

2020회계연도 대구광역시 예산 및 재무회계

결 산 검 사 의 전 서

수신 : 대구광역시장

2020회계연도 대구광역시 예산 및 재무회계 결산검사
의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2021년 4월 23일 ~ 5월 12일(20일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 강 성 환(대구광역시의원)
- 위 원 : 황 순 자(대구광역시의원)
- 위 원 : 윤 기 배(대구광역시의원)
- 위 원 : 조 재 호(공인회계사)
- 위 원 : 최 희 진(공인회계사)
- 위 원 : 안 중 동(세무사)
- 위 원 : 김 성 원(세무사)
- 위 원 : 김 병 곤(재무경력인)
- 위 원 : 이 원 재(재무경력인)
- 위 원 : 양 병 춘(재무경력인)

대구광역시 결산검사위원

목 차

결산검사 의견서	3
I. 결산검사 경과	4
II. 결산검사 결과 요약	
1. 총 괄	5
2. 세입·세출 결산	8
3. 기금 결산	20
4. 재무제표의 결산	23
5. 성과보고서	25
6. 결산서 첨부서류의 결산	26
III. 분야별 개선 및 권고사항	30
IV. 수범사례	38

결산검사 의견서

대구광역시장 귀하

2021년 5월 일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 대구광역시의회로부터 대구광역시 2020회계연도의 결산서 및 첨부서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2021년 4월 23일부터 5월 12일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

이번 결산검사는 2020회계연도 대구광역시의 결산서 및 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 제규정의 준수여부를 검사하고, 대구광역시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 등을 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 대구광역시가 작성하여 제출한 2020회계연도 결산서 및 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 기금결산, 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

대구광역시 결산검사위원

대표위원

강성환

위원

황순자

위원

윤기배

위원

조재호

위원

최희진

위원

안중동

위원

김성원

위원

김병관

위원

이원재

위원

양병춘

I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2021. 4. 23(금) ~ 5. 12.(수) / 20일간

※ 교육청 : 5. 6.(목) ~ 5. 11.(화) / 4일간

2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	강 성 환	성과지표 타당성·목표치의 적정성 등 보조금 및 민간위탁금 정산현황 등	대구광역시의원
위 원	황 순 자	이월의 적정성, 연례적 사고이월여부 등	대구광역시의원
위 원	윤 기 배	물품 및 공유재산 적정성 등	대구광역시의원
위 원	조 재 호	수의계약, 설계변경에 대한 적정성 등	공인회계사
위 원	최 희 진	재무제표 검토 및 채권·채무 관리 등	공인회계사
위 원	안 중 동	지방세 비과세·감면의 적정성 등	세무사
위 원	김 성 원	세목별 세입예산 및 결산액 검토 등	세무사
위 원	김 병 곤	기금관리 및 운용현황 확인 등	재무경력인
위 원	이 원 재	예산집행현황, 순세계잉여금 등	재무경력인
위 원	양 병 춘	예산 이.전용, 이체, 불용, 국비반환금 등	재무경력인

3. 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용	비고
시 의 회	4. 23	재정상황파악	
대구시청	4. 23 ~ 5. 4	대구시청 재정상황 및 건전성 파악	
교 육 청	5. 6 ~ 5. 11	교육청 재정상황 및 건전성 파악	
대구시청	5. 12	결산검사 의견서 작성	

4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 서류 및 증빙서 등을 검사하고 필요시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의
- 분야별 개선 및 권고사항(총 5건)

II. 결산검사 총괄현황

1. 대구광역시 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2016	2017	2018	2019	2020
일반회계	세입	5,679,170,446	5,892,436,426	6,324,918,591	7,097,535,518	8,900,118,157
	세출	5,309,275,835	5,376,320,951	5,832,166,028	6,540,239,373	8,251,316,786
	결산상잉여금	369,894,611	516,115,475	492,752,563	557,296,145	648,801,371
특별회계	세입	2,138,981,051	2,165,331,882	2,271,718,584	2,464,132,764	2,637,201,807
	세출	1,625,666,676	1,654,451,910	1,710,558,428	1,775,582,227	2,468,099,093
	결산상잉여금	513,314,375	510,879,972	561,160,156	688,550,537	169,102,714
기금	수입	371,320,762	479,243,042	546,932,912	542,273,282	3,154,829,805
	지출	370,865,354	471,927,532	539,129,775	533,617,932	3,152,838,084
	결산상잉여금	455,408	7,315,510	7,803,137	8,655,350	1,991,721
총 계	세입(수입)	8,189,472,259	8,537,011,350	9,143,570,087	10,103,941,564	14,692,149,769
	세출(지출)	7,305,807,865	7,502,700,393	8,081,854,231	8,849,439,532	13,872,253,963
	세계잉여금	883,664,394	1,034,310,957	1,061,715,856	1,254,502,032	819,895,806

2020회계연도의 재정규모는 총세입이 14,692,149,769천원, 총세출은 13,872,253,963천원이며, 잉여금은 총세입에서 총세출을 공제한 819,895,806천원이다.

최근 5년간의 내역을 살펴보면 세입과 세출이 함께 증가추세에 있으며, 잉여금은 다소 증가추세에 있다가 올해 감소하였다.

세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현년도에 5,736천원이다.

대구광역시의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 천원)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020
자치단체 채무계 a(b+c+d)	1,642,919,083	1,643,646,868	1,671,868,559	1,709,013,199	2,089,287,629
공채 b	679,474,053	628,182,488	557,884,749	477,084,859	2,047,466,429
차입금 c	963,445,030	1,015,464,380	1,113,983,810	1,231,928,340	41,821,200
채무부담행위 d	-	-	-	-	-
지방공기업 채무 e	278,160,000	271,160,000	269,150,000	267,100,000	267,100,000
채무총합계 f(a+e)	1,921,079,083	1,914,806,868	1,941,018,559	1,976,113,199	2,356,387,629

대구광역시 채무는 공기업 채무를 포함하여 2016년말 1,921,079,083천원에서 2020년말 2,356,387,629천원으로 4년간 435,308,546천원 증가하였다. '17년까지 감소추세를 이어오다 다시 채무 규모가 점차 증가하고 있다.

(2) 재정건전성

「지방재정법」 제55조~제56조 및 같은 법 시행령 제65조~제65조의3에 따르면 지방자치 단체의 재정위험 수준을 점검하기 위하여 주의단계나 심각단계를 판단하는 기준을 규정 하고 있다.

지방자치단체 재정위기 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	주의수준	심각(위기)수준
재정 수지	① 통합재정수지 적자비율	$\frac{\text{(세입-지출 및 순융자)}}{\text{통합재정규모}}$	-25%미만	-30%미만
채무 관리	② 예산대비 채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{최종 예산액}}$	25%초과	40%초과
	③ 채무상환비 비율	$\frac{\text{미래 4년간 지방채무 상환액}}{\text{미래 4년간 경상일반재원}}$	12%초과	17%초과
세입 관리	④ 지방세 징수율	당해연도 분기별 누적 징수율	80%미만	70%미만
자금 관리	⑤ 금고잔액비율	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	20%미만	10%미만
공기업	⑥ 공기업 부채비율	$\frac{\text{부 채}}{\text{순 자 산}}$	400%초과	600%초과
	⑦ 개별공기업 부채비율			

대구광역시는 예산대비 채무비율을 2020회계연도 기준 15.0%로 양호하게 관리하고 매년 꾸준히 개선하고 있으며, 지방자치단체 재정위험 판단 지표 7개 기준이 모두 주의 수준에 미치지 않아 재정건전성에 큰 문제가 없는 것으로 보인다.

