

2021회계연도 대구광역시 예산 및 재무회계

결 산 검 사 의 전 서

수신 : 대구광역시장

2021회계연도 대구광역시 예산 및 재무회계 결산검사
의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2022년 4월 22일 ~ 5월 11일(20일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 김 규 학(대구광역시의원)
- 위 원 : 이 만 규(대구광역시의원)
- 위 원 : 김 혜 정(대구광역시의원)
- 위 원 : 최 희 진(공인회계사)
- 위 원 : 최 주 연(세무사)
- 위 원 : 김 명 현(세무사)
- 위 원 : 김 병 곤(재무경력인)
- 위 원 : 박 재 봉(재무경력인)
- 위 원 : 김 학 수(재무경력인)
- 위 원 : 천 상 욱(재무경력인)

대구광역시 결산검사위원

목 차

결산검사 의견서	3
I. 결산검사 경과	4
II. 결산검사 총괄 현황	
1. 대구광역시 재정의 개황	5
2. 세입·세출 결산	8
3. 기금 결산	20
4. 재무제표의 결산	23
5. 성과보고서	25
6. 결산서 첨부서류의 결산	26
III. 분야별 개선 및 권고사항	30
IV. 수범사례	38

결산검사 의견서

대구광역시장 귀하

2022년 5월 일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 대구광역시의회로부터 대구광역시 2021회계연도의 결산서 및 첨부서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2022년 4월 22일부터 5월 11일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

이번 결산검사는 2021회계연도 대구광역시의 결산서 및 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 제규정의 준수여부를 검사하고, 대구광역시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 등을 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 대구광역시가 작성하여 제출한 2021회계연도 결산서 및 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 기금결산, 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

대구광역시 결산검사위원

대표위원	김 규 학	김규학	위	원	이 만 규	이만규	
위	원	김 혜 정	김혜정	위	원	최 희 진	최희진
위	원	최 주 연	최주연	위	원	김 명 현	김명현
위	원	김 병 곤	김병곤	위	원	박 재 봉	박재봉
위	원	김 학 수	김학수	위	원	천 상 욱	천상욱

I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2022. 4. 22(금) ~ 5. 11.(수) / 20일간

※ 교육청 : 5. 4.(수) ~ 5. 10.(화) / 4일간

2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	김 규 학	기금 여유자금에 대한 효율적인 관리 전년도 결산심의시 지적사항 이행 여부	대구광역시의원
위 원	이 만 규	이월의 적정성, 연례적 사고이월여부 등	대구광역시의원
위 원	김 혜 정	물품 및 공유재산 적정성 등	대구광역시의원
위 원	최 희 진	재무제표 검토 및 채권·채무 관리 등	공인회계사
위 원	최 주 연	지방세 비과세·감면의 적정성 등	세무사
위 원	김 명 현	장기 체납액에 대한 체납관리 실태 등	세무사
위 원	김 병 곤	보조금 정산 등 사후관리 여부	재무경력인
위 원	박 재 봉	성과지표 타당성, 목표치의 적정성 등	재무경력인
위 원	김 학 수	예산집행현황, 순세계잉여금 등	재무경력인
위 원	천 상 욱	예산 이.전용, 이체, 불용, 국비반환금 등	재무경력인

3. 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용	비고
시 의 회	4. 22	재정상황파악	
대구시청	4. 22 ~ 5. 3	대구시청 재정상황 및 건전성 검사	
교 육 청	5. 4 ~ 5. 10	교육청 재정상황 및 건전성 검사	
대구시청	5. 11	결산검사 의견서 작성	

4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 서류 및 증빙서 등을 검사하고 필요시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료 요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의
- 분야별 개선 및 권고 사항(총 5건)

II. 결산검사 총괄 현황

1. 대구광역시 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2017	2018	2019	2020	2021
일반회계	세입	5,892,436,426	6,324,918,591	7,097,535,518	8,900,118,157	8,825,701,039
	세출	5,376,320,951	5,832,166,028	6,540,239,373	8,251,316,786	8,247,787,809
	결산상잉여금	516,115,475	492,752,563	557,296,145	648,801,371	577,913,230
특별회계	세입	2,165,331,882	2,271,718,584	2,464,132,764	2,637,201,807	2,249,272,597
	세출	1,654,451,910	1,710,558,428	1,775,582,227	2,468,099,093	2,033,816,863
	결산상잉여금	510,879,972	561,160,156	688,550,537	169,102,714	215,455,734
기금	수입	479,243,042	546,932,912	542,273,282	3,154,829,805	1,673,863,877
	지출	471,927,532	539,129,775	533,617,932	3,152,838,084	1,672,775,642
	결산상잉여금	7,315,510	7,803,137	8,655,350	1,991,721	1,088,235
총 계	세입(수입)	8,537,011,350	9,143,570,087	10,103,941,564	14,692,149,769	12,748,837,513
	세출(지출)	7,502,700,393	8,081,854,231	8,849,439,532	13,872,253,963	11,954,380,314
	세계잉여금	1,034,310,957	1,061,715,856	1,254,502,032	819,895,806	794,457,199

2021회계연도의 재정규모는 총세입이 12,748,837,513천원, 총세출은 11,954,380,314천원이며, 잉여금은 총세입에서 총세출을 공제한 794,457,199천원이다.

최근 5년간의 내역을 살펴보면 세입과 세출, 잉여금이 증가추세에 있다가 올해 감소하였다. 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현년도에 5,011천원이다.

대구광역시의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 천원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021
자치단체 채무계 a(b+c+d)	1,643,646,868	1,671,868,559	1,709,013,199	2,089,287,629	2,370,366,539
공채 b	628,182,488	557,884,749	477,084,859	2,047,466,429	1,327,126,539
차입금 c	1,015,464,380	1,113,983,810	1,231,928,340	41,821,200	1,043,240,000
채무부담행위 d	-	-	-	-	-
지방공기업 채무 e	271,160,000	269,150,000	267,100,000	267,100,000	267,100,000
채무총합계 f(a+e)	1,914,806,868	1,941,018,559	1,976,113,199	2,356,387,629	2,637,466,539

대구광역시 채무는 공기업 채무를 포함하여 2017년말 1,914,806,868천원에서 2021년말 2,637,466,539천원으로 4년간 722,659,671천원 증가하였으며, '17년부터 '21년도까지 증가하고 있는 추세이다.

(2) 재정건전성

「지방재정법」 제55조~제56조 및 같은 법 시행령 제65조~제65조의3에 따르면 지방자치 단체의 재정위험 수준을 점검하기 위하여 주의단계나 심각단계를 판단하는 기준을 규정 하고 있다.

지방자치단체 재정위기 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	주의수준	심각(위기)수준
재정수지	① 통합재정수지 적자비율	$\frac{\text{세입-지출 및 순융자}}{\text{통합재정규모}}$	-25%미만	-30%미만
채무관리	② 예산대비 채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{최종 예산액}}$	25%초과	40%초과
	③ 채무상환비 비율	$\frac{\text{미래 4년간 지방채무 상환액}}{\text{미래 4년간 경상일반재원}}$	12%초과	17%초과
세입관리	④ 지방세 징수율	당해연도 분기별 누적 징수율	80%미만	70%미만
자금관리	⑤ 금고잔액비율	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	20%미만	10%미만
공기업	⑥ 공기업 부채비율	$\frac{\text{부 채}}{\text{순 자 산}}$	400%초과	600%초과
	⑦ 개별공기업 부채비율			

대구광역시는 예산대비 채무비율을 2021회계연도 기준 19.6%로 양호하게 관리하고 있으며, 지방자치단체 재정위험 판단 지표 7개 기준이 모두 주의수준에 미치지 않아 재정건전성에 큰 문제가 없는 것으로 보인다.

