

2019회계연도 대구광역시 예산 및 재무회계

# 결산검사의견서

수신 : 대구광역시장

2019회계연도 대구광역시 예산 및 재무회계 결산검사  
의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2020년 5월 6일 ~ 5월 25일(20일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 홍 인 표(대구광역시의원)
- 위 원 : 김 성 태(대구광역시의원)
- 위 원 : 김 태 원(대구광역시의원)
- 위 원 : 박 정 원(공인회계사)
- 위 원 : 조 재 호(공인회계사)
- 위 원 : 김 재 율(세무사)
- 위 원 : 구 자 훈(세무사)
- 위 원 : 이 승 만(재무경력인)
- 위 원 : 이 순 자(재무경력인)
- 위 원 : 양 병 춘(재무경력인)

대구광역시 결산검사위원



# 목 차

결산검사 의견서 .....	3
I. 결산검사 경과 .....	4
II. 결산검사 결과 요약	
1. 총 괄 .....	5
2. 세입·세출 결산 .....	8
3. 기금 결산 .....	20
4. 재무제표의 결산 .....	23
5. 성과보고서 .....	25
6. 결산서 첨부서류의 결산 .....	26
III. 분야별 개선 및 권고사항 .....	30
IV. 수범사례 .....	38



## 결산검사 의견서

대구광역시장 귀하

2020년 5월 일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 대구광역시의회로부터 대구광역시 2019회계연도의 결산서 및 첨부서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2020년 5월 6일부터 5월 25일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

이번 결산검사는 2019회계연도 대구광역시의 결산서 및 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 제규정의 준수여부를 검사하고, 대구광역시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 등을 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 대구광역시가 작성하여 제출한 2019회계연도 결산서 및 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 기금결산, 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

### 대구광역시 결산검사위원

대표위원	홍인표	위원	김성태
위원	김태원	위원	박정원
위원	조재호	위원	김재율
위원	구자훈	위원	이승만
위원	이순자	위원	양병춘

## I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2020. 5. 6(수) ~ 5. 25.(월) / 20일간

※ 교육청 : 5. 19.(화) ~ 5. 22.(목) / 4일간

### 2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	홍 인 표	성과지표 타당성·목표치의 적정성 등 보조금 및 민간위탁금 정산현황 등	대구광역시의원
위 원	김 성 태	이월의 적정성, 연례적 사고이월여부 등	대구광역시의원
위 원	김 태 원	물품 및 공유재산 적정성 등	대구광역시의원
위 원	박 정 원	수의계약, 설계변경에 대한 적정성 등	공인회계사
위 원	조 재 호	재무제표 검토 및 채권·채무 관리 등	공인회계사
위 원	김 재 율	지방세 비과세·감면의 적정성 등	세무사
위 원	구 자 훈	세목별 세입예산 및 결산액 검토 등	세무사
위 원	이 승 만	기금관리 및 운용현황 확인 등	재무경력인
위 원	이 순 자	예산집행현황, 순세계잉여금 등	재무경력인
위 원	양 병 춘	예산 이.전용, 이체, 불용 등	재무경력인

### 3. 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용	비고
시 의 회	5. 6	재정상황파악	
대구시청	5.6~5.18	대구시청 재정상황 및 건전성 파악	
교 육 청	5.19~5.22	교육청 재정상황 및 건전성 파악	
대구시청	5.25	결산검사 의견서 작성	

### 4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 서류 및 증빙서 등을 검사하고 필요시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의
- 분야별 개선 및 권고사항(총 5건)

## II. 결산검사 총괄현황

### 1. 대구광역시 재정의 개황

#### (1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2015	2016	2017	2018	2019
일반회계	세입	5,659,933,297	5,679,170,446	5,892,436,426	6,324,918,591	7,097,535,518
	세출	5,178,376,727	5,309,275,835	5,376,320,951	5,832,166,028	6,540,239,373
	결산상잉여금	481,556,570	369,894,611	516,115,475	492,752,563	557,296,145
특별회계	세입	2,068,884,699	2,138,981,051	2,165,331,882	2,271,718,584	2,464,132,764
	세출	1,611,391,152	1,625,666,676	1,654,451,910	1,710,558,428	1,775,582,227
	결산상잉여금	457,493,547	513,314,375	510,879,972	561,160,156	688,550,537
기금	수입	452,137,318	371,320,762	479,243,042	546,932,912	542,273,282
	지출	456,889,310	370,865,354	471,927,532	539,129,775	533,617,932
	결산상잉여금	△4,751,992	455,408	7,315,510	7,803,137	8,655,350
총 계	세입(수입)	8,180,955,314	8,189,472,259	8,537,011,350	9,143,570,087	10,103,941,564
	세출(지출)	7,246,657,189	7,305,807,865	7,502,700,393	8,081,854,231	8,849,439,532
	결산상잉여금	934,298,125	883,664,394	1,034,310,957	1,061,715,856	1,254,502,032

2019회계연도의 재정규모는 총세입이 10,103,941,564천원, 총세출은 8,849,439,532천원이며, 잉여금은 총세입에서 총세출을 공제한 1,254,502,032천원이다.

최근 5년간의 내역을 살펴보면 세입과 세출이 함께 증가추세에 있으며, 잉여금 또한 완만한 상승추세로 나타나고 있다.

세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현년도에 3,629천원이다.

대구광역시의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 천원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019
자치단체 채무계 a(b+c+d)	1,723,938,913	1,642,919,083	1,643,646,868	1,671,868,559	1,709,013,199
공채 b	718,825,873	679,474,053	628,182,488	557,884,749	477,084,859
차입금 c	1,005,113,040	963,445,030	1,015,464,380	1,113,983,810	1,231,928,340
채무부담행위 d	-	-	-	-	0
지방공기업 채무 e	310,560,720	278,160,000	271,160,000	269,150,000	267,100,000
채무총합계 f(a+e)	2,034,499,633	1,921,079,083	1,914,806,868	1,941,018,559	1,976,113,199

대구광역시 채무는 공기업 채무를 포함하여 2015년말 2조 345억원에서 2019년말 1조 9,761억원으로 4년간 584억원 감소하였다. '17년까지 감소추세를 이어오다 '18, '19년 다시 채무 규모가 점차 증가하고 있다.

(2) 재정건전성

「지방재정법」 제55조~제56조 및 같은 법 시행령 제65조~제65조의3에 따르면 지방자치단체의 재정위험 수준을 점검하기 위하여 주의단계나 심각단계를 판단하는 기준을 규정하고 있다.

지방자치단체 재정위기 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	주의수준	심각(위기)수준
재정수지	① 통합재정수지 적자비율	$\frac{\text{세입-지출 및 순융자}}{\text{통합재정규모}}$	-25%미만	-30%미만
채무관리	② 예산대비 채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{최종 예산액}}$	25%초과	40%초과
	③ 채무상환비 비율	$\frac{\text{미래 4년간 지방채무 상환액}}{\text{미래 4년간 경상일반재원}}$	12%초과	17%초과
세입관리	④ 지방세 징수율	당해연도 분기별 누적 징수율	80%미만	70%미만
자금관리	⑤ 금고잔액비율	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	20%미만	10%미만
공기업	⑥ 공기업 부채비율	$\frac{\text{부 채}}{\text{순 자 산}}$	400%초과	600%초과
	⑦ 개별공기업 부채비율			



대구광역시는 예산대비 채무비율을 2019년말 기준 17.9%로 양호하게 관리하고 매년 꾸준히 개선하고 있으며, 지방자치단체 재정위험 판단 지표 7개 기준이 모두 주의수준에 미치지 않아 재정건전성에 큰 문제가 없는 것으로 보인다.