또한, 20년 본예산 기준 재정자립도와 재정 자주도는 다음과 같다.

$$\text{재정자립도} = 41.1\% \left[\frac{(\text{지방세} + \text{세외수입})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도 수입

세외수입 : 경상적 세외수입 + 과년도 수입

$$\text{재정자주도} = 56.5\% \left[\frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

코로나19 재난 여파로 인해 앞으로 재정 여건이 더 어려워질 것으로 예상되므로 재정을 낭비하지 않도록 더욱 철저하게 집행하도록 하고, 재정건전성 관리를 위하여 긴급하고 꼭 필요한 사업에 지방채를 발행하고 효율적인 채무 관리가 필요하다.

2. 세입·세출 결산

(1) 총 괄

2020회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 (C=A-B)
합 계	14,441,125,567	14,692,149,769	13,872,253,963	819,895,806
일 반 회 계	8,660,637,299	8,900,118,157	8,251,316,786	648,801,371
특 별 회 계	2,635,409,393	2,637,201,807	2,468,099,093	169,102,714
공기업특별회계	972,124,539	955,499,044	851,327,704	104,171,340
기타특별회계	1,663,284,854	1,681,702,763	1,616,771,389	64,931,374
기 금	3,145,078,875	3,154,829,805	3,152,838,084	1,991,721

회 계 별	현년도 채무상환	이월액(D)			보조금실제반납금		순세계 잉여금
		명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 반납금	교부차액	
합 계	-	167,609,136 (31,261,000)	85,984,553	85,067,402 (15,995,000)	21,216,544	14,224,223	445,793,948
일 반 회 계	-	123,115,066 (31,081,000)	56,728,109	48,182,125 (12,595,000)	21,121,954	13,380,357	386,273,760
특 별 회 계	-	44,494,070 (180,000)	27,264,723	36,885,277 (3,400,000)	94,590	843,866	59,520,188
공기업특별회계	-	37,376,967	26,176,124	15,715,188			24,903,061
기타특별회계	-	7,117,103 (180,000)	1,088,599	21,170,089 (3,400,000)	94,590	843,866	34,617,127
기 금	-		1,991,721				

※ 이월액은 자금없는 이월 미포함, ()는 자금없는 이월임

본 회계연도 일반회계 및 특별회계, 기금의 세입결산액은 14,692,149,769천원으로 예산현액 14,441,125,567천원보다 251,024,202천원이 더 수납되었다. 세출결산은 세입결산액의 94.4%인 13,872,253,963천원으로 결산상 잉여금은 819,895,806천원이다.

이 중 명시이월비 167,609,136천원, 사고이월비 85,984,553천원 및 계속비 85,067,402천원과
보조금 반납금과 교부차액 35,440,767천원을 공제한 순세계 잉여금은 445,793,948천원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 자금없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한
바 적정하게 처리된 것으로 확인된다.

(2) 일반회계

가. 세입

일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결산액	8,660,637,299	8,983,884,998	8,900,118,157	27,069,196	56,697,645
결산확인액	8,660,637,299	8,983,884,998	8,900,118,157	27,069,196	56,697,645
차 액	-	-	-	-	-

- 수납액 8,900,118,157천원은 예산현액의 102.8%로서 239,480,858천원이 초과수납 되었으며, 이는 지방세 249,409,057천원, 세외수입 23,646,599천원, 지방교부세 1,220,012천원이 증가한 반면, 보조금 195,643천원, 지방채 30,400,000천원, 보전수입 등 내부거래 4,199,167천원은 감소한데 기인함.
- 징수결정액 대 수납액의 비율은 99.1%이며, 이는 징수활동 강화로 이월액 발생을 사전에 줄인데 기인함.
- 불납결손액은 27,069,196천원으로 납세의무자의 무재산, 평가액부족, 배분금액부족, 시효소멸, 행방불명 등으로 발생되었으며
- 미수납액은 징수결정액의 0.6%인 56,697,645천원으로 자금압박, 납세태만, 무재산, 폐업 또는 부도, 행방불명 등에 기인함.
- 본 연도 수납액은 금고 출납계산서상의 금액과 일치함.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
8,900,118,157	8,900,118,157	-

연도별 세입현황 분석

(단위: 천원, %)

연도별	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	예산대비 징수결정액	징수결정 대비 수납액	징수결정대비 불납결손액
2020	8,660,637,299	8,983,884,998	8,900,118,157	27,069,196	103.7	99.1	0.3
2019	7,043,821,409	7,191,721,686	7,097,535,518	28,486,082	102.1	98.7	0.4
증감	1,616,815,890	1,792,163,312	1,802,582,639	△1,416,886	-	-	-

- 예산현액 대비 수납액이 증가된 주된 이유는 공동주택 입주, 대규모 토지거래, 부동산 거래량 급증에 따른 취득세 증가와 주택건설사업, 재개발 정비사업 및 보존부적합 공유재산매각 수입의 증가이며, 수납액은 전년도 7,097,535,518천원 보다 1,802,582,639천원이 증가한 8,900,118,157천원이 수납되었다.
- 불납결손액은 전년도 28,486,082천원 보다 1,416,886천원이 감소한 27,069,196천원이며, 결손처분의 사유는 평가액부족 15,314,706천원, 무재산 10,360,564천원, 시효 소멸 584,804천원, 배분금액부족 582,421천원, 행방불명 195,541천원, 체납처분중지 11,851천원, 기타 19,309천원이다.
- 징수결정액 대비 수납액 비율은 99.1%로 전년대비 증가하였고, 징수결정액 대비 불납결손액 비율은 0.3%로서 전년대비 감소함.

