정하여 보완을 요구하여야 한다.	② (현행과 같음)	② ----- ----- ----- ----- ----- 이 경우, 보완에 걸리는 기간은 제12조제1항에 따른 기간에서 제외한다.
③ 제2항에 따라 보완하지 아니한 때에는 제출된 <u>제안을 철회한 것으로 간주한다.</u>	〈삭 제〉	③ ----- -----제안으로 심사하여 채택여부를 결정-----.

대구광역시조례 제 호

대구광역시 제안제도 운영 조례 일부개정조례안

대구광역시 제안제도 운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제3조제1호마목을 같은 호 바목으로 하고, 같은 호에 마목을 다음과 같이 신설한다.

마. 특정 개인·단체·기업 등의 수익사업과 그 홍보에 관한 것

제5조제2항을 다음과 같이 한다.

- ② 시장은 제출된 제안에 흠이 있다고 인정되는 때에는 접수한 날부터 7일 이내에 상당한 기간을 정하여 보완을 요구하여야 한다. 이 경우, 보완에 걸리는 기간은 제12조제1항에 따른 기간에서 제외한다.

제5조제3항을 다음과 같이 한다.

- ③ 제2항에 따라 보완하지 아니한 때에는 제출된 제안으로 심사하여 채택여부를 결정한다.

제7조제2항 중 “주무담당”을 “주무팀장”으로 한다.

제12조제1항 중 “제안을 접수한 때에는”을 “시장은 제안을 접수한 때에는 접수한 날(공모제안의 경우에는 공모기간이 끝나는 날을 말한다)부터 1개월 이내에”로 한다.

제16조제1항제1호부터 제5호까지를 각각 다음과 같이 한다.

1. 금상 : 300만원 이하
2. 은상 : 200만원 이하
3. 동상 : 100만원 이하
4. 장려상 : 50만원 이하
5. 노력상 : 30만원 이하

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.