

# 공무국외출장 계획

## 1. 출장개요

‘2020년도 기획행정분야’

# 공무국외출장 계획



대구광역시의회  
(기획행정위원회)

출장목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 세계 최대의 유동인구 밀집 지역이자 9.11테러 등 대형 재난사고의 대응 경험을 가진 뉴욕시의 선진 소방안전 관리체계 벤치마킹</li> <li>○ 대구시가 추진하는 동부소방서 이전 및 대구소방학교 건립과 관련하여 뉴욕 소방학교와 소방서를 방문하여 착안사항 등 벤치마킹</li> <li>○ 대구시민안전테마파크의 체험 만족도 향상을 위한 뉴욕의 소방 박물관 및 소방안전 체험시설의 콘텐츠 등 우수사례 벤치마킹</li> <li>○ 토론토의 평생학습 선진사례를 수집·분석하여 고령화에 대비한 평생학습 수요에 대처하고 대구평생학습진흥원 설립과 관련한 정책 대안 제시 및 의정활동을 위한 자료 수집</li> </ul>						
출장동기 및 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지난 10월31일 독도 소방헬기 추락 사고 및 대보사우나 화재, 서문시장 화재, 대구지하철 화재 참사 등 대형사고가 반복되고 있어 시민안전을 위한 대책마련 요구</li> <li>○ 현재 대구시에 소방학교가 부재한 현실에서 대구소방학교 건립과 관련한 선진국의 소방교육훈련 시스템 벤치마킹 필요성</li> <li>○ 캐나다 최대 규모의 평생교육원을 보유하고 있는 토론토 라이어슨 대학교에 소재한 평생학습그룹 협회(Third Age Network) 방문 견학</li> </ul>						
출장기간	2020. 1. 28.(화) ~ 2020. 2. 5.(수) / 7박 9일						
출장국	미국(뉴욕), 캐나다(토론토)						
출장자	소속	직급	성명	성별	연령	출장경비	
						금액(천원)	부담기관
	계		8명			25,905	
	기획행정위원회	부위원장	윤영애	여	63	3,400	시의회
	"	위원	김혜정	여	59	3,400	"
	"	위원	이만규	남	65	3,400	"
	"	위원	정천락	남	63	3,400	"
	"	위원	김지만	남	43	3,400	"
	의회사무처	팀장	김영분	여	48	3,153	"
"	주무관	박상우	남	32	2,876	"	
"	주무관	조승희	여	35	2,876	"	

## 2. 세부 출장 계획

### 가. 출장 동기 및 배경

- 2003년 대구지하철 화재 참사, 2016년 서문시장 화재사고를 비롯하여 최근에는 독도 소방헬기 추락 사고(2019. 10월), 중구 대보사우나 화재(2019. 2월) 등 대형사고가 여러 차례 일어난 바 있으며, 전국적으로도 제천 스포츠센터 화재(2017. 12월), 밀양 세종병원 화재(2018. 12월) 등 대형화재가 반복되고 있어 시민안전 확보를 위한 대책 마련이 요구되고 있음.
- 미국 뉴욕시의 경우 2001년 9·11테러로 세계무역센터(WTC) 쌍둥이 빌딩이 붕괴되고 3,000여명의 인명이 사망하는 등 대형 재난사고가 발생한 바 있음. 당시 현장 중심의 체계적인 대처로 신속히 도시 기능을 회복하였으며, 테러 이후에도 철저한 재난 대비 및 대응조치가 이루어지고 있어 이번 공무국의 출장으로 뉴욕시의 소방안전 관리체계의 선진 사례를 벤치마킹하고자 함.
- 특히 대구시에서는 급증하는 소방교육 수요에 대응하기 위한 소방학교가 현재 없는 상황이며, 동대구 역세권 지역의 개발이 가속화 되고 있음에도 동부소방서는 준공 40년이 경과하여 노후된 실정으로, 노후 된 동부소방서를 이전하고 대구소방학교를 건립하기 위한 합동 청사 건립을 추진 중에 있음.
- 이에 뉴욕시의 소방학교와 소방서를 방문하여 동부소방서 이전 및 대구소방학교 건립시 활용할 수 있는 선진 사례를 조사·분석하여 의정활동에 활용하고자 함.