세목별 세입 결산

(단위: 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액
합 계		8,660,637,299	8,983,884,998	8,900,118,157	27,069,196	56,697,645
지방세	소 계	2,919,300,000	3,247,750,017	3,168,709,057	26,731,843	52,309,117
	취득세	1,003,000,000	1,180,701,852	1,175,690,941	2,993,143	2,017,768
	등록면허세	10,000,000	9,676,292	9,670,332	28	5,932
	주민세	13,700,000	8,797,645	8,039,575	7,607	750,463
	자동차세	355,000,000	353,196,092	333,695,819	111,593	19,388,680
	레저세	7,700,000	1,194,710	1,194,710	-	-
	담배소비세	127,700,000	137,730,474	137,730,474	-	-
	지방소비세	640,100,000	704,025,950	704,025,950	-	-
	지방소득세	428,600,000	458,929,886	443,972,532	7,252,551	7,704,803
	지역자원시설세	57,000,000	59,142,844	58,106,709	203,717	832,418
	지방교육세	255,200,000	292,918,002	284,805,925	280,958	7,831,119
	지난년도수입	21,300,000	41,436,270	11,776,090	15,882,246	13,777,934
세 외 입	소 계	190,527,570	218,900,050	214,174,169	337,353	4,388,528
	재산임대수입	5,790,613	5,577,238	5,528,022	-	49,216
	사용료수입	29,904,426	27,001,698	26,732,337	-	269,361
	수수료수입	14,772,131	14,891,464	14,803,445	-	88,019
	사업수입	11,634,000	11,429,670	11,429,670	-	-
	징수교부금수입	5,854,195	5,059,788	5,059,788	-	-
	이자수입	3,744,842	5,161,648	5,161,603	-	45
	재산매각수입	34,396,029	36,679,641	36,679,641	-	-
	부담금	2,159,760	2,334,801	2,314,457	-	20,344
	과징금및과태료등	265,000	978,493	494,596	539	483,358
	기타수입	81,718,574	102,102,398	101,514,035	-	588,363
	지난연도수입	288,000	7,683,211	4,456,575	336,814	2,889,822
지방교부세		1,038,722,029	1,039,942,041	1,039,942,041	-	-
보조금		3,110,745,950	3,110,550,307	3,110,550,307	-	-
지방채		461,115,000	430,715,000	430,715,000	-	-
보전수입 등 내부거래	소 계	940,226,750	936,027,583	936,027,583	-	-
	보전수입등	582,741,910	578,542,743	578,542,743	-	-
	내부거래	357,484,840	357,484,840	357,484,840	-	-

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 35.6%인 3,168,709,057천원이 수납되었고
 세외수입은 2.4%인 214,174,169천원이 수납되었으며 지방교부세는 11.7%인 1,039,942,041천원,
 보조금은 34.9%인 3,110,550,307천원이 수납되었다.

나. 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
결산액	8,292,155,797	8,660,637,299	8,251,316,786	271,701,301	137,619,212
결산확인액	8,292,155,797	8,660,637,299	8,251,316,786	271,701,301	137,619,212
차 액	-	-	-	-	-

- 예산액은 8,292,155,797천원 이었으나 전년도에서 368,481,502천원이 이월되어 예산현액은 8,660,637,299천원이고, 세출예산 전용액은 예산액의 0.08%인 6,525,783천원 이었음
- 이용 및 이체는 예산액의 8.7%인 722,141,160천원으로서 조직의 개편에 따라 인건비와 사무관리비 등의 부족에 기인하였으며
- 이월액은 333,805,119천원으로 그 중 명시이월은 154,196,066천원이고 사고이월은 56,728,109천원, 계속비이월은 60,777,125천원이었으며, 그 주요내용은 엑스코 제2전시장 건립 준공시기 미도래, 장기미집행공원 법적보상절차 이행에 따른 순연 등에 기인함
- 예비비 사용액은 7,014,381천원으로 예측할 수 없는 공사대금 청구소송비용 및 이상 저온으로 발생환 농작물 피해 방지, 코로나19 감염확산 방지를 위한 경비집행 등 재해재난 목적의 예비비 집행
- 불용액은 예산현액의 0.02%에 해당되는 137,619,212천원이었으며, 주요 발생사유는 중소기업 경영안전자금 지원 집행잔액, 사업용차량 유가보조금 집행잔액, 팔공산 구름다리 미설치에 따른 집행잔액 등에 기인함

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
8,251,316,786	8,251,316,786	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원, %)

구 분	2019 지출액	2020 회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행율	금액	비율
합 계	6,540,239,373	8,660,637,299	8,251,316,786	95.3%	1,711,077,413	26.2%
일반공공행정	1,146,161,732	1,138,340,336	1,124,586,507	98.8%	△21,575,225	△1.9%
공공질서및안전	95,772,250	207,656,396	193,264,732	93.1%	97,492,482	101.8%
교육	538,977,162	573,916,016	566,193,238	98.7%	27,216,076	5.0%
문화및관광	283,523,995	292,644,732	225,630,683	77.1%	△57,893,312	△20.4%
환경	90,733,866	132,203,626	116,794,358	88.3%	26,060,492	28.7%
사회복지	2,486,804,985	3,470,434,157	3,454,211,291	99.5%	967,406,306	38.9%
보건	219,520,116	307,306,330	301,529,021	98.1%	82,008,905	37.4%
농림해양수산	59,832,573	88,541,114	69,171,314	78.1%	9,338,741	15.6%
산업·중소기업 및 에너지	372,240,182	719,712,008	655,572,902	91.1%	283,332,720	76.1%
교통및물류	697,313,375	847,293,464	779,840,801	92.0%	82,527,426	11.8%
국토및지역개발	180,279,297	463,687,947	410,372,498	88.5%	230,093,201	127.6%
과학기술	79,154,662	65,053,716	55,621,388	85.5%	△23,533,274	△29.7%
예비비	-	32,231,360	-	-	-	-
기타	289,925,178	321,616,097	298,528,053	92.8%	8,602,875	3.0%

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 분야 3,454,211,291천원, 일반공공행정 분야 1,124,586,507천원 등의 순이며, 전년대비 가장 많은 금액이 증가된 항목은 사회복지 분야, 증가 폭이 가장 큰 항목은 국토 및 지역개발 분야로 전년대비 127.6% 증가하였다.

(3) 특별회계

가. 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계		2,635,409,393	2,681,290,738	2,637,201,807	241,344	43,847,587
공기업특별회계		972,124,539	960,288,342	955,499,044	176,753	4,612,545
	상수도	322,491,416	310,105,224	307,718,507	75,844	2,310,873
	하수도	649,633,123	650,183,118	647,780,537	100,909	2,301,672
기타특별회계		1,663,284,854	1,721,002,396	1,681,702,763	64,591	39,235,042
	도시철도사업특별회계	431,065,434	434,764,733	434,764,733		
	교통사업특별회계	74,927,617	81,331,640	76,967,118	32,494	4,332,028
	의료급여기금특별회계	606,620,000	608,504,948	608,504,072		876
	중소기업육성기금 특별회계	72,240,000	73,202,999	73,202,999		
	산업단지특별회계	43,740,000	43,882,840	43,882,840		
	광역교통시설특별회계	41,040,000	77,848,962	48,023,117		29,825,845
	수질개선특별회계	4,330,600	5,237,075	5,237,075		
	기반시설특별회계	2,280,000	6,922,672	2,859,773		4,062,899
	경부고속철도변정비 사업특별회계	21,445,841	21,650,674	21,650,674		
	재정비축진특별회계	150,000	160,206	160,206		
	소방안전특별회계	269,985,362	270,327,144	270,207,413	32,097	87,634
	학교용지부담금	95,460,000	97,168,503	96,242,743		925,760
결산확인액		2,635,409,393	2,681,290,738	2,637,201,807	241,344	43,847,587
차 액		-	-	-	-	-

- 특별회계 수납액 2,637,201,807천원은 예산현액의 100.1%로서 1,792,414천원이 초과 수납되었으며, 이는 상수도, 하수도 특별회계에서 16,625,495천원 부족수납되었으나, 도시철도사업, 교통사업, 의료급여기금, 중소기업육성기금, 산업단지, 광역교통시설, 수질개선, 기반시설, 경부고속철도변 정비사업, 재정비촉진, 소방안전, 학교용지부담금 특별회계에서 18,417,909천원 초과수납됨이 사유임
- 불납결손액은 241,344천원으로 시효소멸, 무재산 등으로 발생되었음.
- 미수납액은 징수결정액의 1.6%인 43,847,587천원으로 납세태만, 무재산, 소송계류, 기타 등에 기인함.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
2,637,201,807	2,637,201,807	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았으며, 각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산확인액과 일치되었다.