또한, 19년 본예산 기준 재정자립도와 재정 자주도는 다음과 같다.

$$\text{재정자립도} = 43.9\% \left[ \frac{(\text{지방세} + \text{세외수입})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

- \* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도 수입
- 세외수입 : 경상적 세외수입 + 과년도 수입

$$\text{재정자주도} = 60.4\% \left[ \frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

- \* 자체수입 : 지방세 + 세외수입
- 자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

코로나19 재난 여파로 인해 앞으로 재정 여건이 더 어려워질 것으로 예상되므로 재정을 낭비하지 않도록 더욱 철저하게 집행하도록 하고, 재정건전성 관리를 위하여 긴급하고 꼭 필요한 사업에 지방채를 발행하고 효율적인 채무 관리가 필요하다.

## 2. 세입·세출 결산

### (1) 총괄

2019회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

#### 세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금(C=A-B)
합계	10,021,505,346	10,103,941,564	8,849,439,532	1,254,502,032
일반회계	7,043,821,409	7,097,535,518	6,540,239,373	557,296,145
특별회계	2,446,962,774	2,464,132,764	1,775,582,227	688,550,537
공기업특별회계	867,266,550	879,125,487	412,890,910	466,234,577
기타특별회계	1,579,696,224	1,585,007,277	1,362,691,317	222,315,960
기금	530,721,163	542,273,282	533,617,932	8,655,350

회계별	현년도 채무상환	이월액(D)				
		명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 집행잔액	순세계 잉여금
합계	-	256,744,520 (19,053,000)	116,847,510	105,014,215 (11,900,000)	25,409,345	750,486,442
일반회계	-	214,922,338 (19,053,000)	84,900,198	45,105,966 (4,500,000)	24,867,128	187,500,515
특별회계	-	41,822,182	23,291,962	59,908,249 (7,400,000)	542,217	562,985,926
공기업특별회계	-	36,954,717	22,432,759	9,637,063	-	397,210,038
기타특별회계	-	4,867,465	859,203	50,271,186 (7,400,000)	542,217	165,775,889
기금	-	-	8,655,350	-	-	-

※ 이월액은 자금없는 이월 미포함, ( )는 자금없는 이월임

본 회계연도 일반회계 및 특별회계, 기금의 세입결산액은 10,103,941,564천원으로 예산액 10,021,505,346천원보다 82,436,218천원이 더 수납되었다. 세출결산은 세입결산액의 87.6%인 8,849,439,532천원으로 결산상 잉여금은 1,254,502,032천원이다.

이 중 명시이월비 256,744,520천원, 사고이월비 116,847,510천원 및 계속비 105,014,215천원과 보조금 집행잔액 25,409,345천원을 공제한 집행잔액에서 현년도 채무상환으로 사용한 금액을 차감한 순세계 잉여금은 750,486,442천원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 자금없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리된 것으로 확인된다.

## (2) 일반회계

### 가. 세입

#### 일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결산액	7,043,821,409	7,191,721,686	7,097,535,518	28,486,082	65,700,086
결산확인액	7,043,821,409	7,191,721,686	7,097,535,518	28,486,082	65,700,086
차 액	-	-	-	-	-

- 수납액 7,097,535,518천원은 예산현액의 100.8%로서 53,714,109천원이 초과수납 되었으며, 이는 지방세 61,002,890천원, 세외수입 24,293,714천원, 지방교부세 390,000천원이 증가한 반면, 보조금 13,837,916원, 지방채 16,020,000천원, 보전수입 등 내부거래 2,114,579천원은 감소한데 기인함.
- 징수결정액 대 수납액의 비율은 98.7%이며, 이는 징수활동 강화로 이월액 발생을 사전에 줄인데 기인함.
- 불납결손액은 28,486,082천원으로 납세의무자의 무재산, 평가액부족, 배분금액부족, 시효소멸, 행방불명 등으로 발생되었으며
- 미수납액은 징수결정액의 0.9%인 65,700,086천원으로 자금압박, 납세태만, 무재산, 폐업 또는 부도, 행방불명 등에 기인함.
- 본 연도 수납액은 금고 출납계산서상의 금액과 일치함.

#### 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
7,097,535,518	7,097,535,518	-

## 연도별 세입현황 분석

(단위: 천원, %)

연도별	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	예산대비 징수결정액	징수결정 대비 수납액	징수결정대비 불납결손액
2019	7,043,821,409	7,191,721,686	7,097,535,518	28,486,082	102.1	98.7	0.4
2018	6,305,067,421	6,413,726,025	6,324,918,591	21,482,364	101.7	98.6	0.3
증감	738,753,988	777,995,661	772,616,927	7,003,718	-	-	-

- 예산현액 대비 수납액이 증가된 주된 이유는 공동주택 입주, 대규모 토지거래, 부동산 거래량 급증에 따른 취득세 증가와 주택건설사업, 재개발 정비사업 및 보존부적합 공유재산매각 수입의 증가이며, 수납액은 전년도 6,324,918,591천원 보다 772,616,927천원이 증가한 7,097,535,518천원이 수납되었다.
  
- 불납결손액은 전년도 21,482,364천원 보다 7,003,718천원이 증가한 28,486,082천원이며, 결손처분의 사유는 무재산 13,112,165천원, 평가액부족 12,178,201천원, 체납 처분중지 2,144,195천원, 시효소멸 454,178천원, 배분금액부족 403,099천원, 행방 불명 194,108천원, 기타 136천원이다.
  
- 징수결정액 대비 수납액 비율은 98.7% 및 징수결정액 대비 불납결손액 비율은 0.4%로서 전년대비 증가함.

세목별 세입 결산

(단위: 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액
<b>합계</b>	<b>7,043,821,409</b>	<b>7,191,721,686</b>	<b>7,097,535,518</b>	<b>28,486,082</b>	<b>65,700,086</b>
<b>지방세</b>	<b>2,718,600,000</b>	<b>2,864,998,910</b>	<b>2,779,602,890</b>	<b>28,001,387</b>	<b>57,394,633</b>
<b>소계</b>	<b>2,718,600,000</b>	<b>2,864,998,910</b>	<b>2,779,602,890</b>	<b>28,001,387</b>	<b>57,394,633</b>
취득세	850,500,000	903,369,298	899,652,460	2,552,558	1,164,279
등록면허세	9,300,000	9,355,548	9,349,841	-	5,708
주민세	13,600,000	14,814,241	13,250,957	19,830	1,543,453
자동차세	344,200,000	377,701,460	356,407,017	230,637	21,063,807
레저세	7,600,000	7,991,931	7,991,931	-	-
담배소비세	128,800,000	130,398,468	130,398,468	-	-
지방소비세	566,300,000	585,332,609	585,332,609	-	-
지방소득세	474,100,000	462,395,973	443,855,184	9,426,952	9,113,837
지역자원시설세	53,200,000	57,197,268	56,250,025	257,149	690,094
지방교육세	251,000,000	265,460,191	256,834,986	290,848	8,334,357
지난년도수입	20,000,000	50,981,923	20,279,412	15,223,413	15,479,098
<b>세외입</b>	<b>178,283,570</b>	<b>211,367,432</b>	<b>202,577,284</b>	<b>484,695</b>	<b>8,305,453</b>
<b>소계</b>	<b>178,283,570</b>	<b>211,367,432</b>	<b>202,577,284</b>	<b>484,695</b>	<b>8,305,453</b>
재산임대수입	6,887,418	7,633,279	7,483,747	-	149,532
사용료수입	35,184,756	36,156,954	35,803,911	-	353,044
수수료수입	15,641,180	15,553,447	15,534,021	-	19,426
사업수입	2,014,992	1,886,750	1,886,750	-	-
징수교부금수입	7,596,000	6,572,060	6,572,060	-	-
이자수입	6,063,075	8,144,651	8,144,386	-	264
재산매각수입	12,220,000	23,988,259	19,465,372	-	4,522,887
부담금	6,451,260	6,706,044	6,702,229	-	3,815
과징금및과태료등	255,000	1,090,754	663,838	-	426,916
기타수입	85,693,889	99,564,031	99,190,422	-	373,609
지난연도수입	276,000	4,071,203	1,130,548	484,695	2,455,960
<b>지방교부세</b>	<b>1,215,188,039</b>	<b>1,215,578,039</b>	<b>1,215,578,039</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>보조금</b>	<b>2,143,580,156</b>	<b>2,129,742,240</b>	<b>2,129,742,240</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>지방채</b>	<b>202,400,000</b>	<b>186,380,000</b>	<b>186,380,000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>보전수입 등 및 내부거래</b>	<b>585,769,644</b>	<b>583,655,065</b>	<b>583,655,065</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>소계</b>	<b>585,769,644</b>	<b>583,655,065</b>	<b>583,655,065</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
보전수입등	511,657,724	509,543,145	509,543,145	-	-
내부거래	74,111,920	74,111,920	74,111,920	-	-