### <노후 동부소방서 이전 및 대구소방학교 건립 사업 개요>

- 위 치 : 동구 각산동 1022, 1116 일부(혁신도시내)
- 규 모 : 부지 35,154.8㎡, 3개동, 연면적 10,717㎡\*
  - \* 소방서동 5,724㎡, 학교행정·강의동 3,132㎡, 종합훈련탑 1,861㎡
- ⇒ 동부소방서 이전에 따른 동대구복합환승센터 일원 소방력 공백 방지를 위해 일반 안전센터 보다 우세한 소방력을 배치한 신천119안전센터 신설 예정
- 사업기간 : 2017년~2022년
- 총사업비 : 385억원(시비251, 소교134)

- 아울러 2003년 대구지하철 화재 참사를 계기로 건립된 안전 체험장인 대구시민안전테마파크는 2008년 개관 이래 연평균 16만여명이 방문·체험하였으며, 특히 외국인 체험객의 급증하는 등 국제적 다크 투어리즘(Dark Tourism)의 명소로 자리잡고 있음.
- 그러나 개관 10년이 경과하여 시설이 노후화되어 개선이 필요한 시점으로 뉴욕의 소방박물관 및 소방안전체험시설(FDNY Fire Zone)을 방문하여 대구시민안전테마파크에 활용 가능한 체험시설 및 콘텐츠 등을 살펴보고 연구하고자 함.
- 기대수명의 증가 및 베이비부머 세대의 은퇴 가속화로 인구 고령화가 더욱 가속화되고 있어 이에 대응하기 위한 평생학습 정책에 대한 필요성이 증가하고 있음. 대구시에서는 증가하는 평생학습 수요에 효과적으로 대응하기 위해 (재)대구평생학습진흥원 설립을 현재 추진 중에 있음.

**<대구평생학습진흥원 설립 개요>**

- 설립형태 : 출연기관(재단법인)
- 인력/조직 : 15명(원장 1, 직원 14) / 1원 1실 2팀 (1센터)
- 출 연 금 : 22억원(기본재산 3, 운영비 19)
- 주요사업 : 평생교육 정책개발 및 연구, 평생교육 프로그램 개발·운영,  
 문해교육센터 및 시민대학 운영, 학습동아리 지원,  
 재능기부 활성화사업

- 이와 관련하여 캐나다 최대 규모의 평생교육원을 보유하고 있는 토론토 라이어슨 대학교에 소개한 평생학습그룹 협회(Third Age Network)를 방문하여 우수 사례를 벤치마킹하고 대구평생 학습진흥원 설립·운영과 관련하여 정책 제안 등 적극적인 의정 활동을 위한 자료로 활용하고자 함.

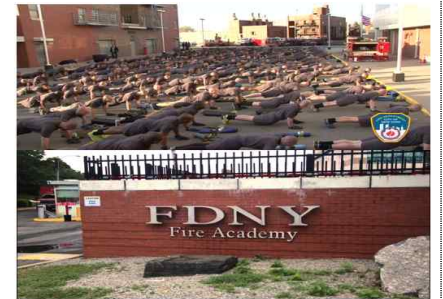
**나. 출장 중 수행하는 세부내용**

**○ 뉴욕시 소방학교 방문**

- 일 시 : 1. 31.(금) 15:00
- 면담자 : Anthony W. De Vita Jr. 등 관계자
- 내 용
  - 소방학교 시설 및 운영 현황 견학
  - 실전대응능력 강화를 위한 교육훈련 시스템 벤치마킹
  - 대구소방학교 건립시 착안사항 등 우수사례 수집

**< 뉴욕 소방학교 개요 >**

- 공식명칭 : FDNY Fire Academy
- 책 임 자 : Anthony W. De Vita Jr.
- 위 치 : Randall's Island , New York, NY10035
- 설립시기 : 1895년
- 주요시설 : 실제 도심지 주택 전술훈련관 등
- 교육기간 : 5주(구조 3주, 운전교육 2주) 비합숙 과정으로 운영



○ 뉴욕 소방서 방문

- 일 시 : 2. 3.(월) 16:00
- 장 소 : 맨해튼 소재 소방서 1개소
- 면담자 : 소방서장 등 관계자
- 내 용
  - 소방장비 및 소방서 시설 등 견학
  - 재난 상황 발생시 현장 대응체계 등 벤치마킹
  - 다중이용업소 등 화재취약지역에 대한 안전관리 방안 논의

**< 뉴욕 소방서 개요 >**

- 소방서명 : FDNY Engine 7, Ladder 1, Battalion 1
- 위 치 : 100 Duane St, New York, NY 10007 미국
- 시설규모 : 구조공작차, 사다리차, 지휘차 등
- 관할구역 : 다운타운 및 로어 맨해튼(Financial District, Civic Center, Tribeca, the World Trade Center.