나. 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분		예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
합 계		2,502,987,000	2,635,409,393	2,468,099,093	112,224,069	55,086,231
공기업특별회계		903,100,000	972,124,539	851,327,704	79,268,279	41,528,556
	상수도	301,300,000	322,491,416	262,929,699	36,403,043	23,158,674
	하수도	601,800,000	649,633,123	588,398,005	42,865,236	18,369,882
기타특별회계		1,599,887,000	1,663,284,854	1,616,771,389	32,955,790	13,557,675
	도시철도사업 특별회계	375,500,000	431,065,434	404,939,328	24,597,289	1,528,817
	교통사업 특별회계	73,400,000	74,927,617	67,974,547	5,246,967	1,706,103
	의료급여기금 특별회계	606,620,000	606,620,000	605,690,198		929,802
	중소기업육성기금 특별회계	72,240,000	72,240,000	71,665,480		574,520
	산업단지 특별회계	43,740,000	43,740,000	43,298,631	319,841	121,528
	광역교통시설 특별회계	40,300,000	41,040,000	39,103,777	1,510,866	425,357
	수질개선 특별회계	4,197,000	4,330,600	3,606,627	495,827	228,146
	기반시설 특별회계	2,280,000	2,280,000	2,079,862		200,138
	경부고속철도변정비 사업 특별회계	19,300,000	21,445,841	20,993,268		452,573
	재정비축진 특별회계	150,000	150,000	150,000		0
	소방안전 특별회계	266,700,000	269,985,362	262,756,690	785,000	6,443,672
	학교용지부담금 특별회계	95,460,000	95,460,000	94,512,981		947,019
결산확인액		2,502,987,000	2,635,409,393	2,468,099,093	112,224,069	55,086,231
차 액		-	-	-	-	-

- 예산액은 2,502,987,000천원이었으나 전년도이월액 132,422,393천원을 합한 예산현액은 2,635,409,393천원이었고, 세출예산 전용액은 32,540천원으로서 정원대비현원 증가로인한 직급보조비 부족, 진출·퇴직자 미지급 초과근무수당 지급판결에 따른 미지급액 부족예산 사용을 위해 전용하였음.
- 이월액은 예산현액의 4.3%에 해당하는 112,224,069천원으로 그 중 명시이월은 44,674,069천원, 사고이월은 27,264,723천원, 계속비이월 40,285,277천원이 발생하였으며 이는 주로 매곡정수장 개량공사, 안심-하양 복선전철 사업의 사업기간 미도래에 기인한 것임.
- 불용액은 예산현액의 2.1%에 해당하는 55,086,231천원으로 전년대비 감소사유는 하수도특별회계 잉여금의 일부를 하수도사업회전기금 조성 및 적립에 기인한 것임

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
2,468,099,093	2,468,099,093	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

(4) 명시, 사고 및 계속비이월

본 연도의 명시, 사고 및 계속비이월은 다음과 같다.

명시, 사고 및 계속비이월 결산

(단위: 천원)

구 분	명시이월		사고이월		계속비이월	
	내역	금액	내역	금액	내역	금액
합 계	152건	198,870,136 (31,261,000)	105건	83,992,832	33건	101,062,402 (15,995,000)
일 반 회 계	정책연구개발 외 128건	154,196,067 (31,081,000)	공공시설물 내진 보강공사 외 86	56,728,109	대구혁신도시 복합 혁신 센터 건립 외 15	60,777,125 (12,595,000)
기타특별회계	14건	7,297,102 (180,000)	7건	1,088,599	9건	24,570,089 (3,400,000)
도시철도사업 특별회계			3호선 연장 경제성 향상용역	27,200	안심-하양 복선전철 외 8	24,570,089 (3,400,000)
교통사업 특별회계	교통기초조사 용역 외 5	4,553,821 (180,000)	공영주차장 조성 외 3	693,146	-	-
산업단지 특별회계	성서산단 휴폐업공장 리모델링 사업 외 1	319,841				
광역교통시설 특별회계	봉무동 시내버스 공영차고지 정비 외 2	1,142,613	봉무동 시내버스 공영차고지 정비 외 1	368,253	-	-
수질개선특별회계	수질오염총량관리 시행계획 외 1	495,827			-	-
소방안전 특별회계	소방서 차량보강	785,000			-	-
공기업특별회계	9건	37,376,967	11건	26,176,124	8건	15,715,188
상수도사업 특별회계	매곡배수지 확장공사 외 2	5,814,878	취정수장 시설개량 외 6	14,872,977	신천 생태하천 복원사업 외 7	15,715,188
하수도사업 특별회계	하수도 긴급수선 및 준설 외 5	31,562,089	공공하수처리시설 운영 외 3	11,303,147	-	-

* 자금없는 이월을 포함하였으며, 자금없는 이월은 ()로 표시

○ 검사결과 이월비는 총 290건 383,925,370천원으로

그 중 명시이월비는 152건 198,870,136천원, 사고이월은 105건 83,992,832천원으로
확인되었으며

○ 계속비는 33건 101,062,402천원으로 이는 주로 안심-하양 복선전철사업, 신천생태
하천 복원사업 등으로 인해 발생하였음.

3. 기금 결산

본년도 기금의 결산은 다음과 같다.

기금현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조성액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액
		계	조성액	사용액	
합 계	987,098,170	447,497,747	2,702,955,726	2,255,457,979	1,434,595,917
통합관리기금	187,553,775	434,998,147	465,304,589	30,306,442	622,551,922
지방채상환기금	7,570,074	△5,548,965	1,187,112,287	1,192,661,252	2,021,109
지역개발기금	258,065,580	△23,247,543	38,180,712	61,428,255	234,818,037
재난관리기금	195,099,173	△128,728,371	767,878,202	896,606,573	66,370,802
재해구호기금	67,417,081	△34,839,324	23,547,967	58,387,291	32,577,757
인재육성기금	16,358,502	99,965	296,828	196,863	16,458,467
청사건립기금	133,279,509	21,982,751	21,984,001	1,250	155,262,260
남북교류협력기금	5,241,850	78,776	78,776		5,320,626
양성평등기금	5,630,045	101,064	187,864	86,800	5,731,109
사회복지기금	11,443,020	△154,788	209,336	364,124	11,288,232
식품진흥기금	11,244,493	△36,288	550,793	587,081	11,208,205
체육진흥기금	44,859,477	△10,603,543	921,270	11,524,813	34,255,934
시립예술단진흥기금	303,141	13,414	27,130	13,716	316,555
메디시티기금	22,113,457	△306,465	293,535	600,000	21,806,992
환경자원시설주민지원기금	8,518,757	882,276	2,385,555	1,503,279	9,401,033
농촌지도자육성기금	1,100,187	49	17,089	17,040	1,100,236
도시주거환경정비기금	11,300,049	△1,008,356	164,844	1,173,200	10,291,693
하수도사업회전기금		193,814,948	193,814,948		193,814,948

검사결과 관리·운영중인 기금은 통합관리기금등 18종으로서 2020회계연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 987,098,170천원에 당해연도 조성액 2,702,955,726천원을 더하고 사용액 2,255,457,979천원을 공제한 1,434,595,917천원이다.