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 39.1%인 2,779,602,890천원이 수납되었고 세외수입은 2.8%인 202,577,284천원이 수납되었으며 지방교부세는 17.1%인 1,215,578,039천원, 보조금은 30%인 2,129,742,240천원이 수납되었다.

나. 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
결산액	6,710,016,290	7,043,821,409	6,540,239,373	368,481,502	135,100,534
결산확인액	6,710,016,290	7,043,821,409	6,540,239,373	368,481,502	135,100,534
차 액	-	-	-	-	-

- 예산액은 6,710,016,290천원 이었으나 전년도에서 333,805,119천원이 이월되어 예산현액은 6,540,239,373천원이고, 세출예산 전용액은 예산액의 0.002%인 101,200천원이었음
- 이용 및 이체는 예산액의 0.04%인 2,589,466천원으로서 조직의 변경에 따라 인건비와 사무관리비 등의 부족에 기인하였으며
- 이월액은 333,805,119천원으로 그 중 명시이월은 233,975,338천원이고 사고이월은 84,900,198천원, 계속비이월은 49,605,966천원이었으며, 그 주요내용은 엑스코 제2전시장 건립, 다사~왜간간 광역도로건설 등 공사 준공시기 미도래 등에 기인함
- 예비비 사용액은 655,589천원으로 예측할 수 없는 긴급한 행사, 손실보상금 청구소송에 따른 차액 및 지연손해금, 홍역환자 확산방지를 위한 재해재난 목적의 예비비 집행
- 불용액은 예산현액의 1.9%에 해당되는 135,100,534천원이었으며, 주요 발생사유는 사업용차량 유가보조금 집행잔액, 상리음식물 폐기물 처리시설 의무운전비 미집행, 문화예술회관 팔공홀 리모델링 준공 후 집행잔액 등에 기인함

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
6,540,239,373	6,540,239,373	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

### 일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원, %)

구 분	2018 지출액	2019 회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행율	금액	비율
합 계	5,832,166,028	7,043,821,409	6,540,239,373	92.9%	708,073,345	112.1%
일반공공행정	1,086,621,395	1,156,077,056	1,146,161,732	99.1%	59,540,337	5.5%
공공질서및안전	86,737,295	108,049,038	95,772,250	88.6%	9,034,955	10.4%
교육	533,161,880	549,890,798	538,977,162	98.0%	5,815,282	1.1%
문화및관광	259,073,428	347,301,696	283,523,995	81.6%	24,450,567	9.4%
환경보호	81,387,143	117,796,408	90,733,866	77.0%	9,346,723	11.5%
사회복지	2,077,145,728	2,504,106,560	2,486,804,985	99.3%	409,659,257	19.7%
보건	195,211,254	220,519,430	219,520,116	99.5%	24,308,862	12.5%
농림해양수산	55,877,923	66,639,314	59,832,573	89.8%	3,954,650	7.1%
산업·중소기업	385,989,730	459,940,827	372,240,182	80.9%	△13,749,548	△3.6%
수송및교통	593,597,752	842,186,523	697,313,375	82.8%	103,715,623	17.5%
국토및지역개발	135,413,558	247,970,473	180,279,297	72.7%	44,865,739	33.1%
과학기술	65,722,671	102,213,572	79,154,662	77.4%	13,431,991	20.4%
예비비	-	14,894,164	-	-	-	-
기타	276,226,271	306,235,550	289,925,178	94.7%	13,698,907	5.0%

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 분야 2,486,804,985천원, 일반공공행정 분야 1,146,161,732천원 등의 순이며, 전년대비 가장 많은 금액이 증가된 항목은 사회복지 분야, 증가 폭이 가장 큰 항목은 국토 및 지역개발 분야로 전년대비 33.1% 증가하였다.



### (3) 특별회계

#### 가. 세입

#### 특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계	2,446,962,774	2,509,384,287	2,464,132,764	206,085	45,045,438
공기업특별회계	867,266,550	882,888,095	879,125,487	167,487	3,595,121
상수도	304,229,371	298,145,156	295,607,454	110,736	2,426,966
하수도	563,037,179	584,742,939	583,518,033	56,751	1,168,155
기타특별회계	1,579,696,224	1,626,496,192	1,585,007,277	38,598	41,450,317
도시철도사업특별회계	417,280,145	401,688,184	401,688,184	-	-
교통사업특별회계	67,798,198	76,083,307	72,316,354	30,229	3,736,724
의료급여기금특별회계	583,317,504	583,895,353	583,894,341	-	1,012
중소기업육성기금 특별회계	79,660,000	80,000,640	80,000,640	-	-
산업단지 조성 및 관리 사업특별회계	45,690,460	50,850,335	50,850,335	-	-
광역교통시설특별회계	30,756,643	57,826,221	31,632,846	-	26,193,375
수질개선특별회계	3,571,000	3,570,853	3,570,853	-	-
기반시설특별회계	1,700,000	6,888,271	1,991,676	-	4,896,595
경부고속철도변정비 사업특별회계	22,780,720	23,581,576	23,581,576	-	-
재정비축진특별회계	100,000	158,610	158,610	-	-
소방안전특별회계	276,570,604	277,743,812	277,616,571	8,369	118,872
학교용지부담금	41,150,000	54,888,704	48,384,965	-	6,503,739
산업단지재생특별회계	9,320,950	9,320,326	9,320,326	-	-
결산확인액	2,446,962,774	2,509,384,287	2,464,132,764	206,085	45,045,438
차 액	-	-	-	-	-

- 특별회계 수납액 2,464,132,764천원은 예산현액의 100.7%로서 17,169,990천원이 초과 수납되었으며, 이는 상수도, 도시철도사업, 수질개선, 산업단지재생 특별회계에서 24,214,649천원 부족수납 되었으나, 하수도, 교통사업, 의료급여기금, 중소기업육성기금, 산업단지조성 및 관리사업, 광역교통시설, 기반시설, 경부고속철도변 정비사업, 재정비축진, 소방안전, 학교용지부담금 특별회계에서 41,384,639천원 초과수납됨이 사유임
- 불납결손액은 206,085천원으로 시효소멸, 무재산 등으로 발생되었음.
- 미수납액은 징수결정액의 1.8%인 45,045,438천원으로 납세태만, 소송계류, 무재산, 기타 등에 기인함.

