

2020회계연도 대구광역시교육비특별회계

결산검사의견서

2021. 5. 12.

대구광역시 결산검사위원회

2020회계연도 대구광역시교육비특별회계

결산검사의견서

수신 : 대구광역시교육감

2020회계연도 대구광역시 교육비특별회계 결산검사
의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2021년 4월 23일 ~ 5월 12일(20일간)

○ 검사위원

- 대표검사위원 : 강 성 환(대구광역시의원)
- 검 사 위 원 : 황 순 자(대구광역시의원)
- 검 사 위 원 : 윤 기 배(대구광역시의원)
- 검 사 위 원 : 조 재 호(공인회계사)
- 검 사 위 원 : 최 희 진(공인회계사)
- 검 사 위 원 : 안 중 동(세무사)
- 검 사 위 원 : 김 성 원(세무사)
- 검 사 위 원 : 김 병 곤(재무경력자)
- 검 사 위 원 : 이 원 재(재무경력자)
- 검 사 위 원 : 양 병 춘(재무경력자)

대구광역시 결산검사위원

목 차

결산검사 의견서	3
I. 결산검사의 기본방향 및 범위	5
II. 교육비특별회계 결산	
1. 세입의 결산	6
2. 세출의 결산	7
3. 명시·사고이월비 이월의 결산	8
4. 채권 및 채무의 결산	9
5. 공유재산 및 물품의 결산	10
6. 금고의 결산	10
III. 지적 및 개선사항	11
IV. 수범사례	18

결산검사 의견서

대구광역시교육감 귀하

2021년 5월 12일

우리는 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 대구광역시의회로부터 2020회계연도 대구광역시교육비특별회계의 결산검사위원으로 위촉받아 2021년 4월 23일부터 5월 12일(20일간)까지 「지방자치법 시행령」 제84조에서 정한 사항에 대하여 검사를 하였습니다.

우리의 의견으로는 대구광역시교육청이 제출한 2020회계연도 세입·세출 결산서와 증빙서류를 검사한 결과 지적 및 개선사항을 제외하고는 세입·세출, 명시이월비 및 사고이월비, 채권 및 채무, 공유재산 및 물품, 금고의 변동내용과 재정상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

대구광역시 결산검사 위원

대표위원	강성환	위원	황순자
위원	윤기배	위원	조재호
위원	최희진	위원	안중동
위원	김성원	위원	김병곤
위원	이원재	위원	양병춘

I. 결산검사의 기본방향 및 범위

「지방자치법」 제134조에 의하면 지방자치단체의 장은 출납 폐쇄 후 80일 이내에 결산서와 증빙서류를 작성하고 지방의회가 선임한 감사위원의 감사의견서를 첨부하여 지방의회의 승인을 받아야 한다고 규정하고 있습니다.

본 결산검사는 상기 규정에 의해 교육감이 작성한 결산서가 「지방자치법」 및 「지방자치법 시행령」, 「지방회계법」 및 「지방회계법 시행령」, 「대구광역시교육비특별회계 재무회계규칙」, 교육비특별회계 결산지침 등 결산에 관련된 제반규정에 부합되게 작성되었는지 여부를 검사하고자 하는 것입니다.

우리는 결산검사를 위하여 세입·세출 등 제장부의 열람, 증빙서류 대조, 현장 확인, 잔고증명 등 결산검사를 실시함에 있어서 필요하다고 인정되는 검사절차를 거쳤습니다.

II. 교육비특별회계 결산

1. 세입의 결산

가. 요약

(단위 : 천원)