※ 참 고

- 조성액 : 전입금, 보조금 등 실질적 외부에서 수입되는 금액(예치금 회수 및 예탁금원금 회수 제외)
- 사용액 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금, 예탁금 제외)

최근 5년간의 기금 조성·사용현황은 다음과 같다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 천원)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	572,846,108	854,174,651	945,810,104	988,616,767	987,098,170	14.6
당해연도 조성액	145,865,609	176,399,127	160,704,326	152,512,315	2,702,955,726	107.5
당해연도 사용액	93,660,440	84,763,674	117,897,663	154,030,912	2,255,457,979	121.5
당해연도말 조성액	625,051,277	945,810,104	988,616,767	987,098,170	1,434,595,917	23.1

대구광역시 기금은 최근 5년간 평균 23.1%p 증가하는 추세이며, 기금조성에 비해 기금 사용의 증가율이 14% 높고, 당해연도말 기금조성액은 전년대비 약 45.3% 증가하였음.

기금 운용 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
합 계	8,655,350	3,146,174,455	3,152,838,084	1,991,721
통합관리기금		496,558,364	496,558,364	
지방채상환기금		1,194,682,361	1,194,682,361	
지역개발기금		77,556,792	77,556,792	
재난관리기금	3,618,863	959,358,511	962,200,438	776,936
재해구호기금		90,965,048	90,965,048	
인재육성기금		770,059	770,059	
청사건립기금		98,421,549	97,835,578	585,971
남북교류협력기금		820,626	820,626	
양성평등기금		316,287	316,287	
사회복지기금		787,598	787,598	
식품진흥기금		3,795,286	3,795,286	
체육진흥기금	4,492,773	10,102,974	14,460,389	135,358
시립예술단진흥기금		330,271	330,271	
메디시티기금		5,189,021	5,189,021	
환경자원시설주민지원기금	543,714	10,360,598	10,859,870	44,442
농촌지도자육성기금		217,277	217,277	
도시주거환경정비기금		2,126,885	1,677,871	449,014
하수도사업회전기금		193,814,948	193,814,948	

검사결과 당해연도에 수입액은 3,146,174,455천원이며, 기금의 지출액은 3,152,838,084천원으로 기금운용계획대로 집행하였다.

※ 전년도 이월액 8,655,350천원, 다음연도 이월액 1,991,721천원

4. 재무제표의 결산

2020회계연도 자치단체의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2020	2019	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
자 산	35,621,211,513	34,685,591,012	935,620,501	2.7%
I. 유 동 자 산	1,604,527,854	1,814,911,401	△210,383,547	△11.6%
II. 투 자 자 산	7,912,725,473	7,658,450,650	254,274,823	3.3%
III. 일 반 유 형 자 산	1,193,911,644	1,013,613,610	180,298,034	17.8%
IV. 주 민 편 의 시 설	4,234,220,857	3,927,732,044	306,488,813	7.8%
V. 사 회 기 반 시 설	20,636,681,014	20,236,458,319	400,222,695	2.0%
VI 기 타 비 유 동 자 산	39,144,671	34,424,988	4,719,683	13.7%
부 채	2,741,067,951	2,248,026,820	493,041,131	21.9%
I. 유 동 부 채	479,263,827	452,004,668	27,259,159	6.0%
II. 장 기 차 입 부 채	1,799,615,760	1,422,719,065	376,896,695	26.5%
III. 기 타 비 유 동 부 채	462,188,364	373,303,087	88,885,277	23.8%
순 자 산	32,880,143,562	32,437,564,192	442,579,370	1.4%
I. 고 정 순 자 산	24,157,662,051	22,858,024,163	1,299,637,888	5.7%
II. 특 정 순 자 산	△459,731,289	642,060,754	△1,101,792,043	△171.6%
III. 일 반 순 자 산	9,182,212,800	8,937,479,275	244,733,525	2.7%

2020회계연도말 대구광역시의 자산은 35조 6,212억원으로 전년도의 34조 6,856억원 보다 9,356억원 (2.7%) 증가하였는데, 이는 엑스코 제2전시장 건립 등 일반유형자산 증가 및 장기미집행공원 등 주민편의시설 증가 등에 따른 자산이 증가하였기 때문이다.

반면, 2020회계연도말 대구광역시의 부채는 2조 7,410억원으로 전년도의 2조 2,480억원보다 4,930억원(21.9%) 증가하였는데 이는 지방채증권이 증가하였기 때문이다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2020	2019	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
I. 사 업 순 원 가 (가 - 나)	3,940,530,094	3,223,495,901	717,034,193	22.2%
가. 사 업 총 원 가	8,619,098,436	6,281,609,944	2,337,488,492	37.2%
나. 사 업 수 익	4,678,568,342	3,058,114,043	1,620,454,299	53.0%
II. 관 리 운 영 비	499,276,898	570,694,117	△71,417,219	△12.5%
III. 비 배 분 비 용	152,755,393	169,690,465	△16,935,072	△10.0%
IV. 비 배 분 수 익	424,858,924	239,059,088	185,799,836	77.7%
V. 재 정 운 영 순 원 가 (I + II + III - IV)	4,167,703,461	3,724,821,395	442,882,066	11.9%
VI. 일 반 수 익	4,420,861,693	4,182,971,434	237,890,259	5.7%
VII. 재 정 운 영 결 과 (V - VI)	△253,158,232	△458,150,039	204,991,807	△44.7%

대구광역시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 8조 6,191억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 4조6,786억원을 차감한 3조 9,405억원이며, 정책사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 '교육행정지원'과 '자치구·군 재정지원 관리'이다.

또한, 2020회계연도 중에 발생한 관리운영비 4,993억원으로 구성되며, 비배분비용은 이자비용 324억원, 기타비용 1,204억원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체조달수익 1,331억원, 기타수익 2,917억원으로 구성되어 있다.

2020회계연도 대구광역시의 재정운영결과는 2,532억원으로 전년도의 4,582억원보다 2,050억원 감소하였는데, 이는 비배분수익의 증가로 인한 결과이다.