또한, 21년 본예산 기준 재정자립도와 재정 자주도는 다음과 같다.

$$\text{재정자립도} = 40.0\% \left[\frac{(\text{지방세} + \text{세외수입})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도 수입

세외수입 : 경상적 세외수입 + 과년도 수입

$$\text{재정자주도} = 54.5\% \left[\frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

코로나19 재난 여파로 인해 앞으로 재정 여건이 더 어려워질 것으로 예상되므로 재정을 낭비하지 않도록 더욱 철저하게 집행하도록 하고, 재정건전성 관리를 위하여 긴급하고 꼭 필요한 사업에 지방채를 발행하고 효율적인 채무 관리가 필요하다.

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

2021회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 (C=A-B)
합 계	12,616,807,199	12,748,837,513	11,954,380,313	794,457,200
일 반 회 계	8,719,562,019	8,825,701,039	8,247,787,809	577,913,230
특 별 회 계	2,240,084,069	2,249,272,597	2,033,816,862	215,455,735
공기업특별회계	622,468,279	601,687,839	504,103,819	97,584,020
기타특별회계	1,617,615,790	1,647,584,758	1,529,713,043	117,871,715
기 금	1,657,161,111	1,673,863,877	1,672,775,642	1,088,235

회 계 별	현년도 채무상환	이월액(D)			보조금실제반납금		순세계 잉여금
		명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 반납금	교부차액	
합 계	-	228,025,347 (37,478,000)	92,829,639 (5,140,000)	85,261,274 (23,800,000)	23,157,880	△13,438,491	378,621,551
일 반 회 계	-	166,919,809 (33,728,000)	75,083,206	49,299,790 (18,600,000)	13,433,606	△3,803,934	276,980,753
특 별 회 계	-	61,105,538 (3,750,000)	16,658,198 (5,140,000)	35,961,483 (5,200,000)	9,724,274	△9,634,557	101,640,798
공기업특별회계	-	45,361,891	14,773,420	6,316,600			31,132,108
기타특별회계	-	15,743,647 (3,750,000)	1,884,777 (5,140,000)	29,644,883 (5,200,000)	9,724,274	△9,634,557	70,508,690
기 금	-		1,088,235				

※ 이월액은 자금없는 이월 미포함, ()는 자금없는 이월임

본 회계연도 일반회계 및 특별회계, 기금의 세입결산액은 12,748,837,513천원으로 예산현액 12,616,807,199천원보다 132,030,313천원이 더 수납되었다. 세출결산은 세입결산액의 93.7%인 11,954,380,313천원으로 결산상 잉여금은 794,457,200천원이다.

이 중 명시이월비 228,025,347천원, 사고이월비 92,829,639천원 및 계속비 85,261,274천원과 보조금 반납금과 교부차액을 공제한 순세계 잉여금은 378,621,551천원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 자금없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리된 것으로 확인된다.

(2) 일반회계

가. 세입

일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결산액	8,719,562,019	8,903,336,823	8,825,701,039	21,104,806	56,530,978
결산확인액	8,719,562,019	8,903,336,823	8,825,701,039	21,104,806	56,530,978
차 액	-	-	-	-	-

- 일반회계 수납액 8,825,701,039천원은 예산현액의 101.2%로서 106,139,020천원이 초과수납 되었으며 초과수납 내역은 지방세 102,134,296천원, 세외수입 57,318,458천원, 지방교부세 4,780,001천원이 증가한 반면, 보조금 5,022,787천원, 지방채 51,100,000천원, 보전수입 등 내부거래 1,970,948천원은 감소한데 기인함.
- 징수결정액 대 수납액의 비율은 99.1%이며, 이는 징수활동 강화로 이월액 발생을 사전에 줄인데 기인함.
- 불납결손액은 21,104,806천원으로 납세의무자의 무재산, 평가액부족, 배분금액부족, 행방불명, 소멸시효 완성 등으로 발생되었으며
- 미수납액은 징수결정액의 0.6%인 56,530,977천원으로 자금압박, 납세태만, 무재산, 폐업 또는 부도, 행방불명 등에 기인함.
- 본 연도 수납액은 금고 출납계산서상의 금액과 일치함.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
8,825,701,039	8,825,701,039	-

연도별 세입현황 분석

(단위: 천원, %)

연도별	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	예산대비 징수결정액	징수결정 대비 수납액	징수결정대비 불납결손액
2021	8,719,562,019	8,903,336,823	8,825,701,039	21,104,806	102.1	99.1	0.2
2020	8,660,637,299	8,983,884,998	8,900,118,157	27,069,196	103.7	99.1	0.3
증감	58,924,720	△80,548,175	△74,417,118	△5,964,390	-	-	-

- 예산현액 대비 수납액이 감소된 이유는 주택가격 상승으로 인한 취득세 등 지방세 수입은 증가하였으나, 코로나19 대응으로 특별재난지역으로 선포되었던 지난해 보다 국고보조금 수입이 감소하여, 수납액은 전년도 8,900,118,157천원 보다 74,417,118천원이 감소한 8,825,701,039천원이 수납되었다.
- 불납결손액은 전년도 27,069,196천원 보다 5,964,390천원이 감소한 21,104,806천원이며, 결손처분의 사유는 무재산 10,504,277천원, 평가액부족 9,296,833천원, 행방 불명 523,118천원, 배분금액부족 457,088천원, 소멸시효 완성 306,174천원, 기타 17,314천원이다.
- 징수결정액 대비 수납액 비율은 99.1%로 전년대비 비슷하였고, 징수결정액 대비 불납결손액 비율은 0.2%로서 전년대비 감소함.

세목별 세입 결산

(단위: 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액
합 계		8,719,562,019	8,903,336,823	8,825,701,039	21,104,806	56,530,978
지방세	소 계	3,326,500,000	3,501,838,011	3,428,634,296	20,918,627	52,285,088
	취득세	1,185,100,000	1,265,307,991	1,260,397,451	975,227	3,935,313
	등록면허세	8,700,000	9,396,950	9,389,661	60	7,228
	주민세	7,700,000	8,093,119	7,362,143	3,296	727,680
	자동차세	345,000,000	389,246,539	370,079,767	79,998	19,086,773
	레저세	7,500,000	2,897,239	2,897,239	0	0
	담배소비세	138,400,000	135,677,599	135,677,599	0	0
	지방소비세	769,600,000	759,787,590	759,787,590	0	0
	지방소득세	504,800,000	535,961,257	521,112,706	8,655,803	6,192,748
	지역자원시설세	59,600,000	60,707,233	59,625,936	165,010	916,286
	지방교육세	277,800,000	302,683,078	294,781,832	198,590	7,702,655
	지난년도수입	22,300,000	32,079,418	7,522,372	10,840,642	13,716,404
세 외 수 입	소 계	168,971,863	230,722,391	226,290,322	186,180	4,245,889
	재산임대수입	5,221,881	5,747,290	5,464,321	0	282,969
	사용료수입	31,863,360	31,421,650	31,111,069	2,354	308,226
	수수료수입	14,465,935	13,774,751	13,736,557	0	38,194
	사업수입	10,164,000	10,000,000	10,000,000	0	0
	징수교부금수입	6,564,389	6,537,824	6,537,824	0	0
	이자수입	3,753,372	5,603,149	5,603,146	0	3
	재산매각수입	16,216,000	26,971,589	26,971,589	0	0
	보조금반환수입	37,250,556	56,547,935	56,543,805	0	4,129
	기타수입	40,991,965	67,940,968	67,895,588	0	45,380
	지난년도수입	273,000	2,445,438	△886,377	183,825	3,147,990
	지방행정제재부과금	2,207,405	3,731,796	3,312,799	0	418,997
지방교부세		1,198,522,561	1,203,302,562	1,203,302,562	0	0
보조금		2,777,467,485	2,772,444,697	2,772,444,697	0	0
지방채		349,040,000	297,940,000	297,940,000	0	0
보전수입 등 내부거래	소 계	899,060,111	897,089,162	897,089,162	0	0
	보전수입등	703,131,603	701,248,854	701,248,854	0	0
	내부거래	195,928,508	195,840,308	195,840,308	0	0