구 분	예산액 ①	이월등 증감액 ②	예산현액 ③=①+②	징수결정액 ④	수납액 ⑤	불 납 결손액 ⑥	미수납액 ⑦	증(△)감 ⑧=⑤-③
1. 중앙정부이전수입	2,895,445,594	0	2,895,445,594	2,900,287,922	2,900,287,922	0	0	4,842,328
2. 지방자치단체이전 수입	602,811,382	0	602,811,382	599,989,494	599,989,494	0	0	△2,821,888
3. 기타이전수입	13,531,440	0	13,531,440	13,539,068	13,539,068	0	0	7,628
4. 교수학습활동수입	7,028,742	0	7,028,742	7,025,817	6,999,427	15,307	11,083	△29,315
5. 행정활동수입	466,853	0	466,853	476,438	476,438	0	0	9,585
6. 자산수입	8,390,090	0	8,390,090	8,555,211	8,555,211	0	0	165,121
7. 이자수입	3,873,976	0	3,873,976	4,147,870	4,147,870	0	0	273,894
8. 금융자산회수	642,080	0	642,080	642,080	642,080	0	0	0
9. 기타수입	4,917,321	0	4,917,321	6,335,875	5,948,495	0	387,380	1,031,174
10. 전년도이월금	67,264,422	216,160,706	283,425,128	283,425,128	283,425,128	0	0	0
합 계	3,604,371,900	216,160,706	3,820,532,606	3,824,424,903	3,824,011,133	15,307	398,463	3,478,527

나. 설명

- 1) 불납결손액(15,307천원)은 수업료 등 소멸시효 완성에 따른 미납금 결손처분이며
- 2) 미수납액(398,463천원)은 경제사정 곤란 등으로 미납부된 수업료와 학원운영위반 과태료 및 손해배상구상금 등임.

2. 세출의 결산

가. 요약

(단위 : 천원)

구 분	예산액 ①	예산 성립후 증감 ②				예산현액 ③=①±②	지출액 ④	다음연도 이월액 ⑤	집행잔액 ⑥=③-④-⑤
		전년도 이월액	예비비지출 결정액	전용액	이용및 이체액				
1.인적자원운용	1,715,722,568	20,290	0	0	0	1,715,742,858	1,708,868,906	0	6,873,952
2.교수학습활동지원	258,062,021	414,327	4,416,938	±219,500	0	262,893,286	235,440,826	20,920,557	6,531,903
3.교육복지지원	417,806,134	70,000	99,900	±5,700,000	0	417,976,034	397,479,863	0	20,496,171
4.보건/급식/체육활동	50,325,385	0	985,686	±1,392,300	0	51,311,071	42,425,604	0	8,885,467
5.학교재정지원관리	645,450,502	0	0	0	0	645,450,502	644,714,723	0	735,779
6.학교교육여건개선시설	311,593,126	202,372,584	0	±482,682	0	513,965,710	377,333,511	90,600,950	46,031,249
7.평생교육	6,716,207	424,370	320,280	0	0	7,460,857	6,919,055	264,232	277,570
9.교육행정일반	29,588,129	173,650	190,000	±306,000	0	29,951,779	27,438,137	472,670	2,040,972
10.기관운영관리	26,002,029	12,685,485	144,000	0	0	38,831,514	25,821,546	10,619,827	2,390,141
11.지방채상환및리스료	118,097,244	0	0	0	0	118,097,244	118,044,901	0	52,343
12.예비비및기타	25,008,555	0	-6,156,804	0	0	18,851,751	3,675,067	0	15,176,684
합 계	3,604,371,900	216,160,706	0	±8,100,482	0	3,820,532,606	3,588,162,139	122,878,236	109,492,231

나. 설명

- 1) 이월액은 122,878,236천원으로 예산현액 대비 3.2%이며, 집행잔액은 109,492,231천원으로 예산현액 대비 2.9%임.
- 2) 전용액은 소프트웨어교육 선도학교 운영비를 국립학교로 진출하기 위해 전용한 건 등 8,100,482천원임.
- 3) 예비비 지출결정액은 코로나19 예방을 위해 관내학교에 방역 물품을 지원하기 위해 지출결정한 건 등 6,156,804천원임.

3. 명시·사고이월비 이월의 결산

가. 요약

(단위 : 천원)

종 류	세부사업	금 액	비 고
계	19개	122,878,236	
명시이월	15개	107,659,639	56개 사업
사고이월	4개	15,218,597	5개 사업

나. 설 명

- 1) 명시이월은 연도말 의회의 승인을 받아 적절히 이월하였음.
- 2) 사고이월은 적절히 이월하였음.