5. 성과보고서

대구광역시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2020회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

대구광역시는 본 회계연도의 '행복한 시민, 자랑스러운 대구'라는 비전을 달성하기 위해 '성과계획서'와 '성과보고서'에 '비전 - 전략목표(27개) - 정책사업목표(187개) - 성과지표(355개)'로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 187개의 정책사업목표와 355개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과달성도				
		개수	지표수 (A)	달 성			미달성	달성률 (B/A)
				소계(B)	초과달성	달 성		
계	27	187	355	293	36	257	62	82.5
실·국 (사업소포함)	19	162	303	244	36	208	59	80.5
원·본부	6	24	49	46	0	46	3	93.9
의회사무처	1	1	3	3	0	3	0	100

2020년 성과지표 달성현황을 살펴보면, 전체 355개 지표 중 293개 지표는 목표를 달성하였고, 초과달성 지표(36개)와 미달성지표(62개)가 전년 대비 각각 증가하였다. 초과달성 지표의 경우 코로나19 피해지원을 위한 대책 강화에 따른 것이며, 미달성지표의 경우 감염병 확산방지 및 대응을 위한 각종 사업의 축소·취소에 기인한 것으로 보인다. 대구광역시는 목표달성을 위한 노력도가 정확히 측정될 수 있도록 객관성, 신뢰성을 보장할 수 있는 지표를 설정하여 합리적인 성과보고서 작성을 위한 노력이 필요하다.

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채 권

채권현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	296,462,554	56,003,095	60,136,373	292,329,276
일반회계	30,361,733	576,617	2,631,890	28,306,460
특별회계	262,650,601	54,172,877	55,344,262	261,479,216
상수도사업특별회계	5,804,795	327	327	5,804,795
하수도사업특별회계	129,726	-	-	129,726
도시철도사업특별회계	1,227,323	-	-	1,227,323
중소기업육성기금특별회계	255,439,680	54,172,550	55,343,935	254,268,295
소방안전특별회계	49,077	-	-	49,077
기 금	3,450,220	1,253,601	2,160,221	2,543,600
지역개발기금	2,070,000	821,519	1,571,519	1,320,000
사회복지기금	410,000	184,422	94,422	500,000
식품진흥기금	970,220	247,660	494,280	723,600

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 292,329,276천원으로 확인되었다.

(2) 채 무

채무현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	1,709,013,199	1,700,447,795	1,320,173,365	-	2,089,287,629
일반회계	1,129,085,940	444,215,000	97,694,270	-	518,515,000
기타특별회계	419,640,075	85,800,170	115,631,550	-	297,560,255
도시철도사업특별회계	413,440,075	85,800,170	115,631,550	-	297,560,255
광역교통사업특별회계	3,000,000	-	-	-	-
소방안전특별회계	3,200,000	-	-	-	-
공기업특별회계	1,242,400	10,000,000	621,200	-	10,621,200
상수도사업특별회계	1,242,400	10,000,000	621,200	-	10,621,200
기 금	159,044,784	1,160,432,625	56,886,235	-	1,262,591,174
지역개발기금	-	1,130,000,000	-	-	1,130,000,000

검사결과 채무는 전년대비 380,274,430천원이 증가한 2,089,287,629천원으로 확인되었다.

향후 채무의 상환 예정은 다음과 같다.

채무상환 예정액

(단위: 천원)

구 분	채무액	2020	2021	2022	2023	2024 이후
합 계	2,089,287,629	289,671,869	281,694,565	288,159,540	285,232,460	944,529,195
공 채	1,528,951,429	289,050,669	275,834,565	276,119,540	272,942,460	415,004,195
차입금	560,336,200	621,200	5,860,000	12,040,000	12,290,000	529,525,000

(3) 공유재산

본 년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위: 천원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합 계		21,727,098,007	804,559,178	80,615,717	22,451,041,467
행정 재산	공용재산	1,953,926,939	62,074,722	5,376,912	2,010,624,749
	공공용재산	12,512,070,037	738,067,456	61,415,501	13,188,721,991
	기업용재산	7,102,306,366	626,661	1,498,750	7,101,434,277
	보존재산	25,464,900	226,301	-	25,691,201
	소 계	21,593,768,242	800,995,140	68,291,164	22,326,472,218
일반재산		133,329,765	3,564,038	12,324,554	124,569,249

검사결과, 결산액은 전년도 보다 723,943,461천원이 증가한 22,451,041,467천원이다. 주요 증가내역은 다사~왜관간 광역도로 부지 매입, 장기미집행 공원 부지 매입, 하빈동곡~감문간 도로 부지 매입, 대구패션창조거리 패션센터 신축, 대구 월드컵 경기장 다목적 체육센터 신축, 방천리 차고지 식당 신축, 시내버스 유개승강장 및 전기버스 충전 인프라 설치 등이며, 감소내용은 국가산업단지 2단계 사업부지 매각, 금호위터폴리스 산업단지 개발사업 부지 매각, 안심뉴타운 도시개발사업 부지 매각, 공산담 관공선 매각 등이다.

(4) 물 품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수 량	4,517	746	522	4,741
금 액	97,890,467	20,217,297	13,624,450	104,483,314

검사결과, 물품은 전년도 보다 6,592,847천원이 증가한 104,483,314천원이다. 증가사유는 주로 차량 등의 신규 취득으로 발생된 것이다.

Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

1. 순세계잉여금 과다 발생 지양 (예산담당관)

<현 황>

- 대구광역시 2020회계연도 일반회계의 결산현황을 보면, 세입에서 세출을 제한 잉여금이 6,488억 1백만원이고 이월금 등을 제외한 순세계잉여금은 3,862억 74백만원이 발생하였음.
- 최근 3년간 세입·세출 결산내역을 보면, 순세계잉여금은 매년 계속적으로 증가하고 있으며, 이 중 2020회계연도에 가장 크게 발생하였는바 이는 연도말 부동산 취득세의 예상치 못한 급증에 크게 기인한 것으로 사료됨.

<최근 3년간 일반회계 세입·세출 결산 현황>

(단위 : 백만원)

구 분		2020년	2019년	2018년
세 입 (A)		8,900,118	7,097,536	6,324,919
세 출 (B)		8,251,317	6,540,239	5,832,166
잉여금 (A-B)	소 계	648,801	557,296	492,753
	이 월 금	228,025	344,929	316,305
	보조금 실제반납금	34,502	24,867	6,138
	순 세 계 잉 여 금	386,274	187,500	170,310

<문제점>

- 지방자치단체의 재정운영은 지방자치법 제122조와 지방재정법 제3조에 근거해서 수입과 지출이 균형을 이루어야 하며 양입제출(量入制出)의 원리에 따라 세입예산에 맞게 세출예산을 편성하여야 하는바 순세계잉여금의 발생은 세입의 초과나 세출 예산의 미집행이 발생하였음을 의미하는 것으로 순세계잉여금의 과다발생은 재정의 효율성을 저해하게 됨.