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 38.8%인 3,428,634,296천원이 수납되었고
 세외수입은 2.5%인 226,290,322천원이 수납되었으며 지방교부세는 13.6%인 1,203,302,562천원,
 보조금은 31.4%인 2,772,444,697천원이 수납되었다.

나. 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	잔 액
결산액	8,447,860,719	8,719,562,019	8,247,787,809	343,630,806	128,143,404
결산확인액	8,447,860,719	8,719,562,019	8,247,787,809	343,630,806	128,143,404
차 액	-	-	-	-	-

- 예산액은 8,447,860,719천원 이었으나 전년도에서 271,701,300천원이 이월되어 예산현액은 8,719,562,019천원이고, 세출예산 전용액은 예산현액의 0.06%인 5,169,357천원 이었음
- 이용 및 이체는 예산현액의 0.9%인 81,012,920천원으로서 조직의 개편에 따라 인건비 등의 부족에 기인하였으며
- 이월액은 343,630,806천원으로 그 중 명시이월은 200,647,809천원이고 사고이월은 75,083,206천원, 계속비이월은 67,899,790천원이었으며, 그 주요 내용은 대구 사회적경제 혁신타운 조성사업, 염색산단 재생사업 등으로 이는 사업을 위한 사전 행정 절차 기간 소요, 용역기간 만료일 미도래 등에 기인 함.
- 예비비 사용액은 1,673,269천원으로 예측할 수 없는 부당이득금 반환 청구소송, 공사대금 청구소송비용 등에 예비비를 집행 하였음.
- 집행잔액은 예산현액의 1.4%에 해당되는 128,143,404천원이었으며, 주요 발생사유는 중소기업 경영안전자금 지원 사업, 동대구벤처밸리 기업성장지원센터 건립 사업, 사업용차량 유가보조금 집행잔액 등에 기인함

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
8,247,787,809	8,247,787,809	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원, %)

구 분	2020 지출액	2021 회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행율	금액	비율
합 계	8,251,316,786	8,719,562,019	8,247,787,809	95.3%	1,711,077,413	26.2%
일반공공행정	1,124,586,507	1,403,509,152	1,397,701,618	99.59%	273,115,111	24.20%
공공질서및안전	193,264,732	231,698,796	212,543,839	91.73%	19,279,107	9.98%
교육	566,193,238	665,783,487	659,771,456	99.10%	93,578,218	16.53%
문화및관광	225,630,683	323,722,444	269,529,681	83.26%	43,898,998	19.46%
환경	116,794,358	177,788,670	144,125,395	81.07%	27,331,037	23.40%
사회복지	3,454,211,291	3,127,654,536	3,102,028,452	99.18%	△352,182,839	10.20%
보건	301,529,021	293,123,758	282,495,580	96.37%	△19,033,441	6.31%
농림해양수산	69,171,314	95,913,711	69,878,701	72.86%	707,387	1.02%
산업·중소기업 및 에너지	655,572,902	699,728,566	623,782,338	89.15%	△31,790,564	4.85%
교통및물류	779,840,801	845,126,445	776,111,458	91.83%	△3,729,343	0.48%
국토및지역개발	410,372,498	434,314,176	349,516,163	80.48%	△60,856,335	14.83%
과학기술	55,621,388	52,778,275	51,413,460	97.41%	△4,207,928	7.57%
예비비	-	30,916,985	-	-	-	-
기타	298,528,053	337,503,020	308,889,667	91.52%	10,361,614	3.47%

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 분야 3,102,028,452천원, 일반공공행정 분야 1,397,701,618천원 등의 순이며, 전년대비 가장 많은 금액이 증가된 항목은 일반공공행정 분야로 전년대비 24.2% 증가하였다.

(3) 특별회계

가. 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계		2,240,084,069	2,293,887,621	2,249,272,597	208,405	44,406,620
공기업특별회계		622,468,279	612,089,101	601,687,839	116,243	10,285,019
	상수도	320,603,043	320,745,808	318,590,357	14,666	2,140,785
	하수도	301,865,236	291,343,293	283,097,482	101,577	8,144,234
기타특별회계		1,617,615,790	1,681,798,520	1,647,584,757	92,162	34,121,601
	도시철도사업특별회계	369,097,289	361,346,758	361,346,758		
	교통사업특별회계	86,133,967	90,493,360	86,840,740	85,881	3,566,739
	의료급여기금특별회계	657,965,000	660,944,679	660,943,824		855
	중소기업육성기금 특별회계	68,121,000	78,225,721	78,225,721		
	산업단지특별회계	27,569,841	27,596,080	27,596,080		
	광역교통시설특별회계	40,162,866	82,885,345	56,202,061		26,683,284
	수질개선특별회계	7,253,827	7,550,708	7,550,708		
	기반시설특별회계	800,000	4,874,421	1,176,074		3,698,347
	경부고속철도변정비 사업특별회계	390,000	859,282	859,282		
	재정비축진특별회계	9,000	10,448	10,448		
	소방특별회계	297,419,000	294,107,563	294,027,186	6,281	74,096
	학교용지부담금	62,694,000	72,904,155	72,805,875		98,280
결산확인액		2,240,084,069	2,293,887,621	2,249,272,597	208,405	44,406,620
차 액		-	-	-	-	-

- 특별회계 수납액 2,249,272,597천원은 예산현액의 100.4%로서 9,188,527천원이 초과 수납되었으며, 이는 상수도, 하수도 특별회계에서 20,780,440천원 부족수납되었으나, 도시철도사업, 교통사업, 의료급여기금, 중소기업육성기금, 산업단지, 광역교통시설, 수질개선, 기반시설, 경부고속철도변정비사업, 재정비축진, 소방, 학교용지부담금 특별회계에서 29,968,967천원 초과수납됨이 사유임
- 불납결손액은 208,405천원으로 무재산, 소멸시효 완성 등으로 발생되었음.
- 미수납액은 징수결정액의 1.9%인 44,406,620천원으로 납기미도래, 납세태만, 무재산, 자금압박, 기타 등에 기인함.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
2,249,272,597	2,249,272,597	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았으며, 각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산확인액과 일치되었다.