4. 채권 및 채무의 결산

가. 채 권

(단위 : 천원)

구 분	금 액	비 고
계	58,184,354	
국고대여학자금	57,764,593	공무원자녀 국고대여 학자금
임차보증금	51,000	중앙행정기관 인사교류자 주택임차보증금
수업료수입	11,083	경제사정곤란자 수업료 미납금
그외수입	357,678	손해배상 구상금 및 소송비용액

나. 채 무

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	증 가 액	감 소 액	당해연도말 현재액
계	358,542,144	0	128,089,995	230,452,149
지방채차입금	164,545,104	0	110,345,104	54,200,000
BTL 민간투자 사업비	193,997,040	0	17,744,891	176,252,149

5. 공유재산 및 물품의 결산

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	증 가 액	감 소 액	당해연도말 현재액
계	7,278,389,234	288,111,392	84,046,889	7,482,453,737
공유재산	7,240,513,721	284,055,146	80,423,224	7,444,145,643
물 품	37,875,513	4,056,246	3,623,665	38,308,094

6. 금고의 결산

대구광역시교육비특별회계 수입·지출에 대한 금고의 결산 내용은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

수 입	지 출	잔 액
3,824,011,133	3,588,162,139	235,848,994

Ⅲ. 지적 및 개선사항

1. 집행잔액 과다발생

< 현 황 >

- 2020회계연도 세출 집행잔액은 예산현액의 2.9%인 1,095억원으로, 집행잔액 현황을 보면 집행잔액 1,095억원 중 계획변경 및 취소 206억원(18.9%), 예산절감 13억원(1.2%), 지급사유 미발생 170억원(15.5%), 집행잔액 706억원(64.4%)이 발생하였음.

< 최근 5년간 집행잔액 현황 >

(단위 : 백만원, %)

회계 연도	예 산 현 액			지 출 액		다음연도 이월액		집행잔액(불용액)	
	최종예산액	전년도 이월액	(①)	(②)	비율 (②/①)	(③)	비율 (③/①)	(④=①- ②-③)	비율 (④/①)
2020	3,604,372	216,161	3,820,533	3,588,162	93.9	122,878	3.2	109,493	2.9
2019	3,693,062	221,611	3,914,673	3,628,553	92.7	216,161	5.5	69,959	1.8
2018	3,457,112	231,575	3,688,687	3,398,604	92.1	221,611	6.0	68,472	1.9
2017	3,241,035	144,833	3,385,868	3,069,784	90.7	231,575	6.8	84,509	2.5
2016	2,869,123	194,657	3,063,780	2,834,078	92.5	144,833	4.7	84,869	2.8
5년간 집행잔액 평균액								83,460	2.3

< 2020회계연도 원인별 집행잔액 현황 >

(단위 : 백만원)

회계 연도	예산현액	집행잔액	집행잔액 내역			
			계획변경 및 취소	예산절감	지급사유 미발생	집행잔액
2020	3,820,533	109,493 (100%)	20,649 (18.9%)	1,285 (1.2%)	16,997 (15.5%)	70,562 (64.4%)

< 문제점 >

- 2020회계연도 세출 집행잔액 1,095억원은 작년대비 395억원 증가한 것으로 최근 5년간 집행잔액 평균과 비교해도 260억원이 많아 세출예산의 적정 편성 및 집행 관리에 적정을 기하지 못하였다고 판단됨.
- 이는 사업비 예측을 면밀히 하지 않아 발생하는 집행잔액과 회계연도 중 사업 취소, 계획변경 등이 명확히 예측됨에도 감액 추정 없이 관행적으로 불용시키는 비효율적 예산운용을 통해 발생하는 집행 잔액이 대부분을 차지하고 있음.
- 특히, 불용률 100%인 학교시설증개축사업은 '20년도 1회 추경에 상서고 실습실(특별교실) 증축을 위해 18억 2,000만원을 편성 하였으나 학교측의 설계기간 연장요청으로 전액 불용한 것으로, 사업의 시급성으로 인하여 추경예산으로 편성한 만큼 사업추진 시 사용목적과 긴급성 및 민원 등을 고려한 보다 종합적인 검토가 필요했을 것으로 사료됨.