**특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사**

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
2,464,132,764	2,464,132,764	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았으며, 각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산확인액과 일치되었다.

나. 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
합 계	2,311,157,504	2,446,962,774	1,775,582,227	132,422,393	538,958,154
공기업특별회계	797,200,000	867,266,550	412,890,910	69,024,539	385,351,101
상수도	296,100,000	304,229,371	237,153,870	21,191,416	45,884,085
하수도	501,100,000	563,037,179	175,737,040	47,833,123	339,467,016
기타특별회계	1,513,957,504	1,579,696,224	1,362,691,317	63,397,854	153,607,053
도시철도사업특별회계	371,100,000	417,280,145	351,468,783	55,565,434	10,245,928
교통사업특별회계	64,130,000	67,798,198	61,309,816	1,527,617	4,960,765
의료급여기금특별회계	583,317,504	583,317,504	582,618,355	-	699,149
중소기업육성기금 특별회계	79,660,000	79,660,000	62,046,213	-	17,613,787
산업단지조성및 관리사업특별회계	45,492,000	45,690,460	8,564,119	-	37,126,341
광역교통시설특별회계	29,970,000	30,756,643	7,945,992	740,000	22,070,651
수질개선특별회계	3,395,000	3,571,000	2,902,092	133,600	535,308
기반시설특별회계	1,700,000	1,700,000	-	-	1,700,000
경부고속철도변정비 사업특별회계	18,300,000	22,780,720	2,334,878	2,145,841	18,300,001
재정비축진특별회계	100,000	100,000	-	-	100,000
소방안전특별회계	266,340,000	276,570,604	264,359,798	3,285,362	8,925,444
학교용지부담금 특별회계	41,150,000	41,150,000	9,820,945	-	31,329,055
산업단지재생특별회계	9,303,000	9,320,950	9,320,326	-	624
결산확인액	2,311,157,504	2,446,962,774	1,775,582,227	132,422,393	538,958,154
차 액	-	-	-	-	-

- 예산액은 2,311,157,504천원이었으나 전년도이월액 135,805,270천원을 합한 예산현액은 2,446,962,774천원이었고, 세출예산 전용액은 446,736천원으로서 신규 소방공무원 임용 및 자체 승진등에 따른 직급보조비 부족예산 사용을 위해 전용하였음.
- 이월액은 예산현액의 5.4%에 해당하는 132,422,393천원으로 그 중 명시이월은 41,822,182천원, 사고이월은 23,291,962천원, 계속비이월 59,908,249천원이 발생하였으며 이는 주로 매곡정수장 개량공사, 안심-하양 복선전철 사업의 사업기간 미도래에 기인한 것임.
- 불용액은 예산현액의 22%에 해당하는 538,958,154천원이었으며 이는 특별회계의 예비비 등에 기인한 것임.

**특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사**

(단위: 천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
1,775,582,227	1,775,582,227	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

#### (4) 명시, 사고 및 계속비이월

본 연도의 명시, 사고 및 계속비이월은 다음과 같다.

#### 명시, 사고 및 계속비이월 결산

(단위: 천원)

구 분	명시이월		사고이월		계속비이월	
	내역	금액	내역	금액	내역	금액
<b>합 계</b>	<b>215건</b>	<b>275,797,520 (19,053,000)</b>	<b>104건</b>	<b>108,192,160</b>	<b>30건</b>	<b>116,914,215 (11,900,000)</b>
<b>일 반 회 계</b>	정책연구개발 외 189건	<b>233,975,338 (19,053,000)</b>	공공시설물 내진 보강공사 외 89	<b>84,900,198</b>	혁신도시 복합혁신 센터 건립 외 13	<b>49,605,966 (4,500,000)</b>
<b>기타특별회계</b>	<b>18건</b>	<b>4,867,465</b>	<b>6건</b>	<b>859,203</b>	<b>8건</b>	<b>57,671,186 (7,400,000)</b>
도시철도사업 특별회계	3호선 연장 경제성향상용역	40,090	-	-	안심-하양 복선전철 공사 외 6	55,525,344 (7,400,000)
교통사업 특별회계	교통기초조사 용역 외 7	1,460,258	보행교통 여건조성 외 1	67,358	-	-
광역교통시설 특별회계	봉무동 시내버스 공영차고지 정비 외 1	740,000	-	-	-	-
수질개선특별회계	수질오염총량관리 시행계획 변경	8,600	수질오염총량관리 기본계획 용역	125,000	-	-
경 북 고 속 철 도 번 정비사업 특별회계	-	-	-	-	측면도로정비 및 입체교차시설	2,145,841
소방안전 특별회계	소방서 및 안전센터 건립 외 5	2,618,517	소방공무원 피복관리 외 2	666,845	-	-
<b>공기업특별회계</b>	<b>7건</b>	<b>36,954,717</b>	<b>8건</b>	<b>22,432,759</b>	<b>8건</b>	<b>9,637,063</b>
상수도사업 특별회계	취·정수장 시설개량 외 3	3,851,614	배수관 부설사업 외 2	7,702,739	신천 생태하천 복원사업 외 7	9,637,063
하수도사업 특별회계	공공 하수처리시설 운영 외 2	33,103,103	하수처리장운영 외 4	14,730,020	-	-

\* 자금없는 이월을 포함하였으며, 자금없는 이월은 ( )로 표시

○ 검사결과 이월비는 총 349건 500,903,895천원으로

그 중 명시이월비는 215건 275,797,520천원, 사고이월은 104건 108,192,160천원으로  
확인되었으며

○ 계속비는 30건 116,914,215천원으로 이는 주로 안심-하양 복선전철사업, 신천생태  
하천 복원사업 등으로 인해 발생하였음.

### 3. 기금 결산

본년도 기금의 결산은 다음과 같다.

#### 기금현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조성액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액
		계	조성액	사용액	
합 계	988,616,767	△1,518,597	152,512,315	154,030,912	987,098,170
통합관리기금	189,034,010	△1,480,235	3,991,467	5,471,702	187,553,775
지방채상환기금	7,826,777	△256,703	51,804,625	52,061,328	7,570,074
지역개발기금	268,893,650	△10,828,070	34,879,952	45,708,022	258,065,580
재난관리기금	177,402,301	17,696,872	45,660,854	27,963,982	195,099,173
재해구호기금	60,650,332	6,766,749	7,492,696	725,947	67,417,081
인재육성기금	16,277,245	81,257	295,129	213,872	16,358,502
청사건립기금	130,840,315	2,439,194	2,439,694	500	133,279,509
남북교류협력기금	5,145,582	96,268	96,268	-	5,241,850
양성평등기금	5,496,188	133,857	199,857	66,000	5,630,045
사회복지기금	11,645,464	△202,444	227,056	429,500	11,443,020
식품진흥기금	11,360,683	△116,190	755,522	871,712	11,244,493
체육진흥기금	59,944,542	△15,085,065	1,483,043	16,568,108	44,859,477
시립예술단진흥기금	286,273	16,868	53,721	36,853	303,141
메디시티기금	21,712,092	401,365	401,365	-	22,113,457
환경자원시설주민지원기금	9,770,932	△1,252,175	2,393,411	3,645,586	8,518,757
농촌지도자육성기금	1,097,925	2,262	19,262	17,000	1,100,187
도시주거환경정비기금	11,232,456	67,593	318,393	250,800	11,300,049

검사결과 관리·운영중인 기금은 통합관리기금등 17종으로서 2019회계연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 988,616,767천원에 당해연도 조성액 152,512,315천원을 더하고 사용액 154,030,912천원을 공제한 987,098,170천원이다.