- 예산의 편성은 계획에 기반하며, 특히 세입예산의 경우 추계에 의하므로 순세계 잉여금의 발생은 불가피한 측면이 있는 것도 사실이나 2020회계연도에 전년대비 100% 이상이나 순세계잉여금이 증가하였음은 ‘운행경유차 배출가스 저감사업’ 등과 같이 어려운 재정여건으로 시비를 매칭하지 못하여 국비를 반납하는 경우도 있음을 감안할 때 바람직하지 않음.

<개선/권고사항>

- 사업비의 집행잔액 최소화와 세입예산의 정확한 추계를 통해 순세계잉여금을 최소화 하고 재정운용에 대한 효율성을 제고할 수 있도록 노력해야 할 것임.

2. 공기업 특별회계 자금 관리 철저 (수질개선과)

<현 황>

- 대구광역시는 상수도사업 특별회계, 하수도사업 특별회계 등 2개의 공기업 특별회계를 운영하고 있으며 매년 적지 않은 금액이 결산상 잉여금으로 발생하여 온바, 하수도사업 특별회계의 경우 2020회계연도에 여유자금 중 2,000억원을 「지방자치단체 기금관리기본법」의 개정안(20.6.9.)에 근거하여 코로나19 대응을 위해 일반회계로 용자하였음.

<최근 3년간 공기업 특별회계 결산 현황>

(단위 : 백만원)

구분	세입 (A)	세출 (B)	잉여금		비고
			결산상잉여금 (C) = (A)-(B)	순세계잉여금*	
2020년	955,499	851,322	104,171	24,903	일반회계 용자 2,000억원
2019년	879,125	412,890	466,235	397,210	
2018년	774,718	381,515	393,203	323,136	

* 순세계잉여금 = 결산상잉여금 - 다음연도 이월액 - 보조금 실제반납금

<문제점>

- 공기업 특별회계는 공기업법에 근거한 것으로 독립채산제를 원칙으로 하여 세금 등의 일반재원의 지원 없이 자체 수지(收支)에 의해 일반회계 및 기타특별회계와 별도로 운영되고 있는바 시설의 노후화 등으로 인해 향후 상·하수도사업에 대규모의 투자재원이 소요될 수 있는 상황에서 적정잉여금이 필요함에도 불구하고 적립된 잉여금의 상당 부분을 타 회계의 용자에 사용함에 따라 지속적으로 제기되는 민원에 대한 신속하고 안정적인 대응을 어렵게 함.
- 물론 이는 코로나19의 비상상황에 대한 긴급조치를 위한 것이었으나 공기업 특별회계 투자재원의 계획적 확보와 안정적인 재정운영에 지장을 초래할 수도 있을 뿐만 아니라 「지방자치단체 기금관리기본법」에 근거하였다 할지라도 자칫 회계 간의 독립성과 책임성을 저해할 수도 있음.

<개선 / 권고사항>

- 향후 회계 간의 재정활용에 대해서는 사안의 긴급성과 필요성을 면밀히 검토하여 신중하게 운용하여야 할 것이며, 상·하수도 대형 투자사업에 대한 소요를 철저히 파악하고 구체적이고 가시적인 추진계획을 수립하여 적기에 집행할 수 있도록 하여야 할 것임.

3. 자산부채 완전성 제고로 수익비용 대응원칙 철저(회계과)

<현 황>

- 국고보조금 반납액 미지급금 계정 오류

(단위 : 백만원)

구 분	2018년	2019년	2020년
금 액	18,687	17,900	23,322

- 대구시설공단과의 자료 불일치

(단위 : 백만원)

구 분	계정과목	시설공단 장부금액	대구광역시 장부금액
대구시설공단	미지급금	715	0

<문제점>

- 전기 국고보조금 반납액을 당기 기타비용으로 처리 함에 따라 당기 비용이 과다 계상되고 있으며, 반납액을 과소계상하여 당기부채를 완전하게 반영하지 못하고 있음.
- 시설공단 장부금액상 대구시로 지급해야할 미지급금이 715백만원으로 계상되어 있으나, 대구시에서는 미반영되어 있음. 이는 대구시 장부와 시설공단 장부를 비교 대사하여 결산에 반영해야 하나, 감사보고서 발행시기가 상이하여 반영되지 않은 것으로 판단됨

<개선 / 권고사항>

- 국고보조금 손익기간 반영여부를 확인하여 당기 반납액을 미지급금으로 정확히 계상 하여 손익 및 부채가 과소계상되지 않도록 조치
- 매년 대구시 산하공공기관 결산이 완료된 후 재무결산자료를 비교·대사절차를 거쳐 재무제표의 적절성 및 정확성을 확보·결산서에 반영하여 결산서의 완전성을 제고하기 바람

4. 운행경유차 배출가스 저감사업 국비보조금 반납 과다(기후대기과)

<현 황>

- 대구시는 대기질 향상을 위해 ‘노후 경유차 조기폐차 지원사업’등 총 6개 사업에 346억 원(국비 195, 시비 151) 예산을 투입하여 중점시책으로 추진 중
 - 노후 경유차 조기폐차 지원사업(164억 원)
 - 경유차 배출가스 저감장치 부착사업(69억 원)
 - 건설기계 엔진 교체(57억 원)
 - PM(미세먼지)-NOx(질소산화물) 동시 저감사업(30억 원)
 - 노후 경유차 LPG 트럭 전환지원(16억 원)
 - 건설기계 DPF(디젤미립자 필터) 부착지원(10억 원)
- 배출가스 5등급인 경유차를 조기에 폐차하고, 배출가스 저감장치 부착 사업 등을 적극 추진하여 유해성 오염물질과 미세먼지 발생을 억제하여 쾌적한 생활환경을 조성하는데 의의가 있음.

<민간자본 사업 보조내역>

(단위 : 백만원)

총사업비		보조금수령액 ㉠	집행액 ㉡	이월액 ㉢	집행잔액 ㉣=㉠-㉡-㉢
계	34,676	34,676	27,933	151	6,592
국비	19,504	19,504	13,387	90	6,027
시비	15,172	15,172	14,546	61	565

<문제점>

- 배출가스 저감사업 추진상황을 살펴보면, 총예산은 전년 대비 62억 원 증가한 총 346억 원으로 재정 수요가 확대되는 추세이나, 국비보조금 반납액이 60.2억 원에 달해 이에 대한 특단의 대책이 필요한 실정.
 - 2020 회계연도 일반회계 국비보조금 市전체 집행잔액(반납액) 324억 원의 18.5% 차지
 - 국비보조금 수령액 195억 원의 31% 인 60.2억원 과다반납

<단위사업별 세부추진 내역>

단위 사업명	사업비 (억원)	사업추진 실적(대수)			비 고
		목 표	실 적	비율(%)	
노후 경유차 조기 폐차 지원	164	10,000	8,168	81.6	
경유차 배출가스 저감장치 부착사업	69	1,500	1,429	95.2	
건설기계 엔진교체	57	330	199	60.3	
PM- NOx 동시 저감사업	30	200	130	65	
노후 경유차 LPG트럭 전환지원	16	420	398	94.7	
건설기계 DPF 부착지원	10	120	-	0	사업중단 (환경부요청)