< 1억원 이상 사업 중 30%이상 집행잔액 발생 현황 >

(단위 : 백만원, %)

소관부서	세부사업명	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
융합인재과	학교시설증개축	1,820	0	1,820	100.0
체육보건과	학교시설교육환경개선	44,633	22,436	18,075	40.5
체육보건과	학교보건관리	22,365	14,298	8,067	36.1
학교운영과	학교신증설	3,625	2,056	1,569	43.3

< 개선 / 권고사항 >

- 향후 사업별 예산 편성 시 사업의 필요성과 소요예산을 정확하게 판단하여 계상하고, 편성된 예산은 불용처리가 최소화 되도록 계획단계부터 면밀한 검토과정을 거치는 등 예산집행에 철저를 기하여 예산 전액이 불용되지 않도록 주의할 것을 권고하며, 여건변동으로 불용이 예상되는 경우는 추경에 정리하여 다른 재원으로 활용할 수 있도록 예산편성 및 세출 예산 집행 관리에 적정을 기해야 할 것임.

2. 성과보고서 지표 작성기준 개선

< 현 황 >

- 성과보고서 및 성과계획서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있고, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있음.
- 또한, 성과지표에 대한 목표달성 여부와 측정산식(방법) 등이 객관적으로 드러나도록 구체적 근거를 명시하도록 하고 있음.

< 문제점 >

- 일부 성과지표는 법적 사항으로 목표치가 100% 달성될 수 밖에 없는 지표를 사용.
- 또한, 목표치를 크게 초과달성한 지표도 확인되어 목표치 설정에 대한 신뢰성에 의문이 들 수 있음.

1) 목표치가 100% 달성될 수 밖에 없는 성과지표

성과지표 <소관부서>	측정산식	달성률	'20년 성과	'19년 성과	비 고
사망조위금 지급률 <교육복지과>	(지급 건수/ 지급신청 건수) *100	목표	100	100	▪ 『공무원 재해보상법』 제43조(사망조위금)에 따라 지급
		실적	100	100	
		달성률	100%	100%	
농어촌학교 순회교원수당 지급률 <중등교육과>	(농어촌학교 순회교원 수당 지급자수/농어촌 학교 순회교원 수)*100	목표	100	100	▪ 『농어촌학교 순회교원 수당 및 복식수업수당 지급에 관한 훈령』 제2조 (순회교원 수당)에 따라 지급
		실적	100	100	
		달성률	100%	100%	

2) 목표치를 크게 벗어나는 성과지표

성과지표 <소관부서>	측정산식	달성률	'20년 성과	'19년 성과	비 고
교수학습지원센터 활용 증가율 <융합인재과, 미래교육연구원>	(당해 연도 조회수/(당해연도 게시건수*10))*100	목표	100	100	▪ '20년도의 경우 목표 달성률이 정상치(100%) 의 10배(1,000%)를 초과
		실적	1,005.69	123.8	
		달성률	1,005.69%	123.8%	

< 개선 / 권고사항 >

- 성과지표가 법적 사항으로 목표치가 100% 달성될 수밖에 없는 지표는 조정/폐지 필요.
- 목표달성률이 비정상적으로 높은 지표는 성과지표에 대한 재검토/조정 필요.

3. 보조금 사업관련 부채의 완전성 미흡

< 현 황 >

- 당기 미지급금 중 보조금 반납액이 과다(- 잔액)발생하고 있으며, 이로 인해 당기말 잔액과 차기연도 반납액과의 차이가 발생하고 있음.
- 따라서, 결산조정으로 반영하는 기타미지급금의 완전성이 미흡함.

< 보조금 관련 미지급금의 집행현황 >

(단위 : 원)

구 분	기 초	반 납	잔 액
2019년 기초잔액	397,398,530		
2018년 시립도서관 지원사업 시비보조금 집행잔액 반납등		3,611,250,370	△3,213,851,840
2020년 기초잔액	813,269,890		
2019년 학기중급식비 지원 대구시 교육경비 보조금 집행잔액 반납 등		3,675,066,690	△2,861,796,800

< 문제점 >

- 2019~2020회계연도의 기초잔액 대비 반납액이 과다하여 기중 잔액이 (-)를 기록하므로, 당기 비용이 왜곡처리되고 있음.
- 학교 회계연도와 교육청 회계연도가 일치하지 않아, 12월말 기준으로 학교에서 반납액의 추정이 정확히 되지 않음에 따라 보조금 미지급금의 잔액이 정확히 처리되지 않고 있음.