나. 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 천 원)

구 분		예산액	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
합 계		2,127,860,000	2,240,084,069	2,033,816,862	127,815,219	78,451,988
공기업특별회계		543,200,000	622,468,279	504,103,820	66,451,911	51,912,549
	상수도	284,200,000	320,603,043	275,649,035	17,623,961	27,330,047
	하수도	259,000,000	301,865,236	228,454,784	48,827,950	24,582,502
기타특별회계		1,584,660,000	1,617,615,790	1,529,713,042	61,363,308	26,539,440
	도시철도사업 특별회계	344,500,000	369,097,289	321,736,265	36,064,883	11,296,141
	교통사업 특별회계	80,887,000	86,133,967	73,399,753	10,892,557	1,841,657
	의료급여기금 특별회계	657,965,000	657,965,000	655,140,303	0	2,824,697
	중소기업육성기금 특별회계	68,121,000	68,121,000	67,467,558	0	653,442
	산업단지 특별회계	27,250,000	27,569,841	25,874,252	1,212,372	483,217
	광역교통시설 특별회계	38,652,000	40,162,866	39,777,100	0	385,766
	수질개선 특별회계	6,758,000	7,253,827	2,955,649	4,261,356	36,822
	기반시설 특별회계	800,000	800,000	788,312	0	11,688
	경부고속철도변정비 사업 특별회계	390,000	390,000	387,000	0	3,000
	재정비축진 특별회계	9,000	9,000	255	0	8,745
	소방 특별회계	296,634,000	297,419,000	280,246,740	8,932,141	8,240,119
	학교용지부담금 특별회계	62,694,000	62,694,000	61,939,854	0	754,146
결산확인액		2,127,860,000	2,240,084,069	2,033,816,862	127,815,219	78,451,988
차 액		-	-	-	-	-

- 예산액은 2,127,860,000천원이었으나 전년도이월액 112,224,069천원을 합한 예산현액은 2,240,084,069천원이었고, 세출예산 전용액은 128,000천원이며 이는 소방공무원 미지급 초과근무수당 인용 판결에 따라 미지급액 지급, 교통약자 이동편의시설 설치기준 적합성 개선사업을 공모를 통한 민간보조사업으로 추진하기 위해 전용 사용하였음.
- 이월액은 예산현액의 5.7%에 해당하는 127,815,219천원으로 그 중 명시이월은 64,855,538천원, 사고이월은 21,798,198천원, 계속비이월 41,161,483천원이 발생하였으며 이는 주로 엑스코션 건설사업 타당성평가 및 기본계획 수립 용역, 지역 교통안전 환경 개선 사업 등 사업기간 미도래에 기인한 것임.
- 집행잔액은 예산현액의 3.5%에 해당하는 78,451,988천원으로, 국비 사업이 포함된 특별회계 경우 집행잔액을 추경에 반영하지 못한 경우도 있음.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
2,033,816,862	2,033,816,862	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

(4) 명시, 사고 및 계속비이월

본 연도의 명시, 사고 및 계속비이월은 다음과 같다.

명시, 사고 및 계속비이월 결산

(단위: 천원)

구 분	명시이월		사고이월		계속비이월	
	내역	금액	내역	금액	내역	금액
합 계	219건	265,503,347 (37,478,000)	130건	96,881,404 (5,140,000)	38건	109,061,274 (23,800,000)
일 반 회 계	정책연구개발 등 180건	200,647,809 (33,728,000)	공공시설물 내진 보강공사 등 111건	75,083,206	대구혁신도시 복합 혁신 센터 건립 등 23건	67,899,790 (18,600,000)
기타특별회계	32건	19,493,647 (3,750,000)	10건	7,024,778 (5,140,000)	9건	34,844,883 (5,200,000)
도시철도사업 특별회계	엑스코건설사업	1,220,000			안심-하양 복선전철 사업 등 9건	34,844,883 (5,200,000)
교통사업 특별회계	교통기초조사 용역 등 16건	5,578,129 (250,000)	공영주차장 조성 등 5건	5,314,427 (5,140,000)	-	-
산업단지 특별회계	활력있고 아름다운 거리 조성 등 3건	1,212,372				
수질개선 특별회계	월성교 우수토실 비점오염저감사업 등 3건	3,192,000	수질오염총량관리 시행계획 등 4건	1,069,355	-	-
소방특별회계	소방서 및 안전센터 건립 등 9건	8,291,146 (3,500,000)	소방차량 보강 사업	640,995	-	-
공기업특별회계	7건	45,361,891	9건	14,773,420	6건	6,316,601
상수도사업 특별회계	취·정수장 시설 개량공사 등 4건	5,755,398	취·정수장 시설개량 등 5건	5,551,963	신천 생태하천 복원사업 등 6건	6,316,601
하수도사업 특별회계	공공하수처리시설 운영 등 3건	39,606,493	공공하수처리시설 운영 등 4건	9,221,457	-	-

* 자금없는 이월을 포함하였으며, 자금없는 이월은 ()로 표시

○ 검사결과 이월비는 총 387건 471,446,025천원으로

그 중 명시이월비는 219건 265,503,347천원, 사고이월은 130건 96,881,404천원으로
확인되었으며

○ 계속비는 38건 109,061,274천원으로 이는 주로 안심-하양 복선전철사업, 대구혁신
도시 복합 혁신 센터 건립 등으로 인해 발생하였음.

3. 기금 결산

본년도 기금의 결산은 다음과 같다.

기금현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조성액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액
		계	조성액	사용액	
합 계	1,434,595,917	217,888,561	1,089,536,400	871,647,839	1,652,484,478
통합재정안정화기금 (통합계정)	622,551,922	24,257,820	98,986,071	74,728,251	646,809,741
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	2,021,109	86,637,407	315,970,812	229,333,405	88,658,516
지역개발기금	234,818,036	9,675,949	36,530,895	26,854,946	244,493,986
재난관리기금	66,370,802	23,735,138	546,147,961	522,412,824	90,105,939
재해구호기금	32,577,757	6,819,279	17,016,272	10,196,993	39,397,036
인재육성기금	16,458,467	△6,189	176,785	182,975	16,452,278
청사건립기금	155,262,260	20,642,737	21,299,758	657,021	175,904,998
남북교류협력기금	5,320,626	57,941	57,941	0	5,378,568
양성평등기금	5,731,109	△11,943	58,057	70,000	5,719,166
사회복지기금	11,288,231	△99,797	239,805	339,602	11,188,434
식품진흥기금	11,208,205	△266,460	649,173	915,632	10,941,745
체육진흥기금	34,255,934	△669,459	656,668	1,326,127	33,586,474
시립예술단진흥기금	316,555	13,700	51,250	37,550	330,255
메디시티기금	21,806,993	384,002	534,002	150,000	22,190,995
환경자원시설주민지원기금	9,401,032	△1,326,400	2,455,076	3,781,476	8,074,633
농촌지도자육성기금	1,100,237	455	11,455	11,000	1,100,692
도시주거환경정비기금	10,291,693	△288,516	360,822	649,337	10,003,177
하수도사업회전기금	193,814,948	48,332,897	48,333,597	700	242,147,845

검사결과 관리·운영중인 기금은 통합재정안정화기금(통합계정) 등 18종으로서 2021회계 연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 1,434,595,917천원에 당해연도 조성액 1,089,536,400천원을 더하고 사용액 871,647,839천원을 공제한 1,652,484,478천원이다.