※ 참 고

- 조성액 : 전입금, 보조금 등 실질적 외부에서 수입되는 금액(예치금 회수 및 예탁금원금 회수 제외)
- 사용액 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금, 예탁금 제외)

최근 5년간의 기금 조성·사용현황은 다음과 같다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 천원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	519,097,739	572,846,108	854,174,651	945,810,104	988,616,767	17.5%
당해연도 조성액	276,447,119	145,865,609	176,399,127	160,704,326	152,512,315	△13.8%
당해연도 사용액	222,698,750	93,660,440	84,763,674	117,897,663	154,030,912	△8.8%
당해연도말 조성액	572,846,108	625,051,277	945,810,104	988,616,767	987,098,170	14.6%

대구광역시 기금은 최근 5년간 평균 14.6%p 증가하는 추세이며, 기금조성에 비해 기금 사용의 증가율이 5% 높고, 당해연도말 기금조성액은 전년대비 약 0.2%감소하였음.

## 기금 운용 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
<b>합 계</b>	<b>15,574,055</b>	<b>526,699,227</b>	<b>533,617,932</b>	<b>8,655,350</b>
통합관리기금	-	10,025,477	10,025,477	-
지방채상환기금	-	59,631,402	59,631,402	-
지역개발기금	-	74,448,727	74,448,727	-
재난관리기금	-	215,006,820	211,387,957	3,618,863
재해구호기금	-	68,143,028	68,143,028	-
인재육성기금	-	687,103	687,103	-
청사건립기금	-	66,438,048	66,438,048	-
남북교류협력기금	-	741,850	741,850	-
양성평등기금	-	294,424	294,424	-
사회복지기금	-	1,367,763	1,367,763	-
식품진흥기금	-	4,116,205	4,116,205	-
체육진흥기금	15,510,013	7,732,572	18,749,812	4,492,773
시립예술단진흥기금	-	339,994	339,994	-
메디시티기금	-	4,895,485	4,895,485	-
환경자원시설주민지원기금	64,042	12,100,301	11,620,629	543,714
농촌지도자육성기금	-	217,187	217,187	-
도시주거환경정비기금	-	512,841	512,841	-

검사결과 당해연도에 수입액은 526,699,227천원이며, 기금의 지출액은 533,617,932천원으로 기금운용계획대로 집행하였다.

※ 전년도 이월액 15,574,055천원, 다음연도 이월액 8,655,350천원



#### 4. 재무제표의 결산

2019회계연도 자치단체의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

#### 재정상태 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2019	2018	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
<b>자 산</b>	<b>34,685,591,012</b>	<b>34,208,033,809</b>	<b>477,557,203</b>	<b>1.4%</b>
I. 유 동 자 산	1,814,911,401	1,604,151,902	210,759,499	13.1%
II. 투 자 자 산	7,658,450,650	7,627,018,514	31,432,136	0.4%
III. 일 반 유 형 자 산	1,013,613,610	1,000,519,442	13,094,168	1.3%
IV. 주 민 편 의 시 설	3,927,732,044	3,838,055,826	89,676,218	2.3%
V. 사 회 기 반 시 설	20,236,458,319	20,115,322,838	121,135,481	0.6%
VI 기 타 비 유 동 자 산	34,424,988	22,965,287	11,459,701	49.9%
<b>부 채</b>	<b>2,248,026,820</b>	<b>2,269,430,174</b>	<b>△21,403,354</b>	<b>△0.9%</b>
I. 유 동 부 채	452,004,668	422,790,975	29,213,693	6.9%
II. 장 기 차 입 부 채	1,422,719,065	1,415,671,600	7,047,465	0.5%
III. 기 타 비 유 동 부 채	373,303,087	430,967,599	△57,664,512	△13.4%
<b>순 자 산</b>	<b>32,437,564,192</b>	<b>31,938,603,635</b>	<b>498,960,557</b>	<b>1.6%</b>
I. 고 정 순 자 산	22,858,024,163	23,050,568,354	△192,544,191	△0.8%
II. 특 정 순 자 산	642,060,754	624,167,594	17,893,160	2.9%
III. 일 반 순 자 산	8,937,479,275	8,263,867,687	673,611,588	8.2%

2019회계연도말 대구광역시의 자산은 34조 6,855억원으로 전년도의 32조 8,775억원 보다 4,775억원 (1.4%) 증가하였는데, 이는 결산상 잉여금 증가에 따른 현금성자산 증가, 건설공사 준공에 따른 사회기반시설 등 고정자산이 증가하였기 때문이다.

반면, 2019회계연도말 대구광역시의 부채는 2조 2,480억원으로 전년도의 2조 2,694억원보다 214억원(0.9%) 감소하였는데 이는 지방채증권이 감소하였기 때문이다.

## 재정운영 및 증감 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2019	2018	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
I. 사업순원가 (가 - 나)	3,223,495,901	2,999,274,533	224,221,368	7.5%
가. 사업총원가	6,281,609,944	5,575,214,302	706,395,642	12.7%
나. 사업수익	3,058,114,043	2,575,939,769	482,174,274	18.7%
II. 관리운영비	570,694,117	526,941,873	43,752,244	8.3%
III. 비배분비용	169,690,465	165,493,722	4,196,743	2.5%
IV. 비배분수익	239,059,088	217,960,568	21,098,520	9.7%
V. 재정운영순원가 ( I + II + III - IV )	3,724,821,395	3,473,749,560	251,071,834	7.2%
VI. 일반수익	4,182,971,434	3,732,016,942	450,954,492	12.1%
VII. 재정운영결과 ( V - VI )	△458,150,039	△258,267,382	-199,882,658	77.4%

대구광역시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 6조 2,816억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 3조 581억원을 차감한 3조 2,234억원이며, 정책사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 '교육행정지원'과 '자치구·군 재정지원 관리'이다.

또한, 2019회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 5,395억원과 기타관리운영비 312억원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 이자비용 373억원, 기타비용 1,324억원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체조달수익 1,478억원, 기타수익 913억원으로 구성되어 있다.

2019회계연도 대구광역시의 재정운영결과는 4,581억원으로 전년도의 2,582억원보다 1,998억원 감소하였는데, 이는 인건비, 운영비 및 정부간 이전비용의 증가로 인한 결과이다.

## 5. 성과보고서

대구광역시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2019회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

대구광역시는 본 회계연도의 '행복한 시민, 자랑스러운 대구'라는 비전을 달성하기 위해 '성과계획서'와 '성과보고서'에 '비전 - 전략목표(24개) - 정책사업목표(183개) - 성과지표(371개)'로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 183개의 정책사업목표와 371개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

### 성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과달성도				
		개수	지표수 (A)	달 성			미달성	달성률 (B/A)
				소계(B)	초과달성	달 성		
계	24	183	371	346	11	335	25	93.3
실·국 (사업소포함)	18	172	352	327	11	316	25	92.9
원·본부	5	10	16	16	0	16	0	100
의회사무처	1	1	3	3	0	3	0	100

2019년 성과지표 달성현황을 살펴보면, 전체 371개 지표 중 346개 지표는 목표를 초과 달성 또는 달성하였고, 미달성 지표가 25개로 전년대비 초과달성 및 미달성 지표가 감소하여, 성과지표 설정의 적정성은 개선된 결과를 보였다.

대구광역시는 지속적인 성과지표 개발 연구와 성과지표의 객관성 및 체계성 확보를 위해 직무교육을 강화하고, 성과달성에 대한 과정 및 방법, 구체적 효과 등 충실한 성과분석으로 성과보고서의 신뢰성 제고 및 성과중심의 재정운용을 위한 추진 노력이 필요하다.

