

대구광역시립학교 설치 조례 일부개정조례안 심사보고서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2016년 7월 1일
- 제출자 : 대구광역시교육감
- 회부일자 : 2016년 7월 5일
- 상정일자 : 제243회 대구광역시의회 임시회 제4차 교육위원회(2016년 7월 21일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 행정국장 정희준)

□ 제안이유

○ 2016년 9월 신설되는 초등학교 1개교를 조례에 추가하고, 이전 통합으로 위치를 변경하는 초등학교 1개교 및 병설유치원 1개원을 조례에 반영하기 위함

□ 주요내용

- 2016. 9. 1.자로 개교하는 초등학교 1개교를 조례에 추가함(안 별표 4)
- 2016. 9. 1.자로 이전 통합하는 초등학교 1개교와 병설유치원 1개원의 위치를 조례에서 수정함(안 별표 4, 별표 6)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 노인만)

○ 본 개정조례안은 2016. 9. 1.자로 개교하는 대구용천초등학교를 조례에 추가하고, 2016. 9. 1.자로 이전 통합하는 대구유가초등학교와 대구유가초등학교 병설유치원의 위치를 조례에서 수정하려는 것임

○ 검토 결과

- 본 개정조례안은 2016. 9. 1.자 개교예정인 용천초등학교의 마무리 공사가 차질없이 진행중에 있어 개교전 조례에 추가하고, 통학구역내 취학예정 아동수가 적어 향후 학생수가 지속적으로 감소할 것으로 예상되는 유가초등학교와 유가초등학교 병설유치원을 적정규모 학교 육성을 위해 2016. 9. 1.자로 인근 테크노폴리스내에 신설되는 초등학교(가칭 테크노4초)로 이전 통합 하려는 것임

【 용천초, 가칭 테크노4초 현황 】

□ 일반 현황

학교명	위치	부지면적(㎡)	건축연면적(㎡)	학급수		투입액(억원)
				설립규모	개교규모	
용천초	달서구 조암남로32길 55(유천동)	11,000	11,503	31 (특1포함)	15	321
테크노4초	달성군 유가면 테크노대로5길 34	12,340	14,151	43 (특1포함)	20	237

□ 학생배치 계획

구분	2016년		2017년		2018년		2019년		2020년	
	용천초	테크4초	용천초	테크4초	용천초	테크4초	용천초	테크4초	용천초	테크4초
학생수	326	450	662	969	749	1,047	815	1,080	842	1,108
학급수	15	20	27	39	30	42	32	42	32	42
급 평	21.7	22.5	24.5	24.8	25.0	24.9	25.5	25.7	26.3	26.4

□ 공사추진 현황

학교명	계약 현황		공정률 (2016.7.19. 기준)	현 공정
	착공	준공(예정)일자		
용천초	2015.7.3.	2016.7.24.	97%	내외부 마감공사
테크노4초	2015.8.3.	2016.8.15.	94%	내외부 마감공사

【 유가초, 유가초 병설유치원 현황(2016. 4월 기준) 】

□ 일반 현황

개교 년도	교지면적(㎡)				교실현황(실)					전용 가능 실수	교직원수(명)			
	교사 대지	체육장	계	부속 토지	보통 (특수)	특별	관리	기타	계		교원	일반직	계약직	계
1933 (80회 졸업)	6,486	6,470	12,956	1,268	6 (0)	4.5	2.5	4.5	17.5	0	12	3	10	25

※ 병설유치원은 특별교실 1.5실 사용중

□ 학생 및 학급수 현황

학년	유가초							병설 유치원
	1학년	2학년	3학년	4학년	5학년	6학년	계	
학급수	1	1	1	1	1	1	6	1
학생수	13	27	23	21	17	13	114	24

□ 학생수 추이

구분	2010년(학급)	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
유가초	45(6)	32(6)	44(6)	72(6)	91(6)	116(6)

※ 2012년 행복학교 지정 후 통학구역 외 거주 학생 다수 유입됨에 따라 학생수 증가

□ 통학구역내 취학예정아동 추정(주민센터 전산자료 기준)

구분	2010년생 (2017학년도)	2011년생 (2018학년도)	2012년생 (2019학년도)	2013년생 (2020학년도)	2014년생 (2021학년도)	2015년생 (2022학년도)
아동수(명)	14	9	9	12	4	4

- 용천초등학교 신설의 경우,

• 제220회 제2차 정례회(2013.11.26)에서 공유재산 관리계획안이 의결된 바 있고, 현재 공사 공정률과 현장방문을 통해 확인한 바 개교일정에는 큰 문제점이 없을 것으로 판단되므로, 조례 개정에 기본적으로 이견이 없음

- 유가초와 유가초 병설유치원 이전 통합의 경우,

• 적정규모 학교 육성을 위한 교육부의 정책에 따라 소규모학교의 적정 규모화를 통해 교육과정 운영의 정상화와 학교의 교육력 등을 강화하기 위하여 추진하고 있는 것으로,

• 현재 저출산 현상으로 인해 학생수 감소는 지속되고 있는 반면, 신규 택지개발 등으로 학교수는 증가하고 있고, 구도심 및 농촌지역에서 학생 감소 및 유출로 소규모학교도 늘어나고 있으며, 향후에도 이러한 추세가 지속될 가능성이 크므로 학생들의 학습권 보장과 학교간 교육격차 감소 및 한정된 교육재원의 효율적 활용을 위해 적정규모 학교 육성은 필요하다고 판단됨