※ 참 고

- 조성액 : 전입금, 보조금 등 실질적 외부에서 수입되는 금액(예치금 회수 및 예탁금원금 회수 제외)
- 사용액 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금, 예탁금 제외)

최근 5년간의 기금 조성·사용현황은 다음과 같다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 천원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	854,174,651	945,810,104	988,616,767	987,098,170	1,434,595,917	13.8
당해연도 조성액	176,399,127	160,704,326	152,512,315	2,702,955,726	1,089,536,400	57.6
당해연도 사용액	84,763,674	117,897,663	154,030,912	2,255,457,979	871,647,839	79.1
당해연도말 조성액	945,810,104	988,616,767	987,098,170	1,434,595,917	1,652,484,478	15

대구광역시 기금은 최근 5년간 평균 15%p 증가하는 추세이며, 당해연도 기금조성액에 비해 기금사용액은 80%이며, 당해연도말 기금조성액은 전년대비 약 15.18% 증가하였음

기금 운용 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
합 계	1,991,721	1,671,872,157	1,672,775,641	1,088,235
통합재정안정화기금 (통합계정)		295,237,993	295,237,993	
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)		317,991,922	317,991,922	
지역개발기금		77,715,082	77,715,082	
재난관리기금	776,936	611,741,827	611,752,350	766,413
재해구호기금		49,594,029	49,594,029	
인재육성기금		749,981	749,981	
청사건립기금	585,971	49,134,086	49,629,157	90,900
남북교류협력기금		878,568	878,568	
양성평등기금		187,544	187,544	
사회복지기금		663,280	663,280	
식품진흥기금		3,857,377	3,857,377	
체육진흥기금	135,358	3,592,244	3,707,846	19,755
시립예술단진흥기금		367,805	367,805	
메디시티기금		5,123,023	5,123,023	
환경자원시설주민지원기금	44,442	11,811,667	11,644,941	211,167
농촌지도자육성기금		211,692	211,692	
도시주거환경정비기금	449,014	865,492	1,314,506	
하수도사업회전기금		242,148,545	242,148,545	

검사결과 당해연도에 수입액은 1,671,872,157천원이며, 기금의 지출액은 1,672,775,641천원으로 기금운용계획대로 집행하였다.

※ 전년도 이월액 1,991,721천원, 다음연도 이월액 1,088,235천원

4. 재무제표의 결산

2021회계연도 자치단체의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2021	2020	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
자 산	36,643,627,997	35,621,211,513	1,022,416,484	2.9
I. 유 동 자 산	1,743,515,785	1,604,527,854	138,987,931	8.7
II. 투 자 자 산	7,974,260,303	7,912,725,473	61,534,830	0.8
III. 일 반 유 형 자 산	1,426,475,354	1,193,911,644	232,563,710	19.5
IV. 주 민 편 의 시 설	4,515,595,697	4,234,220,857	281,374,840	6.6
V. 사 회 기 반 시 설	20,942,092,758	20,636,681,014	305,411,744	1.5
VI 기 타 비 유 동 자 산	41,688,097	39,144,671	2,543,426	6.5
부 채	3,010,736,169	2,741,067,951	269,668,218	9.8
I. 유 동 부 채	452,920,517	479,263,827	△26,343,310	△5.5
II. 장 기 차 입 부 채	2,088,461,440	1,799,615,760	288,845,680	16.1
III. 기 타 비 유 동 부 채	469,354,211	462,188,364	7,165,847	1.6
순 자 산	33,632,891,828	32,880,143,562	752,748,266	2.3
I. 고 정 순 자 산	24,614,597,567	24,157,662,051	456,935,516	1.9
II. 특 정 순 자 산	△266,784,984	△459,731,289	192,946,305	△42.0
III. 일 반 순 자 산	9,285,079,243	9,182,212,800	102,866,443	1.1

2021회계연도말 대구광역시의 자산은 36조 6,436억원으로 전년도의 35조 6,212억원 보다 1조 224억원 (2.9%) 증가하였는데, 이는 유동자산 중 현금 및 현금성자산 및 금융상품의 증가, 비유동성 자산, 일반유형자산 및 주민편의시설 등 고정자산이 증가하였기 때문이다.

반면, 2021회계연도말 대구광역시의 부채는 3조 107억원으로 전년도의 2조 7,410억원보다 4,110억원(9.8%) 증가하였는데 이는 장기중앙정부차임금과 지방채가 증가하였기 때문이다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2021	2020	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
I. 사 업 순 원 가 (가 - 나)	4,732,196,591	3,940,530,094	791,666,497	20.1
가. 사 업 총 원 가	8,300,609,790	8,619,098,436	△318,488,646	△3.7
나. 사 업 수 익	3,568,413,199	4,678,568,342	△1,110,155,143	△23.7
II. 관 리 운 영 비	618,571,650	499,276,898	119,294,752	23.9
III. 비 배 분 비 용	152,874,601	152,755,393	119,208	0.1
IV. 비 배 분 수 익	292,080,918	424,858,924	△132,778,006	△31.3
V. 재 정 운 영 순 원 가 (I + II + III - IV)	5,211,561,923	4,167,703,461	1,043,858,462	25.0
VI. 일 반 수 익	5,462,982,183	4,420,861,693	1,042,120,490	23.6
VII. 재 정 운 영 결 과 (V - VI)	△251,420,260	△253,158,232	1,737,972	△0.7

대구광역시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 8조 3,006억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 3조 5,684억원을 차감한 4조 7,321억원이며, 정책사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 ‘사회복지’와 ‘일반공공행정’이다.

또한, 2021회계연도 중에 발생한 관리운영비 6,186억원으로 구성되며, 비배분비용은 이 자비용 310억원, 기타비용 1,219억원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체조달수익 1,312억원, 기타수익 1,609억원으로 구성되어 있다.

2021회계연도 대구광역시의 재정운영결과는 2,514억원으로 전년도의 2,531억원보다 17억원 감소하였는데, 이는 사업순원가의 증가로 인한 결과이다.

5. 성과보고서

대구광역시에서는 「지방재정법」 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2021회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

대구광역시는 본 회계연도의 ‘행복한 시민, 자랑스러운 대구’라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘비전 - 전략목표(27개) - 정책사업목표(196개) - 성과지표(378개)’로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 196개의 정책사업목표와 378개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과달성도				
		개수	지표수 (A)	달 성			미달성	달성률 (B/A)
				소계(B)	초과달성	달 성		
계	27	196	378	324	53	271	54	85.7
실·국 (사업소포함)	19	168	317	265	52	213	52	83.6
원·본부·위원회	7	27	58	56	1	55	2	96.6
의회사무처	1	1	3	3	0	3	0	100

2021년 성과지표 달성현황을 살펴보면, 전체 378개 지표 중 324개 지표는 목표를 달성하였고, 초과달성 지표는 전년 대비 증가(36개 → 53개)하고 미달성지표는 전년 대비 감소(62개 → 54개)하여 성과달성률이 3.2% 향상되었다. 초과달성 지표의 경우 코로나19 피해 극복을 위한 대책 강화에 따른 것이며, 미달성지표의 경우 감염병 확산방지와 대응을 위한 각종 사업의 축소 및 취소에서 기인한 것으로 확인되었다.

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채 권

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	292,329,276	63,966,809	63,374,814	292,921,271
일반회계	28,306,460	748,206	2,479,301	26,575,365
특별회계	261,479,216	62,128,542	59,077,592	264,530,166
상수도사업특별회계	5,804,795	-	-	5,804,795
하수도사업특별회계	129,726	-	-	129,726
도시철도사업특별회계	1,227,323	-	-	1,227,323
중소기업육성기금특별회계	254,268,295	62,128,542	59,074,296	257,322,541
소방특별회계	49,077	-	3,296	45,781
기 금	2,543,600	1,090,061	1,817,921	1,815,740
지역개발기금	1,320,000	564,978	1,084,979	799,999
사회복지기금	500,000	105,171	95,171	510,000
식품진흥기금	723,600	419,911	637,771	505,740

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 292,921,271천원으로 확인되었다.