## 6. 결산서 첨부서류의 결산

### (1) 채 권

#### 채권현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	283,726,867	70,004,302	57,268,615	296,462,554
일반회계	31,880,550	644,064	2,162,881	30,361,733
특별회계	247,420,401	67,464,166	52,233,966	262,650,601
상수도사업특별회계	5,804,795	14,023	14,023	5,804,795
하수도사업특별회계	129,726	-	-	129,726
도시철도사업특별회계	1,227,323	-	-	1,227,323
중소기업육성기금특별회계	240,212,611	67,443,001	52,215,932	255,439,680
소방안전특별회계	45,946	7,142	4,011	49,077
기 금	4,425,916	1,896,072	2,871,768	3,450,220
지역개발기금	3,045,000	1,081,007	2,056,007	2,070,000
사회복지기금	170,000	333,302	93,302	410,000
식품진흥기금	1,210,916	481,763	722,459	970,220

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 296,462,554천원으로 확인되었다.

(2) 채 무

채무현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	1,671,868,559	292,513,730	255,369,090	-	1,709,013,199
일반회계	1,022,820,210	203,960,000	97,694,270	-	1,129,085,940
기타특별회계	472,883,450	62,388,175	115,631,550	-	419,640,075
도시철도사업특별회계	469,883,450	59,188,175	115,631,550	-	413,440,075
광역교통사업특별회계	3,000,000	-	-	-	3,000,000
소방안전특별회계	-	3,200,000	-	-	3,200,000
공기업특별회계	1,863,600	-	621,200	-	1,242,400
상수도사업특별회계	1,863,600	-	621,200	-	1,242,400
기 금	174,301,299	26,165,555	41,422,070	-	159,044,784
지역개발기금	174,301,299	26,165,555	41,422,070	-	159,044,784

검사결과 채무는 전년대비 37,144,640천원이 증가한 1,709,013,199천원으로 확인되었다.

향후 채무의 상환 예정은 다음과 같다.

채무상환 예정액

(단위: 천원)

구 분	채무액	2020	2021	2022	2023	2024 이후
합 계	1,709,013,199	286,293,994	225,199,770	235,829,215	221,347,990	740,342,230
공 채	477,084,859	164,008,644	88,168,380	75,834,565	76,119,540	72,953,730
차입금	1,231,928,340	122,285,350	137,031,390	159,994,650	145,228,450	667,388,500

### (3) 공유재산

본 년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

#### 공유재산 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	20,899,243,178	1,144,992,240	317,137,410	21,727,098,007	
행정재 산	공용재산	1,824,241,522	180,890,032	51,204,615	1,953,926,939
	공공용재산	11,806,391,292	935,497,738	229,818,993	12,512,070,037
	기업용재산	7,094,707,497	16,678,318	9,079,449	7,102,306,366
	보존재산	26,633,967	878,809	2,047,876	25,464,900
	소 계	20,751,974,278	1,133,944,897	292,150,933	21,593,768,242
일반재산	147,268,900	11,047,343	24,986,477	133,329,765	

검사결과, 결산액은 전년도 보다 827,854,829천원이 증가한 21,727,098,007천원이다. 주요 증가내역은 경상감영 관풍루 부지 매입, 정보화담당관 국·공유지 교환취득, 조암네거리~월배차량기지간 도로편입, DGB대구은행파크 신축, 대구테크비즈센터 신축, 유곡리 공영차고지 기부채납, 다목적 소방헬기 구입 등이며, 감소내용은 힐스테이트 황금센트럴 주택건설사업 편입지 매각, 평리3재정비촉진구역 주택재개발정비사업 편입지 매각, 대구국가산업단지 편입지 양여 등이다.

#### (4) 물 품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

#### 물품 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수 량	4,187	2,139	1,809	4,517
금 액	90,782,326	42,130,604	35,022,463	97,890,467

검사결과, 물품은 전년도 보다 7,108,141천원이 증가한 97,890,467천원이다. 증가사유는 주로 버스 등 승합차 및 소방차 등의 신규 취득으로 발생된 것이다.

### Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

#### 1. 자체수입 취득세 조세 일실 방지 제고(세정담당관)

<현 황>

<불납결손금액>

(단위:백만원)

구 분	세목별	계	배분 금액부족	체납 증지	시효 소멸	행방 불명	무재산	평가액 부족
결손액①	계	28,486	403	2,144	454	194	13,113	12,178
	지방세	28,001	392	2,144	365	194	12,864	12,042
	세외 수입	485	11	-	89	-	249	136
결손액②	취득세	2,552	72	1,696	-	-	409	375
②/①		8.96	17.87	79.10	-	-	3.12	3.08

※ 취득세 징수결정액 903,369백만원 중 결손금은 0.28%

<문 제 점>

- 취득세는 자진신고 납부하는 세목으로 소유권이전시 납부여부 확인후 소유권 이전 절차가 진행되는 세목인데도 결손금이 발생하는 상황임.
- 결손금 발생원인은 자진신고를 불성실 신고하거나 비과세 또는 감면받은 세액이 과세대상으로 추징한 경우로 사료됨.

<개선 /권고사항>

- 취득세 결손금은 신고내용 불성실이거나 지방세법 또는 지방세 특례 제한법의 규정을 위반하여 추징한 세액 등으로



- 신고당시에는 비과세 또는 감면받은 당해물건을 추정 유예기간 내 매각·증여함에 따라 추정된 세액이 무재산, 배분금액 부족 등의 사유로 결손처분 된 것으로 판단됨.
  
- 비과세 또는 감면받은 물건에 주기적 또는 계속적 사후관리를 철저히 하여 추정사유 발생시 즉시 과세처분 함으로써, 신속한 채권확보로 결손금을 최소화하고,
  
- 성실하게 신고하는 납세자가 우대받을 수 있는 조세정의와 공정과세가 정착될 수 있도록 지속적인 관리가 필요하다고 판단됨.

## 2. 예산전액 미집행 개선(버스운영과, 도로과, 이전사업과, 체육진흥과, 도시재생과)

### <현 황>

- 2019회계년도 일반회계 예산집행률은 92.85%로 전년도 일반회계 예산집행률 92.5% 보다 0.35% 소폭증가
- 집행잔액 1억원 이상 전액 미집행은 아래와 같이 5건이 해당 됨.

### <집행잔액 1억원이상 사업중 전액 미집행 사업현황>

(단위:백만원)

부 서 명	세 부 사 업	예산현액	집행액	집행잔액	비 고
버 스 운 영 과	저상버스 도입	240	-	240	
도 로 과	신당재~세천구간 도로건설	500	-	500	
이 전 사 업 과	군공항 이전 및 지원	300	-	300	
체 육 진 흥 과	두류야구장 구조개선 사업	100	-	100	
도 시 재 생 과	도시재생뉴딜사업 (청년문화와 기술의 융합놀이터 경북대혁신타운)	2,934	-	2,934	

### <문 제 점>

- 예산전액 미집행은 사업추진 과정에서 예상치 못한 불가피한 상황 발생이 원인이 되겠으나 다른 재정 사업에 예산을 적기 투입하지 못함으로써 재정운용의 효율성을 떨어뜨릴 우려가 있으며 또한 행정의 신뢰성을 저하시키는 문제가 있음.

### <개선 /권고사항>

- 사업계획 수립시 보다 면밀한 검토, 관계기관과의 긴밀한 협조를 통해 사업예산을 편성하고, 예산 성립 후 사업계획 변경·취소 등 사업추진이 불가능할 경우 추가 경정예산을 통해 해당 사업의 예산을 삭감하고 추진 가능한 다른 사업 재원으로 활용 등 적극적인 업무 처리 노력이 필요함.