○ 뉴욕 소방박물관 방문

- 일 시 : 2. 3.(월) 14:00
- 면담자 : Executive Director Gary R. Urbanowicz 등 관계자
- 내 용
  - 관계자 면담 및 시설 견학
  - 소방안전 교육을 위한 체험시설 및 콘텐츠 벤치마킹
  - 뉴욕의 화재역사 및 소방장비 관리 운용 등 역사자료 수집

**< 뉴욕 소방 박물관 개요 >**

- 공식명칭 : New York City Fire Museum
- 위 치 : 278 Spring Street, New York, NY, 10013
- 연 혁
  - 1934년 롱 아일랜드 도시 대학에 작은 박물관 오픈 전시로 시작
  - 1959년 컬렉션 100명칭으로 맨해튼에 설치운영
  - 1987년 비영리 목적으로 뉴욕 소방박물관으로 정식 개장 운영
- 규 모 : 소장품 약 2,000점, 연평균 관람객 4만명
- 주요 전시품 : 소방복, 헬멧, 호스, 소방차 등 18세기 이후 사용된 소방 장비
- 주요활동 : 뉴욕 시와 공동으로 소방 안전 교육 프로그램 진행

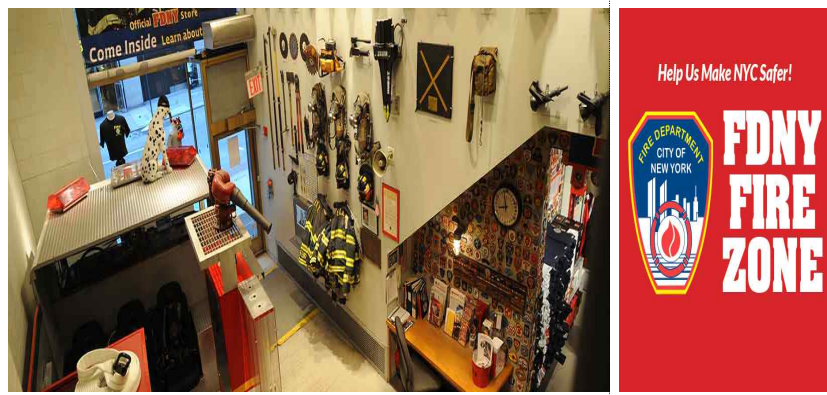



○ FDNY Fire Zone 방문

- 일 시 : 2. 2.(일) 15:00
- 내 용
  - 관계자 면담 및 소방안전학습시설 견학·체험
  - 대구시민안전테마파크와 관련한 체험 시설 및 콘텐츠 우수 사례 벤치마킹

< FDNY Fire Zone 개요 >

- 위 치 : 34 W 51st St, New York, NY 10019
- 개 요 : 뉴욕시 소방국에서 운영하는 최신식 시설을 갖춘 소방안전 체험학습센터
- 기 능
  - 소방차소방복 등 소방장비 및 화재상황 체험
  - 첨단 기술을 활용한 화재시뮬레이션 체험
  - 가정 안전사고 예방 및 대처를 위한 교육 제공
- 운영시간 : 평일, 토요일(09:00~19:00), 일요일(11:00~17:00)