• 하지만, 학생 개인별 특성에 맞는 교육이 가능하고 입시 위주의 교육에서 벗어나 다양한 교육활동을 할 수 있도록 소규모학교의 유지를 주장하는 의견도 있음

〈 대구광역시 학생수 감소 추이 및 향후 전망(단위 : 명) 〉

구분	2000년(A)	2010년(B)	2016년(C)	2020년 전망(D)	2000년 대비(C-A)	2010년 대비(C-B)	2020년 대비(D-C)
초	216,465	167,548	125,554	125,739	△90,911	△41,994	185
중	105,198	108,082	73,943	63,056	△31,255	△34,139	△10,887
고	118,167	109,300	91,918	67,921	△26,249	△17,382	△23,997
계	439,830	384,930	291,415	256,716	△148,415	△93,515	△34,699

〈 대구광역시 학교수 현황 및 향후 전망(단위 : 교) 〉

구분	2000년	2005년	2010년	2015년	2016년	2017년	2018년
초	178	204	214	221	227	230	231
중	106	118	123	124	125	127	128
고	75	85	91	92	92	93	95
계	359	407	428	437	444	450	454

• 유가초등학교도 통학구역내 취학예정 아동수가 매년 감소할 것으로 예상되고, 인근 테크노폴리스 내 신설 학교의 개교로 학생 유출이 예상되는 등 학생들의 교육력 제고와 교육여건 개선을 위해 적정규모 학교로의 육성 필요성은 있는 것으로 사료되나,

• 기존의 학교를 이전 통합하게 되면 관련 당사자간의 이해관계가 상충될 수 있으므로, 관련 업무를 추진할 때에는 거시적인 관점의 계획 수립, 객관적이고 투명한 업무추진, 충분한 설득이 필요함에도 불구하고,

• 금번 유가초 이전 통합의 경우 미흡한 행정대처로 일부 학부모들의 교육청 업무추진에 대한 불만과 찬·반측의 의견대립으로 인한 학부모 및 지역주민들의 갈등을 심화시키기도 하였음

• 따라서 학부모와 지역주민들의 갈등을 해소하고 소통을 강화할 수 있는 방안을 적극 강구하여야 할 것이며, 향후 이전 통합을 추진함에 있어서도 장기적이고 체계적인 계획을 수립하고, 사전에 관련 학부모와 주민들을 충분히 이해시키고 설득하는 등 혼란을 최소화할 대책 마련과 함께 합리적인 업무추진이 필요할 것으로 판단됨

〈 학부모 설문조사 결과 〉

구분	이전통합 바람직	이전통합 불가피	다수의견 따름	이전통합 반대	무응답	합계
비율(%)	25	40	15	19	1	100

〈 입법예고 결과 제출의견 〉

○ 이전 통합 찬·반 현황

구분	찬성	반대	계
접수 건수	2	574	576

○ 의견 제출인 현황

구분	학부모 및 지역주민	지역시민 단체	대구시민	타시도민	계	
접수 건수	FAX	6	-	1	-	7
	대표자 방문제출	183	15	262	109	569
	계	189	15	263	109	576

- 한편, 유가초와 유가초 병설유치원의 이전 통합 예정지인 가칭 테크노4초의 경우 학교와 근접한 단설유치원(가칭 테크노4유)과 중학교(유가중)의 시설공사가 개교 후에도 일정기간 진행될 예정인 바, 공사 진행에 따른 학생들의 통학시 안전 대책과 소음, 먼지 방지대책 마련 등 안전하고 쾌적한 교육환경 조성에 적극 노력하여야 할 것으로 사료됨

〈 가칭 테크노4초 인근 학교공사 추진현황 〉

학교명	위치	학급수	계약 현황		개교(원)
			착공	준공(예정)	
가칭 테크노4 유치원	달성군 유가면 테크노대로5길 32	10 (특1포함)	2015.8.3	2016.10.25	2017.3.1
유가중학교	달성군 유가면 봉리 626	37 (특1포함)	2016.1.25	2017.2.7	2017.3.1

4. 질의 및 답변 요지

질의요지	답변요지
○ 유가초 이전 통합을 위한 학부모 설명회 개최 시기가 너무 늦었고, 반대측 학부모와 주민들을 대상으로 한 교육청의 설득과정도 부족했는데, 향후 개선 방안은?	○ 앞으로 이전 통합 추진시 사전에 학부모 및 지역주민들과 충분한 만남을 갖고 대화를 하도록 하겠음

질의요지	답변요지
○ 유가초 이전 통합 예정지인 가칭 테크노4초의 경우 공사 준공일에서 개교까지 준비시간이 촉박한데, 정상적으로 학생들의 학습여건이 충족될 수 있는지? ○ 향후 이전 통합을 추진함에 있어 당사자들간의 갈등을 최소화하고, 학생들이 마음의 상처를 받지 않도록 업무를 추진해 주시기 바람	○ 현재 내부시설은 거의 다 완성된 상태이며, 개교전 쾌적한 교육환경을 조성하도록 하겠음 ○ 이전 통합의 당위성을 사전에 적극적으로 알리고, 학생들이 이전 통합학교에서 잘 적응할 수 있도록 다양한 지원방안을 강구하겠음

5. 토론 요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음