(2) 채 무

채무현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	2,089,287,629	653,055,245	371,976,335	-	2,370,366,539
일반회계	518,515,000	328,340,000	82,915,000	-	763,940,000
기타특별회계	297,560,255	65,074,460	63,364,920	-	299,269,795
도시철도사업특별회계	297,560,255	65,074,460	63,364,920	-	299,269,795
광역교통사업특별회계	-	-	-	-	-
소방안전특별회계	-	-	-	-	-
공기업 특별회계	10,621,200	30,000,000	621,200	-	40,000,000
상수도사업특별회계	10,621,200	30,000,000	621,200	-	40,000,000
기 금	1,262,591,174	229,640,785	225,075,215	-	1,267,156,744
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	1,130,000,000	200,000,000	200,000,000	-	1,130,000,000
지역개발기금	132,591,174	29,640,785	25,075,215	-	137,156,744

검사결과 채무는 전년대비 281,078,910천원이 증가한 2,370,366,539천원으로 확인되었다.

향후 채무의 상환 예정은 다음과 같다.

채무상환 예정액

(단위: 천원)

구 분	채무액	2022	2023	2024	2025	2026 이후
합 계	2,370,366,539	281,905,099	287,759,540	285,232,460	310,714,195	1,204,755,245
공 채	1,327,126,539	276,445,099	276,119,540	272,942,460	265,004,195	236,615,245
차입금	1,043,240,000	5,460,000	11,640,000	12,290,000	45,710,000	968,140,000

(3) 공유재산

본 년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위: 천원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합 계		22,451,041,467	522,362,666	147,770,400	22,825,633,733
행정 재산	소 계	22,326,472,218	504,143,803	136,980,716	22,693,635,305
	공용재산	2,010,624,749	135,439,763	35,406,812	2,110,657,699
	공공용재산	13,188,721,991	357,091,757	99,941,004	13,445,872,745
	기업용재산	7,101,434,277	11,612,283	1,256,738	7,111,789,821
	보존재산	25,691,201	0	376,162	25,315,040
일반재산		124,569,249	18,218,863	10,789,684	131,998,428

검사결과, 결산액은 전년도 보다 374,592,266천원이 증가한 22,825,633,733천원이다. 주요 증가 내역은 엑스코 제2전시장 부지 매입, 서대구역 건설 부지 매입, 장기미집행 공원 부지 매입, 엑스코 제2전시장 신축, 노사평화의 전당 신축, 기술창조발전소 신축, 시내버스 유개승강장 설치 등이며, 감소내용은 대구순환고속도로 사업부지 매각, 구수산 민간공원조성 특례사업 부지 매각, 국가산업단지 2단계 사업부지 매각, 배수지관리사 등 상수도사업 건축물 철거 등이다.

(4) 물 품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수 량	4,741	885	306	5,320
금 액	104,483,314	21,700,361	12,267,000	113,916,675

검사결과 물품은 전년도 보다 9,433,361천원이 증가한 113,916,675천원이다. 증가사유는 주로 차량 등의 신규 취득으로 발생된 것이다.

Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

1. 기금 재정 관리 철저(예산담당관)

〈현 황〉

- 대구광역시 2021회계연도 결산 기준으로 일반회계와 기금 간의 자금 흐름을 보면 일반회계는 1) 기금으로부터 1,200억원을 차용하고 338억 4,600만원을 상환하였으며, 2) 기금 조성액 2,696억 4,400만원을 전출하였음.
- 최근 5년간의 융자 및 전출금 현황을 보면, 기금에 대한 일반회계의 채무액은 지난 2020회계연도 이후 급격하게 증가하였으며 이는 코로나19 위기상황의 대응을 위한 긴급재원 마련을 위한 자금 차용에 따른 것으로 보임.
 - 아울러, 일반회계에서 기금으로의 전출금 역시 상기와 같은 이유로 2020회계연도 이후 급격히 증가하였으며, 특히 2021회계연도의 전출금 증가는 일반회계 순세계 잉여금 증가로 인한 통합재정안정화기금(재정안정화계정)의 의무적 적립¹⁾이 상당부분 기인함.

< 최근 5년간 일반회계 채무(기금→일반회계 융자) 내역 >

(단위 : 백만원)

구	분	2021년	2020년	2019년	2018년	2017년
	계	674,616	588,462	357,587	377,693	375,466
	통합재정안정화기금 (통합계정)	526,300	436,300	183,000	183,000	163,000
	지역개발기금	148,316	152,162	174,587	194,693	212,466

< 최근 5년간 일반회계 전출금(일반회계→기금) 내역 >

(단위 : 백만원)

구	분	2021년	2020년	2019년	2018년	2017년
	기금	269,644	193,814	94,212	114,354	85,496
	통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	115,890	56,300	51,600	58,600	30,000
	재난관리기금	119,845	93,116	33,231	21,106	19,955

1) 대구광역시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례에서는 일반회계 순세계잉여금의 30% 이상을 지방채상환 재원으로 의무 적립토록 규정하고 있음.

〈문제점〉

- 지방자치단체의 재정운영은 지방재정법 제34조에 근거하여 수입과 지출이 균형을 이루고 수입의 한도 안에서 재정 지출을 안정적이고 건전하게 운용하여야 하며, 특히 모든 개별기금은 각각의 조성목적에 위해 적립·운영되는 자금인 만큼 기금 고유의 사업 목적과 추진에 지장 없도록 재정적 독립성이 지켜져야 함에도 불구하고 코로나19 위기상황 대응 예산 소요가 급증하였다 하더라도 과도하게 기금 재원을 활용하여 일반회계 재원을 충당함은 바람직하지 않음.
- 또한, 상기에 언급한 이유로 기금은 일반회계에 비해 재정운영에 상당한 자율성과 재량을 가지며, 특히 재난관리기금의 경우 지출계획 변경시에 의회의 사전심사에서도 배제됨에 따라 최소한으로 운용되어야 함에도 불구하고 코로나19 이후 일반회계에서 재난관리기금으로의 전출금은 급격히 증가하였고, 2021회계연도 기준 일반회계의 기금전출금은 1,198억 4,500만원으로 5년 동안 무려 6배 정도나 규모가 증가한 점은 세수여건 개선에 따른 의무적 적립금²⁾의 증가를 감안하여도 주의가 필요할 수 있음.

* (재난관리기금의 기금운용계획 변경) 지방자치단체 기금관리기본법 제11조제2항에 의거하여 재난관리기금 및 재해구호기금은 지출 변경시에 의회 사전승인 없이 가능

〈개선 / 권고사항〉

- 기금은 고유의 사업목적으로 조성된 것인 만큼 사업의 적기 추진에 지장이 없도록 자금운용에 각별한 주의와 관리가 필요해 보이며, 일반회계에서 차용한 자금에 대해서 구체적이고 실효적인 상환계획을 수립하여 내실 있게 운용해야 할 것임.
- 또한, 재난관리기금은 예측하지 못한 비상시의 재난 대응을 위한 예비재원이므로 선제적으로 충분한 자원확보를 하여 안정적으로 운용할 필요가 있음은 분명하나 과도한 재량적 활용으로 인해 자칫 재정운영의 오·남용을 발생시킬 소지도 있으므로 기금조성 규모에 대한 신중한 고민이 필요해 보임.