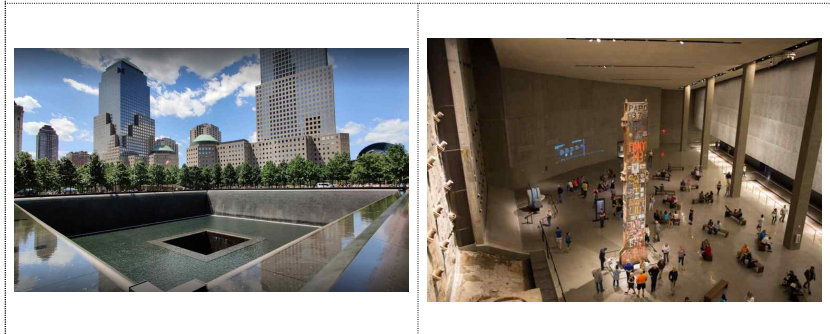


○ 9·11 메모리얼 파크 방문

- 일 시 : 2. 1.(토) 15:00
- 내 용
  - 역사성, 정체성 등 추모공간으로서의 공공디자인 견학
  - 9·11테러의 사고 경위, 구조·수습 사고 대책 자료 수집

< 9·11 메모리얼 파크 개요 >

- 공식명칭 : The National September 11 Memorial & Museum
- 위 치 : 180 Greenwich St, New York, NY 10007
- 설립목적 : 2001. 9. 11. 세계무역센터 테러 희생자 2,977명의 희생자와 1993년 세계무역센터 폭탄 테러사건으로 사망한 6명의 희생자를 추모하기 위해 세계무역센터가 무너진 현장(그라운드 제로)에 지어진 기념관 및 박물관
- 구 성 : 테러로 인해 흘린 유가족들과 미국인의 눈물을 상징하는 2개의 거대한 구멍과 폭포가 설치되어있으며, 현장 유품 등이 전시된 메모리얼 뮤지엄과 9.11 테러로 붕괴된 세계무역센터를 계승하는 후속 건물인 제1세계무역센터(1WTC)가 있음.



○ 팰리세이즈파크 시의회 방문

- 일 시 : 1. 31.(금) 10:00
- 면담자 : President Frank Donahue 등 관계자
- 내 용
  - 팰리세이즈파크 의회의 운영 및 구성현황 및 권한
  - 지방자치단체의 소방행정 거버넌스 체계
  - 시민안전 강화를 위한 지역 특성화 정책
  - 관계자 면담 및 시설 견학 등

< 팰리세이즈파크(Palisades Park)시 개요>

- 행정구역 : 뉴저지 주 버겐카운티 소속 Borough
- 인 구 수 : 20,820명 \* 미국 지자체 중 한국계 비중 가장 높음(52%)
- 시 장 : Christopher J. Chung(임기 : 2022. 12. 31.)
- 집행부-의회 관계 : 약한 시장-강한 의회 구조(Weak mayor/Strong council)
- 의회권한 : 자치입법권, 감사권 등



○ The Third Age Network 방문

- 일 시 : 1. 29.(수) 10:00
- 면담자 : President Cathy Spark 등 관계자
- 내 용
  - 조직 구성 및 운영 현황 관련 등 관계자 면담
  - 은퇴자 대상 강연, 발표·토론 등 학습 경험 공유내용 파악
  - 베이비부머 대상 평생학습 지원체계 수범사례 벤치마킹
  - 대학 평생교육 시설 및 지역 커뮤니티센터 등 유관 기관과의 거버넌스 체계 파악

< The Third Age Network >

- 공식명칭 : The Third Age Network(TAN)
  - an association of lifelong learning groups in Ontario
- 대표자 : President Cathy Spark
- 주요기능 : 은퇴자 대상 학습 공유 및 강연 등을 통한 평생학습 그룹 네트워크
- 위 치 : Ryerson University, 350 Victoria St, Toronto, ON M5B 2K3
- 내 용
  - 평생학습에 관심이 있는 은퇴자를 대상으로 강연, 발표·토론 등을 통한 학습 경험의 공유
  - 대학 및 지역 커뮤니티센터 등 평생학습 기관들과의 거버넌스 협력체계 구축 및 평생학습 지원