< 개선 / 권고사항 >

- 당기 일선학교 및 교육청 내 보조금 정산을 철저히 수행하여, 당기 반납액을 미지급금으로 정확히 계상하여 손익 및 부채가 과소 계상되지 않아야 함.
- 각 학교의 12월말 기준 반납액을 추정 및 보조금 정산을 철저히 하여, 교육청 재무제표가 왜곡 표시되지 않게 기록되어야 할 것으로 판단됨.

IV. 수범사례

1. 나홀로 아동을 다 품고 챙기는 다품멘토링 운영

< 추진배경 >

- 코로나19로 인한 온라인 개학으로 낯선 교육환경에 직면한 교육취약계층 학생이 교육에서 소외되거나 사각지대에 놓이지 않도록 예방 필요
- 보호자의 부재가 우려되는 조손 가정, 한부모 가정의 나홀로 아동은 위드코로나 시대에 돌봄, 교육공백이 계속될 수 있어, 지속적인 정서적 지지 및 학습 지원이 필요

< 추진내용 >

- (지원대상) 초, 중학교에 재학중인 조손가정, 한부모가정 등 교육취약계층 나홀로 아동
 - (계획 수립) 온라인 개학으로 컴퓨터 사용이 익숙하지 않고, 보호자 부재로 나홀로 있는 아동을 대상으로 컴퓨터, 전화 등을 활용한 비대면(온라인) 멘토링 추진
 - (멘티 신청) 초·중학교에 계획 안내, 학교에서 나홀로 아동 신청
 - (멘토 모집) 많은 수의 멘토 모집이 필요해 2가지 방법으로 모집

- 대구 인근 대학에 모집 공고 및 안내, 대학과 업무협약 (‘20.4.14.)* 체결로 교대 및 사대에 재(휴)학중인 멘토 모집
 - * 경북대, 계명대, 대구교대, 영남대
- 한국장학재단과 비대면 멘토링에 근로장학생*이 참여할 수 있도록 협의 후 업무협약(‘20.12.8.)을 체결하여 멘토 모집
 - * 한국장학재단 대학생 청소년교육지원사업

- (멘토링 연결) 학생 상황에 맞는 멘토링이 집중 지원될 수 있도록 멘토와 멘티를 1:1로 매칭

- 멘토링 운영

- 멘토링 실시 전 대학생 멘토에게 멘토링 방법 사전 교육 실시
※ 멘토링 예시, 체크리스트 등 멘토링 자료와 아동학대 예방, 정보보안 등 숙지사항 안내
- 대학생 멘토가 주 2~3회 생활 및 교육환경 체크, 학습 지원, 진로 탐색, 정서 지원 등 학생 상황과 요구에 맞는 멘토링 지원
- 비대면 방식인 전화, SNS, 화상통화 등을 통해 지원하고, 감염병 예방 수칙을 준수하여 대면 멘토링 병행
- 멘토링 실시 후 학교 담당자에게 활동보고서를 제출하고, 결과 확인 후 근로장학생은 근로 인정, 교·사대생은 교육봉사활동 확인서 발급

○ (상시 운영) 학부모, 학생, 담당자의 지속적 운영 요청으로 2020년 겨울방학부터 매년 2회 방학기간 위주로 다품멘토링* 상시 운영 결정

* 나홀로 아동을 놓치지 않고 다 품고 챙기는 통합적인 멘토링이라는 뜻

< 추진결과 >

- 2020년 총 3회에 걸쳐 800명이 넘는 학생들에게 다품멘토링을 지원하여, 혼자 방임되는 학생들이 1:1로 정서적 지지와 학습 지원을 받을 수 있는 기회 제공
- 지역대학 및 한국장학재단과 협력으로 예산 수반 없이 질 좋은 멘토링을 안정적으로 운영할 수 있는 기반 마련
- 행정안전부 2020년 정부혁신 100대 사례 채택