2) (재난 및 안전관리 기본법 제67조)

① 지방자치단체는 재난관리에 드는 비용에 충당하기 위하여 매년 재난관리기금을 적립하여야 한다.

② 제1항에 따른 재난관리기금의 매년도 최저적립액은 최근 3년 동안의 「지방세법」에 의한 보통세의 수입결산액의 평균연액의 100분의 1에 해당하는 금액으로 한다.

2. 행정착오로 인한 세입 환급금 감소대책 강구(건축주택과, 교통정책과, 세정담당관)

〈현 황〉

○ 2021년 세입금 환급현황

(단위 : 백만원)

구 분	환급액	행 정 착 오	권 리 구 제	납 세 착 오	차 량 미등기	국 세 경 정	법 령 개 정	법 인 정 산	기 타
합 계	78,622	2,411	22,027	6,653	4,407	15,252	1,138	5,618	21,114
일반회계	76,134	60	22,027	6,652	4,407	15,252	1,138	5,618	20,979
특별회계	2,488	2,351		1					135

○ 최근 5년간 행정착오로 인한 세입금 환급 현황

(단위 : 백만원)

구 분 연 도		2017	2018	2019	2020	2021	비 고
합 계		108	920	107	867	2,411	
일 반 회 계		107	913	106	115	60	· 지방세, 세외수입
특 별 회 계		1	7	1	752	2,351	
교 통 사 업 특 별 회 계		1	7	1	303	66	· 교통유발부담금 등
학교용지부담금 특 별 회 계					449	2,285	· 대단위 주택개발 관련 학교용지부담금

○ 2021년 결산 결과 전체 세입금 환급액 78,622백만원 중 행정착오로 인한 환급액은 2,411백만원(3%)으로, 이중 일반회계 환급금이 60백만원(3%), 특별회계 환급금이 2,351백만원(97%)이며, 특별회계 환급금 내역은 교통사업특별회계 환급금이 66백만원, 학교용지부담금특별회계 환급금이 2,285백만원으로 대부분을 차지하고 있음.

○ 최근 5년간 행정착오로 인한 세입금 환급액 현황을 보면 일반회계의 경우 2018년도에 920백만원으로 급격히 증가하였다가 2019년 106백만원, 2020년 115백만원으로 점차 줄어든 반면, 특별회계의 경우 2020년 752백만원, 2021년 2,351백만원으로 증가하는 경향을 보임.

〈문 제 점〉

- 구·군의 기초자치단체에서 위임받아 처리하는 지방세·세외수입 부과 업무에서는 행정착오 환급액이 줄어들고 있으나 교통사업특별회계의 교통유발부담금 부과 업무 및 학교용지부담금특별회계의 대단위 주택개발 시 부과하는 학교용지부담금 부과 업무 등에서 행정착오로 인한 환급액이 주로 발생하고 있음.
- 행정착오로 인한 세입금 환급액의 전체 환급액에서 차지하는 비중은 약하나 다른 사유로 인한 환급과는 달리 행정에 대한 신뢰도를 떨어뜨리고 행정력을 낭비하는 요인이 되고 있음.

〈개선 / 권고사항〉

- 행정착오 취약 업무에 대한 행정착오 발생 원인 분석과 더불어 업무처리 매뉴얼 개발과 교육 강화를 통한 담당 공무원의 업무능력 배양 등 행정착오로 인한 세입금 환급액을 감소시킬 수 있는 특단의 대책을 강구 할 필요가 있음.

3. 상수도사업특별회계 부채 증가 (상수도사업본부)

〈현 황〉

- 대구광역시상수는 상수도사업특별회계, 하수도사업특별회계 등 2개의 공기업특별회계를 운영하고 있으며, 상수도사업특별회계는 상수도 수질향상을 위한 연구와 각 정수장과 주요 배·급수시설을 운영하면서 노후관로 교체 등 시설 현대화를 통하여 시민들에게 안전하고 질 좋은 수돗물 공급을 목적으로 운용되고 있으나
- 최근 상수도사업특별회계에서 당기순손실 증가 등의 영향으로 부채 규모가 매년 증가하고 있음

〈최근 5년간 부채증감 현황〉

○ 당기순손실

(단위 : 억원)

구 분	2017년도	2018년도	2019년도	2020년도	2021년도
수 익	2,096	2,093	2,073	1,928	2,066
비 용	1,970	1,976	2,090	2,071	2,217
당기순손실	126	117	△17	△143	△151

○ 부채

(단위 : %, 억원)

구 분	2017년도	2018년도	2019년도	2020년도	2021년도
부채비율	0.95	1.76	1.67	2.45	4.37
부 채	131	249	227	343	622

〈부채증가 주요 원인〉

- 부채증가는 시설 개선(개량) 등에 따른 비용 증가와 요금 감면 등에 따른 세입 감소가 주요 부채증가 원인으로 나타났으며, 비용 증가 부분은 노후시설 개선을 위한 매곡정수장 시설 개량공사로 2017년부터 2024년(사업기간 8년)까지 총사업비 1,384억원이 투입될 예정이며 노후 상수관로 정비를 위해 2021년부터 향후 10년 동안 총 사업비 3,262억원이 소요됨에 따라 시설비가 많이 증가하였고

- 수입 감소 요인으로 요금 감면은 최근 5년간 기초생활수급자 288,000세대 대상으로 168억원을 감면하였으며 코로나19로 인한 민생 경제회복을 위하여 88,000개 기업 및 소상공인을 대상으로 162억원을 감면함에 따라 수입이 감소하였다.

〈개선/권고사항〉

- 공기업특별회계는 지방공기업법에 근거한 것으로 지방세 등의 일반재원 지원 없이 자체 수지(收支)에 의해 독립채산제로 운영되고 있으므로 자체 수익과 비용의 균형 유지를 통하여 건전한 재정운용이 요구되므로
- 지속적인 유수율 제고 등으로 경영합리화를 추진하고, 최근 5년간('17~'21년) 상수도 요금 동결에 따른 수입 감소분(418억원 정도)을 연차적으로 현실화하여 지속가능하고 안정적인 재정운용이 되도록 하여야 할 것임

4. 특정재원 집행 철저(문화콘텐츠과)

〈현 황〉

- 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제14조(집행의 제한)에 세출예산을 배정받았다 하더라도 재원의 전부 또는 일부가 교부금, 부담금, 보조금, 기부금, 지방채 기타 특정수입에 의한 것으로 그 연도 또는 매 분기의 수입이 확정되지 아니한 때는 집행할 수 없음.

< 특정재원 초과 집행 내역 >

(단위 : 천원)

사업명	과목	예산현액	보조금 수령액	집행액	집행잔액
게임산업육성					
게임콘텐츠 청년일자리 창출사업	308-11 공기관등에대한경 상적위탁사업비	368,400 (국)224,000 (시)144,400	368,275 223,875 144,400	368,400 224,000 144,400	△125 △125

〈문제점〉

- 게임콘텐츠 청년일자리 창출사업은 국고보조사업으로 사업비를 국가로부터 보조금 교부결정을 받아서 사업을 추진하여야 함.
- 국가시책에 따른 신속집행 등 긴급한 사유가 있더라도 변경된 국고보조금은 추가 경정예산 편성을 통해 예산액(또는 재원) 경정을 하여야 함에도 불구하고 추가경정 예산 편성을 하지 아니하고 초과 지출함에 따라 특정세입 재원의 결손을 초래함.