**별첨** **공무국외출장 일정**

월 일 (요일)	출발지	도착지	방문기관	업 무 내 용	접촉예정인물 (직책포함)
1. 28. (화)	대구 (인천)	토론토		• 이동 • 출장 준비 간담회	
1. 29. (수)	토론토	토론토	The Third Age Network	• 평생학습기관 관계자 면담 • 운영사례 파악 및 대구시 적용 사례 벤치마킹 • 숙박장소 이동	President Cathy Spark
1. 30. (목)	토론토	뉴욕		• 국경이동(캐나다→미국)	
1. 31. (금)	뉴욕	뉴욕	펠리세이즈파크 시의회	• 시의회 관계자 면담 • 입법활동 운영사례 파악 및 집행 부와의 협력관계 등 벤치마킹 • 시의회 시설 견학 등	President Frank Donahue
			뉴욕소방학교	• 소방학교 관계자 면담 • 운영현황, 교육시스템 벤치마킹 • 소방학교 시설 견학 등	Anthony W. De Vita Jr.
2. 1. (토)	뉴욕	뉴욕	9.11 메모리얼 파크	• 추모시설 시찰 및 박물관 견학	Benjamin Milakofsky
2. 2. (일)	뉴욕	뉴욕	뉴욕소방본부 Fire Zone	• 센터 관계자 면담 • 교육시설 및 운영 현황 벤치마킹 • 소방안전교육시설 견학 등	John Sudnik
2. 3. (월)	뉴욕	뉴욕	뉴욕소방 박물관	• 소방박물관 관계자 면담 • 박물관 시설·운영 현황 벤치마킹 • 소방안전 역사 관련 자료 수집	Executive Director Gary R. Urbanowicz
			뉴욕소방서	• 소방서 관계자 면담 • 소방서 시설·운영 현황 벤치마킹 • 재난현장대응체계 견학	Kordova, Yelena
2. 4. (화)	뉴욕	인천		• 이동	
2. 5. (수)	인천	대구		• 이동	

**라. 출장자 개인별 업무내용**

연 번	소 속	직 급	성 명	업 무 내 용
1	기획행정위원회	부위원장	윤 영 애	• 국외 출장 총괄
2	"	위 원	김 혜 정	• 평생학습기관(Third Age Network) 방문 총괄 • 교육협력 관련 자료 수집 및 벤치마킹
3	"	위 원	이 만 규	• 펠리세이즈파크 시의회 방문 총괄 • 시의회 운영관련 자료 수집 및 벤치마킹
4	"	위 원	정 천 락	• 뉴욕소방학교 및 뉴욕 소방안전체험시설(FDNY Fire Zone) 방문 총괄 • 대구소방학교 건립 사업 관련 자료 수집 및 벤치마킹
5	"	위 원	김 지 만	• 뉴욕소방서, 뉴욕소방박물관 방문 총괄 • 대구소방학교 건립 사업 관련 자료 수집 및 벤치마킹
6	의회사무처	기획행정 팀 장	김 영 분	• 국외 출장 일정 및 자료수집 지원 전반
7	"	주 무 관	박 상 우	• 일정 조정, 출장자 인솔 • 기관 방문지 자료수집 지원(미국)
8	"	주 무 관	조 승 희	• 기관 방문, 현장시찰 업무 지원 • 기관 방문지 자료수집 지원(캐나다)

### 마. 출장 효과

- 세계 경제·문화의 중심지로서 세계 최대의 유동인구 밀집지역이자 9.11 테러 등 대형 재난사고 대응과정의 경험을 가진 뉴욕시를 방문하여 소방안전 관리체계의 선진 사례 및 지방행정 시스템을 벤치마킹하여 시정에 활용할 수 있는 정책 방향 제시
  - 뉴욕 소방학교 및 소방서 건립·운영 사례 등을 분석하여 대구시가 추진 중인 동부소방서 이전 및 대구소방학교 건립과 관련하여 현장 소방력을 강화하고, 수준높은 소방교육·훈련의 기반을 마련할 수 있는 추진 방향을 모색
  - 뉴욕소방박물관 및 소방안전 체험시설을 방문하고 선진사례를 벤치마킹하여 대구시민안전테마파크의 체험 콘텐츠 및 시설 수준의 향상을 통해 시민들의 체험 만족도를 제고하고 관광명소로도 발돋움할 수 있는 정책 방안 강구
- 토론토의 평생학습그룹 협회를 방문하여 베이비부머 세대의 은퇴 가속화 및 인구 고령화에 대비한 평생학습 선진사례를 수집·분석하여 증가하는 평생학습 수요에 대응하고 및 대구평생학습진흥원 설립과 관련하여 각종 정책 대안을 제시할 수 있는 의정활동 역량 강화