- 대기질 개선사업은 매년 지속적으로 시행되는 장기적인 사업임에도 지방재정법 제50조 제1항에서 정한 예산이월 제도를 적극적으로 활용하지 못하는 문제점이 있음
- 중앙관서의장(환경부장관)이 보조금 교부 시 '명시이월' 제도 제한 등 과도한 통제로 보조금의 효율적인 집행을 어렵게 하고, 지자체의 예산부서와 사업부서 간 지방비 분담금 확보방안 등 유기적인 협조체계 구축이 필요

<개선 / 권고사항>

- 동 사업을 적극적으로 추진하기 위하여 보조금 지원을 받고자 하는 시민들이 불편이 없도록 예산편성 및 자금 수요를 면밀히 파악하고 효율적인 집행을 강화하여 국비 보조금 반납액이 최소화될 수 있도록 해야 하겠음
- 향후 예산확보방안, 지원대상자 선정 등 사업계획을 충실히 작성하고 필요한 예산 편성에 신중을 기하여 국비보조금 반납을 지양하고, 보조금 예산이 꼭 필요한 시민들에게 많은 혜택이 돌아가도록 조치할 것을 권고함
- 국고보조금 집행잔액에 대하여 불용처리 하여 반납하기보다 중앙부처(환경부)와 협의하고 지방재정법이 정한 이월제도를 적극 도입하여 예산집행의 신축성을 제고하여 국비 보조금 반납액이 최소화 할 수 있는 방안 강구
- 국비보조금 수령 시 지방비 분담사업인 경우 보조금 관리에 관한 법률 제13조에서 정한 지방비 부담 의무를 다하도록 다른 사업에 우선하여 시비 예산에 반영하여 예산의 효율적 사용에 기여할 수 있도록 예산부서와 사업부서 간 협업 강화가 필요할 것임

5. 재난관리기금 적립 철저히 재난 대비 강화(자연재난과)

<현 황>

- 재난관리기금은 「재난 및 안전관리 기본법」 제 67조 및 대구광역시 재난관리기금 운용 및 관리 조례에 의거하여 보통세의 최근 3년 수입 결산액 평균의 1/100이상 적립토록 규정하고 있음

<대구광역시 재난관리기금 적립현황>

(단위 : 백만원)

기준연도	연도별 최저적립액	연도별 의무예치금	의무예치금 누적금액*	예치금 잔액	의무예치금 확보율
2020.12.월말	22,116	3,317	66,817	66,371	99%

*1996년부터의 의무예치금 누적금액

<2020년 재난관리기금 조성 및 집행현황>

(단위 : 백만원)

조성액	사용액(코로나대응)	연도말 조성액(예치금)	집행률(%)
962,977	896,606	66,371	90%

<문제점>

- 재난관리기금은 재난예방 및 복구에 소요되는 비용을 충당하기 위해 매년 일정한 금액을 적립하여 긴급한 재난 발생시에 대비하여야 하나, 2020년 말 기준 대구광역시 재난관리기금 의무예치금 확보율은 99%로 100%에 미달하고 있음.
- 이 마저도 2020년 초 발생한 코로나19 관련 재난대책비와 긴급재난지원금 국비 매칭비용(1,007억원 정도), 기타 코로나관련 대책비, 법정의무예치금 등을 제외하고 나면 2020년 연말 조성액은 2019년말 조성액 1,951억원의 34% 수준인 664억원 정도로 떨어져 있어, 그간 어렵게 적립해 온 기금이 고갈될 위기에 있음
- 코로나로 인한 지역경제 불황으로 장기적으로 지방세 감소예상, 재난·재해에 대비하여 수년간 적립해 온 기금의 단기간 대거 투입으로 재정건전성도 크게 악화될 전망이다 하절기 태풍 등 긴급 재난 발생시 재정부족으로 복구 등 적시 대응이 우려됨.

<개선 / 권고사항>

- 재난관리기금은 태풍, 가뭄 등 자연재난이나 코로나19와 같은 예상치 못한 감염병으로 긴급 재난상황 발생시 시민생활 안정을 위한 효율적 대처를 위해 반드시 필요한 재원이므로 평소 재정여건이 어렵다 하더라도 우선적으로 법정 적립기준액 확보를 위해 노력해야 할 것이며
- 특히, 미증유의 코로나19로 인하여 대규모의 재난관리기금이 사용되었으며, 기금이 거의 고갈될 위기에 있는데다 향후 코로나 문제 해결을 위한 추가 비용과 하절기 태풍 등 재난발생시 긴급 복구비 등 신속 대응을 위한 재원이 필요하므로 재난관리 기금 확보에 특단의 대책이 요구됨

IV. 수범사례

1. 최신 SNS트렌드 접목 유튜브영상 홍보로 시정홍보, 시민공감 및 도시이미지 제고

< 추진배경 >

- 코로나19 지역확산 및 장기화로 인한 시민 우울감, 무기력감 등 부정적 분위기를 해소하고, 시민의 삶에 희망과 활력을 더할 수 있는 대책마련이 시급
- 어렵고 딱딱한 정책홍보에 대한 시민관심도 제고와 정책에 대한 적극적 시민참여 유도를 위한 획기적 방안 필요
- 이에, SNS트렌드를 반영한 수요자 맞춤 콘텐츠를 제작하여 온라인 시정홍보 강화, 시민 소통강화 및 긍정적 도시이미지 제고 도모

< 개 요 >

- 사업예산 : 220,240천원
- 주요내용
 - 시의성 있는 시민 공감형 홍보영상 제작 및 홍보(10편)
 - ※ 코로나19 소독요령, 7대 생활수칙, 희망지원금, 의료진 감사이벤트 등
 - 선호 영상트렌드 맞춤 유튜브 기획영상 제작 및 홍보(13편)
 - ※ 퓨전국악(Colorful Beat Riding), 영화패러디(가족과 함께), 드로잉으로 떠나는 대구 등
 - 시정·행사 등을 재미있게 홍보하는 「FLY053」 시리즈 제작 및 홍보(30편)
 - 市 대표 유튜브채널 운영 활성화 및 영상콘텐츠 다양화
 - 컬러풀대구TV(市 대표 유튜브채널)명칭 지정, 주제별 카테고리 정비, 구독자 확대 등
 - 다양한 소재, 형식을 접목한 영상콘텐츠 제작으로 시민관심도 및 이해도 제고

<추진성과>

- 비교적 낮은 예산으로 탁월한 시정홍보효과, 시민공감 창출 및 긍정적 도시이미지 제고
- 코로나19 위기 상황별 시의성 있는 생활방역, 경제방역 등 홍보영상을 통한 적극적 시민참여 및 공감유도
- 코로나 공존 시대 사회적 분위기를 고려한 다양한 비대면 중심 영상들을 통해 시민들의 코로나 우울증 해소, 심리안정 및 생활 속 긍정적 에너지 확산에 기여
- 市 주무관들이 직접 영상에 출연하여 시정을 재미있게 홍보하는 'FLY053'시리즈, 최신 트렌드를 접목한 시민 눈높이 맞춤 홍보로 시정 홍보효과 극대화