### 3. 공기업특별회계 순세계잉여금 과다(수질개선과)

#### <현 황>

- 대구광역시는 상수도사업 특별회계, 하수도사업 특별회계 등 2개의 공기업 특별 회계를 운영하고 있음.
- 최근 5년간 공기업특별회계 순세계잉여금은 2015회계연도 1,252억원, 2016회계연도 2,081억원, 2017회계연도 2,353억원, 2018회계연도 3,231억원, 2019회계연도 3,972억원 으로 매년 크게 증가(연평균 679억원)하고 있으며, 특히 2019회계연도 예산현액 대비 순세계잉여금 비율이 45.8%로 예산현액의 거의 절반 수준에 이르고 있음.

<최근 5년간 공기업특별회계 예산현액 및 순세계잉여금 현황>

(단위 : 억원)

연도별	예산 현액 ㉠	세입 ㉡	세출 ㉢	잉여금 ㉣=㉡-㉢	이월액 ㉤	순세계잉여금 ㉥=㉣-㉤	비율 ㉦/㉧	
2015	5,473	5,830	4,098	1,732	479	1,252	22.9%	
2016	6,138	6,711	4,175	2,536	454	2,081	33.9%	
2017	6,791	6,711	3,712	2,999	645	2,353	34.7%	
2018	7,768	7,747	3,815	3,932	701	3,231	41.6%	
2019	계	<b>8,672</b>	<b>8,791</b>	<b>4,129</b>	<b>4,662</b>	<b>690</b>	<b>3,972</b>	<b>45.8%</b>
	상수도	3,042	2,956	2,372	584	212	372	12.2%
	하수도	5,630	5,835	1,757	4,078	478	3,600	64.3%

#### <문 제 점>

- 공공기관 회계는 수지결과의 손실을 줄이거나 이익을 남기는 것이 본질이 아니라 세입과 세출의 결산이 균형을 이루도록 계획하고 집행하는 것으로
- 상수도, 하수도 등 대규모 사업추진을 위해 적정잉여금이 필요하다 할 수 있으나 예산현액 대비 45.8%에 이르는 것은 과다하다 할 수 있음.

- 특히, 상수도특별회계는 2019회계연도 순세계잉여금 비율이 12.2%로 하락하였으나, 하수도특별회계의 경우 최근 3년간(2016년~2018년) 순세계잉여금 비율이 50%를 넘는 상태에서 매년 하수도 요금을 인상(3년간 36.6%)한 결과 2019년 결산기준 요금 현실화율(96%)이 행정안전부 권고기준(90%)을 상회할 뿐 아니라 6대 광역시중 가장 높은 수준임.

\* 6대광역시 하수도요금 현실화율

- 대구(95.94%) > 대전(88.49%) > 부산(77.97%) > 인천(76.837%) > 울산(73.85%) > 광주(64.72%)

- 특별히 계획하고 있는 대규모 투자사업이 없는 상태에서 요금 인상 등을 통한 순세계잉여금의 지속적인 증가는 예산운용계획을 잘못 수립하였거나 과다하게 설정하였다는 의미로 비효율적 예산운용으로 보여짐.

<개선 / 권고사항>

- 과도한 순세계잉여금의 발생은 예산총계주의와 균형재정 실현에 반하므로 합리적인 수준의 예산편성과 지출이 이루어지도록 보다 신중한 예산편성 및 집행을 위한 검토가 요구됨
- 과도한 순세계잉여금 비율과 코로나19로 어려워진 지역경제 및 시민 생활 등을 감안할 때 당분간 상·하수도 요금 인상을 자제할 필요가 있으며, 많은 집행잔액을 남기고 이를 기초로 향후 대규모 지출에 대비하는 비합리적인 예산편성 관행도 개선되어야 할 것임.
- 행정안전부에서 매년 실시하는 재정분석지표에서 순세계잉여금 비율이 낮을수록 재정운영의 효율성을 높게 평가하고 있음에도 대구광역시 2019회계연도 공기업특별회계 순세계잉여금 비율이 45.8%에 이르는 등 지속적으로 증가하고 있으므로 이에 대한 개선이 필요함.

#### 4. 기금 운용 철저로 효율성 제고(예산담당관)

##### <현 황>

< 대구광역시 기금 중 통합관리기금 예탁가능 기금 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	기금조성액	예탁액	일반예금	정기예금
<b>합 계</b>	<b>118,293</b>	<b>101,055</b>	<b>4,307</b>	<b>12,931</b>
인재육성기금	16,359	15,885	124	350
남북교류협력기금	5,242	4,500		742
양성평등기금	5,630	5,502	114	14
사회복지기금	11,443	10,865	378	200
식품진흥기금	11,244	8,000	744	2,500
체육진흥기금	44,859	38,185	2,674	4,000
시립예술단진흥기금	303		223	80
메디시티기금	22,113	17,218		4,895
농촌지도자육성기금	1,100	900	50	150

##### <문제점>

- 각 기금회계에서 정기예금을 제외하고, 통합관리 기금에 예탁을 하고 있음.
- 대구시 통합관리기금에서 일반회계 예탁금 전입액의 이자는 약 33.97억으로 이자율은 약 1.89%이며, 2019년말 현재 기금 1년 정기예금 예치시 이자율은 1.51%임.  
(대구시의 지방채 발행금리는 2.1% 이상)
- 따라서 예산 절감을 위해서는 세밀한 기금 사용내역에 따라 기금예탁액을 산출하여 기금으로 관리하는 것이 효율적임

##### <개선 /권고사항>

- 기금의 사용계획을 철저히 수립하여 여유자금의 경우 대구광역시의 전체 예산의 효율적 집행등을 위해 통합관리기금에 예탁하여야 하고, 각 기금별 통합관리기금 예탁기준을 수립하여 기금운용의 효율성을 위한 노력을 강구하여야 함.
- 사용액이 지속적으로 낮은 기금의 경우 의도된 목적대로 사용되지 못하고 있는 이유를 파악하여, 잉여자금에 해당하지 않는지 검토가 필요하며,
- 최근 사업을 실시하지 아니하거나 사업실적이 미미한 기금 폐지의 검토가 필요

## 5. 성과목표 관리의 구체적 효과 측정 필요 (교통정책과)

### <현 황>

- 대구광역시는 2019회계연도 예산의 성과보고서를 보면 24개 전략목표, 183개 정책사업 목표에 371개의 성과지표를 설정하고, 11개 초과달성, 335개 달성, 25개 미달성 하였음.

### 2019회계연도 성과보고 개요

단위 : 개, 백만원

구분	성과목표						결산액		
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도			결산액	전년도 결산액	비교증감
		개수	지표수	초과달성	달성	미달성			
계	24	183	371	11	335	25	7,902,930	7,161,209	741,721

### <문제점>

- 성과보고서(안)을 보면, 183개의 사업목표들에 대해 예산집행의 결과치를 측정하여 371개의 성과지표 달성현황을 관리하고 있으며, 그 성과의 과정 및 방법, 구체적 효과, 향후계획 등의 전반에 대해 별도로 성과분석을 하고 있음.
- 예년에 비해 내용적인 측면에서 성과분석의 구체성과 체계성의 질을 높이려는 노력은 엿보이나, 일부 지표의 성과분석에서 구체적 효과에 대한 측정이 부실해 보임.
- 교통국의 주차단속시스템 설치율(성과지표)의 경우 '19년 목표 38건 대비 41건의 실적을 올림으로써 108%의 목표 달성률을 산정하였으나 이를 통해 불법 주·정차가 얼마나 줄었는지 등에 대한 궁극적인 사업의 효과 측정이 부족함.