### 3. 출장경비

#### 가. 소요예산 : 25,905천원 정도

- 의원(5명) : 17,000,000원(1인당 3,400천원)
- 직원(3명) : 8,903,660원

☞ 국내여비 별도

### 나. 산출근거 ☞ 의원 1인당 3,400천원 초과분은 자부담

성 명	계 (원)	체 재 비(\$)					국외 항공운임 (원)	준비금 (원)
		등급	소계	일 비	식 비	숙박비		
계	27,304,200 (25,904,850)		15,661	2,056	4,773	8,832	8,361,600	400,000
윤 영 애	3,679,870 (3,400,000)	가	2,183	280 (\$35×8일)	499 (\$107×4 <sup>2</sup> / <sub>3</sub> 일)	950 (\$190×5일)	1,045,200	50,000
		나			182 (\$78×2 <sup>1</sup> / <sub>3</sub> 일)	272 (\$136×2일)		
김 혜 정	3,679,870 (3,400,000)	가	2,183	280 (\$35×8일)	499 (\$107×4 <sup>2</sup> / <sub>3</sub> 일)	950 (\$190×5일)	1,045,200	50,000
		나			182 (\$78×2 <sup>1</sup> / <sub>3</sub> 일)	272 (\$136×2일)		
이 만 규	3,679,870 (3,400,000)	가	2,183	280 (\$35×8일)	499 (\$107×4 <sup>2</sup> / <sub>3</sub> 일)	950 (\$190×5일)	1,045,200	50,000
		나			182 (\$78×2 <sup>1</sup> / <sub>3</sub> 일)	272 (\$136×2일)		
정 천 락	3,679,870 (3,400,000)	가	2,183	280 (\$35×8일)	499 (\$107×4 <sup>2</sup> / <sub>3</sub> 일)	950 (\$190×5일)	1,045,200	50,000
		나			182 (\$78×2 <sup>1</sup> / <sub>3</sub> 일)	272 (\$136×2일)		
김 지 만	3,679,870 (3,400,000)	가	2,183	280 (\$35×8일)	499 (\$107×4 <sup>2</sup> / <sub>3</sub> 일)	950 (\$190×5일)	1,045,200	50,000
		나			182 (\$78×2 <sup>1</sup> / <sub>3</sub> 일)	272 (\$136×2일)		
김 영 분	3,152,990	가	1,738	240 (\$30×8일)	378 (\$81×4 <sup>2</sup> / <sub>3</sub> 일)	750 (\$150×5일)	1,045,200	50,000
		나			138 (\$59×2 <sup>1</sup> / <sub>3</sub> 일)	232 (\$116×2일)		



성명	계(원)	체재비(\$)					국외 항공운임 (원)	준비금 (원)
		등급	소계	일비	식비	숙박비		
박상우	2,875,930	가	1,504	208 (\$26×8일)	312 (\$67×4 $\frac{2}{3}$ 일)	660 (\$132×5일)	1,045,200	50,000
		나			114 (\$49×2 $\frac{1}{3}$ 일)	210 (\$105×2일)		
조승희	2,875,930	가	1,504	208 (\$26×8일)	312 (\$67×4 $\frac{2}{3}$ 일)	660 (\$132×5일)	1,045,200	50,000
		나			114 (\$49×2 $\frac{1}{3}$ 일)	210 (\$105×2일)		

\* 등급 구분 : 가등급(뉴욕), 나등급(캐나다)

※ 적용기준

- 적용환율 : 1US\$ = 1,184원(소숫점이하 절사, '19. 12. 23. 기준)
  - \* 출장신청일 기준으로 변동가능
- 숙박비 : 할인정액(실비상한액의 85%) 적용
- 항공운임 : 대구→인천, 인천→토론토, 뉴욕→인천, 인천→대구
- 준비금 : 여행자보험 10,000원, 비자발급대 40,000원
- 국내여비(의원 189,400원/인, 직원 186,100원/인) 별도
  - 일비 : 20,000원×1일(귀국일)=20,000원
  - 식비 : 의원(25,000원× $\frac{1}{3}$ 식×2일=16,600원), 직원(20,000원× $\frac{1}{3}$ 식×2일=13,300원)
  - 여비 : 152,800원(국내항공 : 대구→인천, 인천→대구)