〈개선 / 권고사항〉

- 재원의 전부 또는 일부를 특정수입에 의하는 것에 있어서는 그 연도 또는 매분기의 해당수입 확정 후 집행하시기 바람.

5. 기부채납자산 사용수익허가권 재무제표 누락(수질개선과, 버스운영과)

〈현 황〉

- 대구광역시는 기부채납으로 자산을 취득하고, 기부채납 자산에 대해 사업시행자에게 무상사용을 허가함에 따라 관련 자산 사용수익권이 발생함.
- 기부채납에 따른 자산은 행정시스템 및 재무제표에 반영하였으나, 무상사용허가에 따른 사용수익권(자산차감)은 반영하지 않음.

< 2021년 재무제표 누락 사용수익권 >

(단위 : 백만원)

부 서	사용수익허가 대상여부	기부채납액	자산 소재지
버스운영과	○	762	대구광역시 동구 봉무동 126-2 주 1동
버스운영과	○	156	대구광역시 동구 봉무동 126-2 주 2동
수질개선과	○	2,974	대구광역시 북구 서변동 1290-4

〈문제점〉

- 기부채납(세출외취득)과 사용수익허가의 경우 현금을 수반하지 않는 거래이므로 재산담당관이 행정시스템에 거래를 등록하여야 하며 재무제표 결산시 거래를 파악하여 누락한 내용은 결산조정 항목으로 반영하여야 함.
- 기부채납자산에 대한 사용수익허가(자산차감)에 대해 행정시스템과 재무제표에 완전하게 반영하지 못하였으며, 결과적으로 재무제표의 왜곡표시를 초래함.

〈개선 / 권고사항〉

- 기부채납에 따른 무상사용을 허가한 경우에는 사용수익권(자산차감)에 대한 정보를 행정시스템과 재무제표(이호조)에 누락하지 않도록 전 실과 재산관리관의 주의와 공유재산 및 결산담당자의 검토를 통해 적절한 관리가 필요함.

IV. 수범사례

1. 코로나19로 인한 소상공인 등 피해 지원을 위한 공유재산 임대료 감면

< 추진배경 >

- 코로나19 확산으로 인한 사회적 거리두기에 따라 경기가 급속히 침체 되고, 특히 지역 소상공인 및 영세 자영업자들의 매출 감소 등 그 피해는 더욱 심각
- 이에 따라 지방자치단체에서 소상공인 등을 지원할 수 있는 여러 방안들을 추진 하였으며, 그 중 대구시 공유재산을 임차한 이들에게 임대료를 감면할 방안을 모색
- 하지만 '20년초 당시 공유재산 관련 법령에는 임대료를 감면할 지원 기준이 없어, 대구시가 앞장서 정부에 요청하여 감면 근거*를 마련하고 임대료 감면 적극 추진

* 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제14조, 제31조

< 감면개요 >

- 감면대상 : 시 소유 공유재산을 사용허가 및 대부 받은 소상공인 등
 - ※ 감면제외 : 대기업, 주거용, 경작용, 입주기업, 공영주차장, 차량등록사업 등
- 감면기간 : '20. 2. 1. ~ '22. 6. 30.
- 감면내용
 - 재난으로 사용하지 못한 기간은 임대료 면제 또는 기간연장
 - 재난 중에도 사용한 기간은 한시적으로 인하된 요율 적용
- 감 면 율 : 80% ~ 60%

< 추진경과 >

- '20. 3. 31. : 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 개정으로 감면 근거 마련
- '20. 4. 8. : '20년 대구시 공유재산 임대료 감면 시행
 - 적 용 기 간 : '20. 2. 1. ~ 7. 31.(6개월) / 감면율: 80%
- '20. 10. 30. : '20년 대구시 공유재산 임대료 2차 감면 시행
 - 적 용 기 간 : '20. 8. 23. ~ 12. 31.(131일) / 감면율: 80%
- '21. 1. 25. : '21년 상반기 대구시 공유재산 임대료 감면 시행
 - 적 용 기 간 : '21. 1. 1. ~ 6. 30.(6개월) / 감면율: 60%
- '21. 8. 12. : '21년 하반기 대구시 공유재산 임대료 감면 연장 시행
 - 적 용 기 간 : '21. 7. 1. ~ 12. 31.(6개월) / 감면율: 60%

- '22. 1. 26. : '22년 상반기 대구시 공유재산 임대료 감면 연장 시행
 - 적 용 기 간 : '22. 1. 1. ~ 6. 30.(6개월) / 감면율: 60%

〈 추진성과 〉

- 감면실적('21. 12월말까지)

(단위 : 억원)

구 분	총 계		'20년		'21년	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
총 계	3,009건	70.95	1,741건	43.25	1,268건	27.70
① 면제	65건	2.07	54건	1.73	11건	0.34
② 기간연장	51건	1.58	31건	1.21	20건	0.37
③ 감경	2,893건	67.30	1,656건	40.31	1,237건	26.99

- 감면효과

- 코로나19에 따라 누적된 피해를 입은 지역 소상공인 및 자영업자들의 고통을 분담
- 재난 시기에 공공기관이 임대료 감면에 솔선수범하여 착한 임대인 운동 확산에 기여

2. 조기폐차 지원사업 보조금 지원사업 서비스 개선으로 시민 불편 해소

〈 추진배경 〉

- 배출가스 5등급 차량의 운행제한 시행으로 조기폐차 신청물량이 급증하고 있으나 신청기간이 연 2회로 제한되어 시민불편을 해소하기 위한 특단의 대책 마련 필요
- 보조금 지급까지 처리기간이 길어 5등급 차주의 자동차 정기검사 이행, 자동차세 및 보험료 납부 등 각종 비용부담으로 행정 서비스 지연에 대한 불만 증가
- 이에, 조기폐차 지원사업의 서비스 개선을 통해 처리기간 단축 및 상시 접수체제로 전환하여 시민 불편 해소 및 행정 신뢰도 제고

〈 개 요 〉

- 사업예산 : 30,605백만원(19,000대)
- 주요내용
 - 조기폐차 지원사업의 서비스 개선을 위한 업무대행
 - 추진시기 : '21년 하반기부터
 - 추진방법 : 연 2회 수시접수에서 상시접수 및 한국자동차환경협회에 업무대행
※수도권 외 지자체 중 최초로 도입 시행
 - 조기폐차 지원 확대
 - ('19년) 18,814백만원 → ('20년) 25,804백만원 → ('21년) 30,605백만원

〈추진성과〉

- 조기폐차 지원사업의 업무대행으로 서비스 개선
 - 처리기간 단축 : (종전) 3~4개월 → (개선) 1~2개월(2개월 이상 단축)
 - 접수기간 : (종전) 연 2회 한정접수 → (개선) 연중 상시접수
- 5등급 차량 대수의 대폭적인 감소로 미세먼지 저감 및 대기질 개선에 기여
 - 조기폐차 지원 대수 : ('19년) 7,220대 → ('20년) 15,875대 → ('21년) 15,036대
 - ※ '21년 특·광역시 중 지원 대수 1위 : 대구(15,036대) > 부산(7,777대) > 서울(7,448대)
> 광주(7,257대) > 대전(7,169대) > 인천(5,711대) > 울산(4,262대)
 - 5등급 차량 감소 대수 : ('18년)118,914대 → ('21년) 45,339대(감 73,575대(62%))
 - ※ 6대 특·광역시 중 감소 대수 1위(대구 > 부산 > 대전 > 광주 > 울산 > 세종)