구체적 효과 측정이 미비한 지표 현황

성과지표	측정산식	달성률	'18년 성과	'19년 성과
주차단속시스템 설치율(%)	(실적/목표) * 100 / 목표치	목표	57대	38대
		실적	57대	41대
		달성률(%)	100%	108%
자전거도로 건설율(%)	실적 / 목표 * 100	목표	4.0km	4.0km
		실적	4.5km	4.4km
		달성률(%)	113%	110%
자전거보관대 설치율(%)	실적 / 목표 * 100	목표	400대	400대
		실적	438대	438대
		달성률(%)	109.5%	109.5%

**<개선 / 권고사항>**

- 상기 언급한 시민생활 밀착형 지표에 대해서는 성과분석 시, 가능한 범위에서 구체적 효과를 분석 및 측정하고 향후 성과계획 수립 시 활용하는 등 성과관리의 내실화를 기해야 할 것임.

#### IV. 수범사례

##### 1. 물품선정·심의제 운영으로 지역업체 보호 및 특정업체 편중발주 방지

###### < 추진배경 >

- 물품 구매 시 명확한 기준의 미비로 부서장 등 발주부서에 권한 과다 집중과 특정업체 영업 청탁으로 인한 부정청탁 등 특정업체 물품만을 지속적으로 구입하여 특혜 시비 발생, 수도권 위주의 검증된 업체의 제품 선호에 따른 우수 신생기업 및 지역업체 제품 배제 등의 문제 발생으로 공무원을 보호하고 특정업체 편중 방지와 신생기업 및 지역업체를 보호하기 위한 제도 마련이 필요함에 따라 지난 2019. 4. 10일부터 물품선정·심의제를 시행하여 오고 있음

###### < 개 요 >

- 대상기관
  - 시 본청, 직속기관, 사업소, 시 의회사무처
  - 시 설립 공기업, 시 출자·출연기관(단, 50%미만 출연기관은 제외)
- 대상금액 : 추정금액 2천만원 이상 나라장터 물품구매(할인을 적용, 조달수수료 미포함)
- 평가방법

구 분	대 상		비 고(추정금액)
	공통검토	선정방법	
물품 선정	대상확인 및 검토 - 지역생산물품 포함 여부 - 시장가격조사 - 단가적정성 등	발주부서(50%) + 물품선정담당자(50%)	2천~5천만원 미만
물품 심사		<b>물품심사회의 개최</b> (발주부서 평가점수 + 심사자별 평가점수)/ 평가자수	5천만원~2억원 미만 (심사 : 공무원)
물품 심의		<b>물품심사회의 개최</b> (발주부서 평가점수 + 심사자별 평가점수)/ 평가자수	2억원 이상 (심사 : 외부전문가)



<추진성과>

○ 심사실적(2019.12월말 기준)

구 분	계	심사금액	절감금액	절감율
누 계	602건	294억	5.8억	2.1%

○ 제도 시행 후(2019년) 조달구매 현황 및 업체변경 현황

구 분	계		대구(지역업체)		경북(상생업체)		기타외지업체	
	건수	금액	건수 (비율)	금액 (비율)	건수 (비율)	금액 (비율)	건수 (비율)	금액 (비율)
누 계	602건	294억	278건 (46%)	101억 (35%)	71건 (12%)	18억 (6%)	253건 (42%)	174억 (59%)

구 분	당초 (발주부서선정)	심사시 업체 변경				변경없음
		계	지역 업체	독점 배제	기타 사유	
누 계	602건	60건	9건	20건	31건	542건

○ 추진성과

- 지역업체 물품 구매비율 7% 향상 ⇒ 지역경제 활성화
- 예산 절감 2.1%(약6억) ⇒ 재정건전성 확보
- 특혜시비(부정청탁)로부터 공직자 보호 ⇒ 공직자 청렴도 향상
- 특정업체 편중발주 방지 ⇒ 공정하고 투명한 계약심사 시스템 구축

※ 한국지방재정공제회 지방계약 우수사례 선정

- 한국지방재정공제회 계약연구부-491(2020. 5. 15.)

## 2. 안심~하양 복선전철 건설 시공방법 변경에 의한 고충민원 해소 및 예산절감 <현 황>

- 사 업 명 : 도시철도1호선 안심~하양 복선전철 건설공사
- 위 치 : 대구 동구 안심역 ~ 경산 하양읍 하양역(국철)
- 규 모 : 도시철도L=8.89km, 정거장 3개소
- 사업기간 : 2016 ~ 2022
- 사 업 비 : 3,428억원(국비 70% 지방비30%)
- 필 요 성
  - 「대구 도시철도1호선 안심~하양 복선전철 건설사업」은 동구 안심역에서 경산시 대구선 하양역(국철)까지 도시철도1호선을 연장하는 사업으로 본 노선 대부분이 성토 후 선로를 시공하는 지상구간(L=8km, H=6~7m)으로,
  - 본 사업에 편입되는 토지와 지장물에 대한 보상 추진 중 하양읍 금락리 일부 구간 소유주 및 임차인들이 제기한 고충민원(토지 및 상가건물 일부 편입으로 물적, 경제적 가치 하락, 영업 불가에 따라 편입 축소 요구)의 경우 관련법에 명확한 규정이 없어 민원인들의 재산권 침해 및 지속적인 민원제기 우려

### <추진과정>

- 고충민원 검토 요청(경상북도개발공사→본부) : ' 19. 2. 25.
- 토지편입 변경가능 여부 검토(본부→감리단) : ' 19. 7. 26.
- 철도 소음·진동영향 검토 결과(다산컨설턴트) : ' 19. 9. 25.
- 토지편입 변경가능 여부 검토결과(감리단→본부) : ' 19. 10. 8.
- 토지편입(건축물) 최소화 계획 방침(본부장) : ' 19. 10. 16.
- 토지편입(건축물) 최소화 승인(감리단→본부) : ' 19. 10. 17.
- 고충민원관련 회신(본부→경산시, 경북개발공사) : ' 19. 10. 17.
- 주민설명회 참석 요청(본부→경산시, 경북개발공사) : ' 19. 10. 18.

- 고충민원관련 주민설명회(하양읍사무소 2층) : ' 19. 10. 24.
- 편입토지변경 지적분할(본부→경산시, 경북개발공사) : ' 19. 11. 5.
- 보상협의 통보(경북개발공사→토지 등 소유자) : ' 19. 11. 12.
- 편입토지 면적변경에 따른 주민열람 공고 : ' 19. 11. 20.
- 안심~하양 복선전철건설 사업계획변경 고시 : ' 19. 12. 13.

**<추진성과>**

- 당초 설계에 반영된 흙쌓기 비탈면노반공법을 토지 및 건축물 편입 축소가 가능한  
 용벽구조물공법으로 변경하여 토지와 상가건물의 편입을 최소화하고 현장여건을  
 고려한 적극 행정으로 고충민원 해소 및 사업예산 절감

- 절감내역

구 분	사업개요	당 초 사업비(A)	변 경 사업비(B)	절감액 (A-B)
고충민원 해소에 따른 예산절감	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 토지편입 최소화(변경)</li> <li>- 당초면적: A= 2,734m<sup>2</sup> (토사 비탈면 노반공)</li> <li>- 변경면적: A= 1,626m<sup>2</sup> (용벽구조물 노반공)</li> <li>• 공사연장: L=240m</li> </ul>	85억원	60억원	25억원